



ФОРМИРОВАНИЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН ТУРИСТСКО- РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА

ISBN 978-5-6043903-8-2



9 785604 390382

УФА - 2021

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО НАУЧНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
УФИМСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ФОРМИРОВАНИЕ ОСОБЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН ТУРИСТСКО-
РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА:
ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ**

*Под общей редакцией
канд. экон. наук, доц. С.А. Кирилловой*

**ИСЭИ УФИЦ РАН
УФА – 2021**

УДК: 332.1 (470.57)

ББК: 65.04

Ф 79

Авторский коллектив: Кириллова С.А. – заключение, 1,1, 1,4, 2,1–2.4, 3,1–3.3, 4,2, 4.3, 4.5, 5,1–5.3; Атаева А.Г. – введение, 1,1–1.4, 2,2–2.4, 3,2–3.5, 4,1, 4,4, 5,2, 5,3; канд. Ахметов В.Я. – 3.5, 4,4; Печаткин В.В. – 2.1, 2,5; Каширина Е.С. – 4.2.

Рецензенты:

Ускова Т.В., д-р экон. наук, проф., заместитель директора по научной работе, зав. отделом проблем социально-экономического развития и управления в территориальных системах ВолНЦ РАН

Гатауллин Р.Ф., д-р экон. наук, проф., зав. сектором экономики и управления развитием территорий ИСЭИ УФИЦ РАН

Ф 79 Формирование особых экономических зон туристско-рекреационного типа: опыт реализации. Монография / под общей редакцией канд. экон. наук, доц. С.А. Кирилловой. – Уфа: ИСЭИ УФИЦ РАН, 2021. – 158 с.

ISBN 978-5-6043903-8-2

Монография посвящена проблемам методологического, институционального и практического характера по формированию особых экономических зон туристско-рекреационного типа. Представлена степень изученности проблематики, предложены подходы к определению территории, вида и состава обеспечивающей инфраструктуры, а также условий для резидентов особой экономической зоны, сделаны рекомендации по формированию органов управления, плана финансирования, оценке рисков и эффективности разработки проектов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа. Отдельные методические и практические аспекты исследования представлены на примере разработки концепции создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Урал», размещающейся на территории Республики Башкортостан.

Рекомендована для научных работников, специалистов, занимающихся вопросами пространственного развития, региональных органов исполнительной власти.

Табл. 11, рис. 5, прил. 7, библиогр. 54.

Рекомендовано к печати Ученым советом Института социально-экономических исследований – обособленного структурного подразделения Федерального государственного бюджетного научного учреждения Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук.

ISBN 978-5-6043903-8-2

© Авторы, 2021

© ИСЭИ УФИЦ РАН, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ТУРИСТКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
1.1. Проблематика исследования особых экономических зон туристско-рекреационного типа в зарубежных и отечественных исследованиях	9
1.2. Эволюция институционального регулирования особых экономических зон в Российской Федерации	10
1.3. Практика и опыт формирования особых экономических зон в Российской Федерации	14
1.4. Эффективность функционирования особых экономических зон туристско-рекреационного типа в Российской Федерации	21
ГЛАВА 2 ПОТЕНЦИАЛ И ПРЕИМУЩЕСТВА ТЕРРИТОРИИ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ ТУРИСТКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА	24
2.1. Природно-ресурсный и туристический потенциал региона как базовое условие размещения особых экономических зон туристско-рекреационного типа.....	24
2.2. Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в фокусе пространственного каркаса региона	28
2.3. Географические, инфраструктурные и иные преимущества территории как обоснование необходимости формирования особой экономической зоны	34
2.4. Оценка уровня развития инфраструктуры для формирования особой экономической зоны.....	36
2.5. Опыт реализации инвестиционных проектов как институциональный фактор территориального размещения особой экономической зоны	37

ГЛАВА 3	МЕТОДЫ И СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ГРАНИЦ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ ТУРИСТКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА, ЕЕ ИНФРАСТРУКТУРНОГО ОФОРМЛЕНИЯ И СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕЗИДЕНТОВ	41
3.1.	Определение стратегических направлений и этапов развития особой экономической зоны туристско- рекреационного типа	41
3.2.	Критерии выделения земельных участков для размещения особой экономической зоны туристско- рекреационного типа	46
3.3.	Рекомендации по формированию перечня объектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту в особой рекреационной зоне туристско-рекреационного типа ...	502
3.4.	Разработка мер поддержки потенциальных резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа	52
3.5.	Предложения по льготам и преференциям для якорных и потенциальных резидентов особой рекреационной зоны туристско-рекреационного типа	57
ГЛАВА 4	ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ ТУРИСТКО- РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА	60
4.1.	Предложения по формированию органов управления особой экономической зоны	60
4.2.	План финансирования проекта особой экономической зоны и его обеспеченность денежными средствами с учетом этапов развития	62
4.3.	Рекомендации по оценке эффективности реализации проекта особой экономической зоны туристско- рекреационного типа	66
4.4.	Оценка рисков реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа ...	67
4.5.	Разработка мероприятий по перспективному развитию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа	71

ГЛАВА 5	ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА	73
5.1.	Инфраструктурные и институциональные проблемы формирования особых экономических зон туристско- рекреационного типа и направления их решения	73
5.2.	Методические проблемы формирования заявки на создание особой экономической зоны туристско- рекреационного типа	77
5.3.	Предложения по решению проблем формирования заявок на создание особых экономических зон туристско-рекреационного типа в регионах России ...	86
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		88
ЛИТЕРАТУРА		93
ПРИЛОЖЕНИЯ		100

ВВЕДЕНИЕ

Устойчивое развитие туризма, активно развивавшегося на протяжении десяти лет после глобального экономического кризиса 2009 г., было прервано в результате распространения коронавирусной инфекции COVID-19. Если в России за период 2011–2019 гг. доля отрасли в ВВП выросла с 3,0 до 3,9 % [46], доля занятости в туризме от общей занятости составила 5,6 %, то в 2020 г. выручка 95,0 % компаний туристической отрасли (большинство из которых являются субъектами малого и среднего предпринимательства) упала до нуля, загрузка коллективных средств размещения снизилась до уровня 0 - 3,0 % [20].

Закрытие внешних границ, многочисленные ограничения, введенные правительствами большинства стран, обусловили приоритетное развитие внутреннего туризма. Развитие внутреннего туризма, а также его повсеместная цифровизация, становятся основными трендами этой отрасли на ближайшую и долгосрочную перспективы. По оценкам экспертов, сроки восстановления сферы туризма в России составляют от 2 до 3 лет [24].

В качестве одного из инструментов развития отрасли рассматриваются особые экономические зоны туристско-рекреационного типа (далее – ОЭЗ ТРТ), создающиеся для развития туризма, санаторно-курортной сферы на части территории региона, на которой действует льготный режим предпринимательской деятельности. Вместе с многочисленными плюсами создание и функционирование зон данного типа сопряжено с рядом проблем нормативного правового, методического и практического характера, ограничивающих их развитие. Несмотря на то, что создание и функционирование особых экономических зон (далее – ОЭЗ) регулируются нормативными правовыми актами Российской Федерации, ряд вопросов остается недостаточно раскрытым. В частности, речь идет об отсутствии критериев отнесения части территории региона, формирующей свободную экономическую зону, а также территории, прилегающей к особой экономической зоне. Достаточно высокая степень субъективизма присутствует при определении приоритетных инвестиционных проектов по созданию туристской инфраструктуры в зоне, оценке экономической эффективности ее создания и др.

Целью монографии является выявление проблем методического, нормативного правового и практического характера формирования ОЭЗ ТРТ в Российской Федерации в целом и в Республике Башкортостан в частности. Представлена степень изученности проблематики, выполнен анализ вклада туризма в социально-экономическое развитие регионов России, а также эффективности функционирования данного типа ОЭЗ.

Анализ проблем проводился в том числе с учетом практического опыта создания особой экономической зоны «Урал» туристско-рекреационного типа, располагающейся на территории Республики Башкортостан (далее – ОЭЗ ТРТ «Урал»). Учет реальных проблем при формировании этой зоны и рекомендации по их решению при проектировании зон подобного типа будут способствовать эффективному их функционированию, привлечению потенциальных инвесторов и в конечном итоге повышению конкурентоспособности не только территорий своего размещения, но и региона в целом.

В первой главе представлены теоретические аспекты формирования туристско-рекреационных зон в Российской Федерации, в том числе рассмотрены подходы к их изучению в отечественных и зарубежных исследованиях, нормативное регулирование функционирования ОЭЗ, практика и опыт формирования ОЭЗ ТРТ в России, а также эффективность их функционирования по официальным и неофициальным методикам.

Во второй главе проведен анализ потенциала и преимуществ территории как основы формирования ОЭЗ ТРТ, а также туристического потенциала региона на примере Республики Башкортостан как важного условия для создания данного типа зон. Определены географические, логистические, экономические, инфраструктурные, социальные, налоговые и административные преимущества размещения подобных зон. На примере Республики Башкортостан проанализирован опыт реализации инвестиционных проектов на территории ОЭЗ.

В третьей главе рассмотрены методические и практические аспекты определения территориальных границ и выделения земельных участков, рекомендации по формированию перечня объектов инфраструктуры, подлежащих строительству (созданию), реконструкции и капитальному ремонту в ОЭЗ ТРТ. Отдельно рассмотрены меры поддержки потенциальных резидентов данных типов зон.

В четвертой главе представлены организационно-управленческие аспекты управления развитием ОЭЗ ТРТ, в том числе предложения по определению органов управления зоны, рекомендации по формированию плана финансирования, оценке эффективности и рисков реализации проекта.

В пятой главе рассмотрены вопросы формирования заявки на создание ОЭЗ ТРТ, в том числе проблемы определения земельных участков в пределах зон, а также прилегающей к ним территории; низкая степень административной ответственности администраций муниципальных образований и уровня межмуниципального взаимодействия; проблемы привлечения ключевых резидентов и потенциальных инвесторов; проблемы определения приоритетных инвестиционных проектов по созданию туристской инфраструктуры ОЭЗ; вопросы, связанные с оценкой экономической эффективности создания зон, наличием различного рода рисков. Предложены общие рекомендации по решению проблем формирования заявок на создание ОЭЗ ТРТ в регионах России.

Научная значимость результатов исследования состоит в расширении теоретико-методических представлений о разработке концепций развития ОЭЗ, расширении инструментальной базы проблематики исследования. В практическом плане полученные результаты исследования могут быть применены при разработке и корректировке мер пространственной политики в субъектах Российской Федерации, а также при разработке соответствующих программ и стратегий социально-экономического развития территорий, оценке последствий управляющих воздействий и решении прочих социально-экономических задач. Предложенные авторами рекомендации могут быть использованы органами власти в качестве информационной и методической базы при подготовке конкурсных заявок на создание ОЭЗ ТРТ.

Авторский коллектив: канд. экон. наук, доц. Кириллова С.А. (Заключение, 1.1, 1.4, 2.1–2.4, 3.1–3.3, 4.2, 4.3, 4.5, 5.1–5.3, приложения Д, Ж); канд. экон. наук, доц. Атаева А.Г. (Введение, 1.1–1.4, 2.2–2.4, 3.2–3.5, 4.1, 4.4, 5.2, 5.3, приложения А–Г); канд. экон. наук, доц. Ахметов В.Я. (3.5, 4.4, приложение А); канд. экон. наук, доц. Печаткин В.В. (2.1, 2.5, приложение А); Каширина Е.С. (4.2, приложение Е).

Монография подготовлена в рамках государственного задания УФИЦ РАН № 075-00504-21-00 на 2021 г.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Проблематика исследования особых экономических зон туристско-рекреационного типа в зарубежных и отечественных исследованиях

Туристическая отрасль с позиции ее вклада в региональную экономику является объектом множества исследований как в нашей стране, так и за рубежом. Среди них можно выделить отдельную группу исследований по разработке эконометрических моделей влияния туризма на рост экономики (ВВП на душу населения, вклад в ВВП и др.) [11, 12, 18, 23, 27, 31, 45, 50]. Большой пласт исследований связан с анализом влияния пандемии COVID-19 на туристическую отрасль [14, 15, 17, 19]. Значительное количество работ посвящено исследованию кластерной модели развития туризма.

Одним из наиболее значимых факторов развития внутреннего туризма, привлечения прямых инвестиций является создание ОЭЗ ТРТ, которые формируются для развития и оказания услуг в сфере туризма на одном или нескольких участках территорий регионов России [2].

В отечественных исследованиях представлены работы по характеристике отдельных ОЭЗ ТРТ с позиции анализа опыта их функционирования либо вклада в социально-экономическое развитие конкретного региона [22, 32, 36, 49]. Например, анализируется подготовительная деятельность Правительства Ставропольского края по развитию ОЭЗ ТРТ «Гранд Спа Юца», связанная с проработкой вопросов внешней инфраструктуры, постановкой на кадастровый учет всех земельных участков [49], оценивается мультипликативный эффект от создания инфраструктуры в ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» и «Байкальская Гавань» по методике Марка Занди [22], определяются проблемы проектирования зон, экономические и социальные эффекты для Ставропольского края от отдельных проектов развития ОЭЗ [32].

В ряде исследований определяется ключевая роль туризма в возрождении экономики региона [16, 51], в других – рассматриваются вопросы «умной специализации» туристической отрасли регионов [13] с точки зрения максимизации вклада отрасли в региональное развитие. Ряд работ посвящен анализу опыта функционирования ОЭЗ в различных странах мира – как в развитых промышленных (США,

Англия, Япония, Германия), так и в развивающихся (Шри-Ланка, Гватемала и др.) [33].

Однако практически отсутствуют работы по методическим аспектам и проблемам формирования ОЭЗ ТРТ; исследования, связанные с анализом административных и иных проблем формирования заявок на организацию ОЭЗ в регионах России, хотя уже на этом этапе возникает множество вопросов, от верного решения которых зависит эффективное функционирование создаваемых зон. В представленных исследованиях, как правило, рассматриваются различные аспекты проблемы оценки эффективности функционирования ОЭЗ [48]. Среди работ, в которых сделана попытка методологически оформить развитие ОЭЗ, можно выделить работу Рыльской М.А., Павлова П.В. В рамках концептуальной модели они раскрывают вопросы определения «целей и принципов создания ОЭЗ в России, их территориальной дислокации, развития инфраструктуры, контроля за доступом в ОЭЗ, организации хозяйственно-экономической деятельности» [44].

Несмотря на различные подходы к пониманию сущности и вклада ОЭЗ в развитие территориальных социально-экономических систем, так или иначе они осуществляются в рамках действующего правового поля, сформированного в результате эволюции институционального регулирования ОЭЗ в Российской Федерации.

1.2. Эволюция институционального регулирования особых экономических зон в Российской Федерации

Прообразом института ОЭЗ являлись свободные экономические зоны – часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории, то есть осуществляется принцип «таможенной экстерриториальности» [38]. Представители экономической теории определяют свободные экономические зоны как инструмент выборочного сокращения масштабов государственного вмешательства в процессы экономики, как уникальную форму публичного и частного партнерства [43].

Производной от свободных экономических зон стали ОЭЗ, которые были введены в 2005 г. принятием Федерального закона от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ (ред. от 11 июня 2021 г.) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее № 116-ФЗ).

Согласно федеральному закону, ОЭЗ – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны. ОЭЗ создаются в целях развития обрабатывающих, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции. Одним из типов зон являются туристско-рекреационные ОЭЗ, создающиеся на одном или нескольких участках территории.

По мнению некоторых авторов, № 116-ФЗ закрепляет понятие ОЭЗ схематично, тем самым не до конца раскрывая правовую природу этого сложного явления. Прежде всего это касается того, что «территория ОЭЗ – это не территория только в географическом, политическом или экономическом смысле, а часть экономического пространства, для которого характерно применение особого правового режима, регулирующего предпринимательскую деятельность» [21].

Отношения в сфере ОЭЗ в Российской Федерации регулируются Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г., иными актами таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, законодательством Российской Федерации об ОЭЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Анализ налогового, бюджетного, таможенного законодательства и законодательства об ОЭЗ позволяет сделать вывод, что особый режим осуществления предпринимательской деятельности проявляется прежде всего в предоставлении резидентам ОЭЗ при осуществлении ими хозяйственной деятельности разнообразных преимуществ, реализующихся в виде льгот и стимулов, создающих более благоприятный климат для ведения бизнеса и привлечения капитала. К таким льготам можно отнести следующие:

1. *Налоговые преференции.* Налогообложение резидентов ОЭЗ осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Резиденты ОЭЗ на общем режиме исчисляют налоги, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации, основными из которых являются налог на добавленную

стоимость, налог на прибыль организаций, налог на имущество и др. Согласно данным Министерства экономического развития Российской Федерации [39], существуют общие для резидентов всех типов ОЭЗ налоговые льготы:

- 1) пониженная ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;
- 2) освобождение от уплаты налога на имущество на срок от 5 до 10 лет в зависимости от зоны с момента постановки имущества на учет;
- 3) преференции по транспортному налогу, устанавливаемые субъектами Российской Федерации, на территории которых создаются особые зоны;
- 4) освобождение от уплаты земельного налога от 5 до 10 лет в зависимости от зоны с момента возникновения права собственности на земельный участок, расположенный на ее территории.

В зависимости от типа зон инвесторам предоставляются дополнительные льготы:

- 1) инвесторы промышленно-производственных и туристско-рекреационных зон вправе применять ускоренную амортизацию, устанавливая повышающий коэффициент к основным средствам;
- 2) установление пониженных тарифов страховых взносов на переходный период 2011–2019 гг. для организаций, имеющих статус резидента технико-внедренческой ОЭЗ;
- 3) преференции по налогу на добавленную стоимость: проведение работ (оказание услуг) резидентами портовой ОЭЗ относится к операциям, не подлежащим налогообложению по налогу на добавленную стоимость.

2. *Таможенные преференции.* Ввозимые на территорию ОЭЗ иностранные товары размещаются и используются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования.

3. *Административные преференции.* В целях создания благоприятного климата для развития бизнеса, упрощения процедур взаимодействия с органами государственной власти и сокращения временных издержек инвесторов при реализации проектов в ОЭЗ действует система «одного окна».

Данная система предусматривает получение комплекса государственных услуг в одном месте; возможность приема и выдачи документов, а также их предварительное согласование в электронном виде; обеспечение непрерывного доступа инвесторов к информации о состоянии обработки сданных документов и принятых по ним управленческих решениях. Система «одного окна» является единым центром приема документов, необходимых для решения вопросов аренды недвижимости, выкупа земельных участков, учета недвижимого имущества и регистрациях прав на него, выдачи разрешений на строительство, получении технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

4. Аренда земельных участков.

Государственная услуга по заключению договора аренды земельных участков. Инвестору, получившему статус резидента ОЭЗ, осуществляющему предпринимательскую деятельность на ее территории, предоставляется на основании договора аренды земельный участок, расположенный в границах зоны (п. 2, ст. 32, гл. 7 № 116-ФЗ).

Порядок расчета арендной платы по договорам аренды, заключаемым с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в качестве резидентов, установлен приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 июля 2006 г. № 190 «Об утверждении методики расчета арендной платы по договорам аренды».

Государственная услуга по выкупу земельных участков в особой экономической зоне арендаторами земельных участков – собственниками. Согласно п. 3, ст. 32, гл. 7 № 116-ФЗ, арендаторы земельных участков в границах ОЭЗ – собственники созданных ими объектов недвижимости – имеют право выкупа расположенных под указанными объектами земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации. Цена участка определяется собственником земельного участка в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.

Перечень документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок, утвержден приказом Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 г. № 475.

1.3. Практика и опыт формирования особых экономических зон в Российской Федерации

В настоящее время в Российской Федерации создано десять ОЭЗ ТРТ в десяти субъектах федерации (в Республике Бурятия, Алтайском крае, Иркутской и Тверской областях, в том числе в туристическом кластере, состоящим из шести ОЭЗ: в Карачаево-Черкесской, Чеченской и Кабардино-Балкарской республиках, а также в республиках Ингушетия, Дагестан и Северная Осетия–Алания) – таблица 1.1.

Таблица 1.1

Характеристика ОЭЗ ТРТ в Российской Федерации

ОЭЗ ТРТ	Год создания	Площадь, га	Количество резидентов в 2019 г.	Объем инвестиций ¹ , млн руб.	Региональные налоговые льготы для резидентов
1	2	3	4	5	6
«Байкальская гавань», Республика Бурятия	2007	3 622,8	4 [35]	5 039,3	НП* – 12,5% в 2020 г., 13,5% на 10 лет; НИ – 0% на 10 лет; ЗН – 0% на 5 лет.
«Бирюзовая Катунь», Алтайский край	2007	3 309,03	22	6 152,9	НП – 12,5%; НИ – 0% на 10 лет; ЗН – 0% на 5 лет.
«Ворота Байкала», Иркутская обл.	2010	763,3	8 [28]	816,8	НП – 15,5%; НИ – 0% на 10 лет; ЗН – 0% на 5 лет
«Завидово», Тверская обл.	2015	380,0	3	427,2	НП – 12,5% в 2020 г., 13,5% на 10 лет; НИ – 0% на 10 лет; ЗН – 0% на 5 лет
«Армхи и Цори», Республика Ингушетия	2011	20 753,1	1	39,6	НП – 13,5%; НИ – 0% на 10 лет; ЗН – 0% на 5 лет

¹ С накопленным итогом

Продолжение таблицы 1.1

1	2	3	4	5	6
«Архыз», Карачаево- Черкесская Республика	2010	19 544,3	32	28 847,3	НП – 12,5% в 2019–2020 г., 13,5% на срок действия соглашения; НИ – 0% на 10 лет; ЗН – 0% на 5 лет
«Ведучи», Чеченская Республика	2013	1 512,8	3	7 657,3	НП – 13,5%; НИ – 0% на 10 лет; ЗН – 0% на 5 лет.
«Мамисон», Республика Северная Осетия - Алания	2019	6 875,7	0	734,0	НП – 13,5%; НИ – 0% на 10 лет; ЗН – 0% на 5 лет.
«Матлас», Республика Дагестан	2010	2 309,0	0	177,7	НП – 13,5%; НИ – 0% на 10 лет; ЗН – 0% на 5 лет
«Эльбрус», Кабардино- Балкарская Республика	2010	2 682,1	0	2496,9	НП – 13,5%; НИ – 0% на 10 лет; ЗН – 0% на 5 лет
*Примечание: НП – налог на прибыль, НИ – налог на имущество, ЗН – земельный налог					

1. ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» создана в 2007 г. на территории Республики Бурятия, расположена на пяти участках:

- «Турка» (109,89 га) (многофункциональный курортно-туристический комплекс, гавань, порт, яхт-клуб);
- «Пески» (333,5 га) (жилая зона, объекты обслуживания туристов, пляж, зона активного отдыха);
- «Гора Бычья» (всесезонный горнолыжный курорт) (2 341,14 га);
- «Бухта Безымянная» (381,96 га) (центр семейного отдыха, центр буддийской культуры, активный отдых);
- «Горячинск» (456,27 га) (СПА-курорт, лечебные и оздоровительные процедуры, семейный отдых).

Все участки находятся в непосредственной близости от озера Байкал. Территория ОЭЗ является единственным местом, где разрешено строительство гостиничных комплексов и иной туристической инфраструктуры на Байкале. При полном освоении всех участков ОЭЗ ожидаемое количество туристических прибытий составит более 1 млн человек в год, а количество мест для размещения туристов – 18 тыс. ед. [41].

По состоянию на 2021 г. якорные резиденты есть только у двух участков: «Турка» («Байкал Эрмитаж», «Путник-Сибирь», «Грин Флоу Байкал») и «Пески» («ГЕО РБК»).

В настоящее время созданы все условия для выхода на площадку резидентов на участках «Турка», «Пески» – завершено строительство объектов инженерной инфраструктуры на участке «Турка», участок «Пески» обеспечен электроэнергией, водой, канализацией, необходимыми подъездными дорогами. Кроме того, проведены изыскательские работы на участке «Гора Бычья».

2. ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» создана в 2007 г. на левом берегу реки Катунь в районе горы Красный Камень в Алтайском районе Алтайского края. На территории ОЭЗ расположены памятники природы, представленные группой Тавдинских пещер (Большая Тавдинская пещера, Грот Ихтиандра, Арка желаний, Долина гротов), более 10 памятников археологии (древние курганные захоронения, артефакты и находки, принадлежащие разным эпохам).

Территория ОЭЗ – 3 329,03 га, самая большая среди всех ОЭЗ ТРТ России. Основная цель ее создания – строительство одного из лучших курортов в России, ориентированного на туристов, предпочитающих активный отдых и экологический туризм [41]. Использование концепции частно-государственного партнерства предполагает строительство объектов внешней и внутренней инженерной инфраструктуры за счет государства, а туристических объектов – за счет частных инвесторов (резидентов ОЭЗ).

На территории создано более 800 мест размещения различных категорий. Начиная с 2007 г. ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» посетило более 4 млн человек. Важнейшими преимуществами ОЭЗ являются наличие готовой инфраструктуры для строительства туристических объектов, доступных льгот и преференций для резидентов зоны.

3. ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» создана в 2010 г., расположена на южном берегу озера Байкал в г. Байкальск Слюдянского района Иркутской области у подножья горного хребта Хамар-Дабан и

обладает уникальными условиями для развития индустрии туризма, путешествий и отдыха. Преимуществами этой зоны являются доступность кадровых ресурсов и наличие городской инфраструктуры.

В настоящее время на территории ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» зарегистрировано восемь резидентов: якорный резидент ООО «БКГ «Гора Соболиная», владеющий горнолыжным курортом с пропускной способностью 3 тыс. человек в день (в сезон катания трафик превышает 100 тыс. человек); семь резидентов (ООО «Тау-Тур», «Уют+», «Байкал-Альпика», «БратскТурИнвест», «Гринвальд_Байкал», «Вектор-Байкальск», «Байкал-Аква») инвестируют в строительство объектов туристской инфраструктуры.

В 2019 г. ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» посетили более 250 тыс. человек.

4. ОЭЗ ТРТ «Завидово» создана в 2015 г. в Тверской области. Цель создания ОЭЗ – привлечение частных инвестиций во всесезонный курорт мирового уровня, специализирующийся на семейном, выездном и деловом туризме [41].

Территория ОЭЗ ТРТ «Завидово» общей площадью 380 га расположена на берегу «Московского моря» (Иваньковское водохранилище на реке Волга). Главный туристический поток курорта формирует столичный регион – в радиусе 150 км от ОЭЗ проживает более 20 млн человек и находятся главный железнодорожный и авиаузел страны.

В настоящее время построены гостиница «Radisson Завидово», апартаменты, спортивно-развлекательный и спортивно-туристический комплексы с академией гольфа, ландшафтный парк. К 2023 г. показатели турпотока планируются на уровне 300 тыс. человек в год и выше.

5. ОЭЗ ТРТ «Армхи и Цори» создана в 2011 г., располагается в Джейрахском и Сунженском районах Республики Ингушетия. Является всесезонным туристическо-рекреационным комплексом.

Изначально в республике планировалось построить два горно-туристических комплекса – Цори и Армхи [34]. По предварительной оценке, площадь курортов составит 50 кв. км, будет проложено 62 км горнолыжных трасс, на которых установят 19 подъемников.

На территории курорта зарегистрирован один резидент (ООО «Туристический центр») с общим объемом заявленных инвестиций 20 млн руб. В перспективе планируется расширить территорию

курорта, включив в нее новые горнолыжные трассы, подъемники, объекты на склонах гор, туристические приюты.

6. **ОЭЗ ТРТ «Архыз»** создана в 2010 г., является стартовой площадкой Северо-Кавказского туристического кластера, всесезонным туристско-рекреационным комплексом. Данная зона относится к главным туристическим центрам Кавказа, расположена в низовьях долины Архыз. Самые высокие точки – горы Пшиш (3 790 м) и София (3 640 м).

На сегодняшний день ОЭЗ обладает несколькими зонами катания, объединенными единым ски-пассом, – южно-ориентированный склон (туристические деревни Романтик и Лунная поляна) и северо-ориентированный, открытый к зимнему сезону 2018–2019 гг.

По состоянию на 2020 г. 32 резидента ОЭЗ – компании малого и среднего бизнеса – выступают инвесторами в коммерческую, гостиничную и развлекательную инфраструктуру курорта с общим объемом заявленных инвестиций порядка 13,1 млрд руб. Функционируют пять гостиниц и коттеджный поселок на 800 мест, ресторанно-развлекательный комплекс и иные объекты, построенные резидентами ОЭЗ.

С момента ввода в эксплуатацию курорт посетили более 1 млн гостей, в 2019 г. объем туристского потока составил 373 324 туристских прибытий.

7. **ОЭЗ ТРТ «Ведучи»** создана в 2013 г., располагается в Итум-Калинском районе Чеченской Республики в 85 км от г. Грозного и является всесезонным туристско-рекреационным комплексом.

На территории ОЭЗ функционируют объекты горнолыжной инфраструктуры, в том числе горнолыжная трасса протяженностью 975 м; кресельная канатная дорога и др. Гостиничная инфраструктура курорта представлена отелем «Эдельвейс» на 86 номеров и 216 мест размещения и современной туристической базой [25].

В настоящее время статус резидента ОЭЗ присвоен трем инвесторам с общим объемом заявленных инвестиций более 12 млрд руб. Резидентами сданы в эксплуатацию две гостиницы на 272 места, функционируют ресторан, прокат горнолыжного оборудования, магазин и другие объекты.

8. **ОЭЗ ТРТ «Мамисон»** создана в 2019 г., является всесезонным туристско-рекреационным комплексом, расположенным в Алагирском районе Республики Северная Осетия–Алания.

Преимуществами данной зоны являются уникальные природные условия, позволяющие использовать курорт в течение всего года, развивая как зимние, так и летние виды отдыха (альпинизм, рафтинг, парапланеризм, конные и пешие походы, летний туризм). В рамках первого этапа развития курорта до 2023 г. предполагается строительство в окрестностях с. Калак двух канатных дорог, а также 14,9 км горнолыжных трасс, здания сервис-центра, объектов инженерной инфраструктуры.

9. **ОЭЗ ТРТ «Матлас»** создана в октябре 2010 г., расположена на территории Хунзахского района Республики Дагестан. Является всесезонным туристическо-рекреационным комплексом. Развитие ОЭЗ предполагается после 2025 г. Пропускная способность курорта составит 18 500 человек в день, а после запуска первой очереди он сможет разместить до 6 800 человек. В настоящее время завершены землеустроительные работы, созданы условия для разработки градостроительной документации.

10. **ОЭЗ ТРТ «Эльбрус»** создана в 2010 г., располагается в горном районе Приэльбрусья и функционирует с 1970 г., являясь популярным местом на туристической карте России, всесезонным туристско-рекреационным комплексом.

На сегодняшний день на курорте имеется следующая инфраструктура: 15,4 км обустроенных горнолыжных трасс; 7 подъемников, в том числе 3 современные канатные дороги гондольного типа; 800 мест размещения различного уровня комфортности. К горнолыжному сезону 2015–2016 гг. АО «КСК» была введена в эксплуатацию третья очередь канатной дороги на горе Эльбрус (самая высокогорная канатная дорога в Европе – на высоту 3 847 м), реконструированы три горнолыжные трассы общей протяженностью 8,7 км и проведены мероприятия по благоустройству зоны выката – поляны Азау. Общая сумма инвестиций в модернизацию курорта составила 1,5 млрд руб. В 2019 г. объем туристского потока составил 424 603 туристских прибытий.

В целом месторасположение ОЭЗ не всегда связано с вкладом туристической отрасли в экономику региона. Например, ОЭЗ ТРТ отсутствуют в таких туристических регионах как Республика Крым и г. Севастополь (что связано с созданием в 2014 г. свободной экономической зоны на всей территории региона), Краснодарский край и Калининградская область, тогда как в Карачаево-Черкесской, Чеченской республиках, Республике Ингушетия, Иркутской области, в

которых вклад туризма в валовый региональный продукт не столь очевиден, такие зоны созданы (табл. 1.2).

Таблица 1.2

Типология регионов Российской Федерации по вкладу туризма в формирование занятости и валовый региональный продукт

		Доля объема платных туристских услуг в ВРП региона в 2018 г.				
		Менее 0,1%	0,11–0,2%	0,21–0,3%	0,31–0,4%	более 0,41%
Доля занятых в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания в 2018 г. общего количества занятых в регионе	Более 4,0%			г. Севастополь	Краснодарский край	Республика Крым
	От 3,0 до 3,9%	Республика Калмыкия	Астраханская область, г. Санкт-Петербург, Республика Северная Осетия – Алания		Калининградская, Томская области	
	От 2,0 до 2,9%	Республики Адыгея, Ингушетия, Карачаево-Черкессия, Ленинградская, Магаданская, Новгородская, Сахалинская, Смоленская области, Республика Тыва, Тюменская область, Республика Хакасия	г. Москва, Белгородская, Воронежская области, Еврейский АО, Иркутская область, Республика Марий Эл, Московская, Самарская, Саратовская, Тульская области, Республика Татарстан, Удмуртская республика, Ярославская области	Республика Башкортостан, Архангельская, Волгоградская, Костромская, Курская, Мурманская, Омская, Пензенская Новосибирская области, Пермский, Ставропольский, Хабаровский края	Владимирская, Кемеровская, Псковская, Орловская области, Камчатский, Приморский края, республики Алтай, Карелия, Чувашская республика	Амурская, Свердловская, Челябинская области, республики Бурятия, Дагестан, Кабардино-Балкария республика, Пермский край,
	Менее 1,9%	Республика Саха (Якутия)	Калужская область, Красноярский край, Липецкая, Оренбургская, Рязанская, Тамбовская области, Чеченская Республика, Чукотский автономный округ	Алтайский, Забайкальский края, Брянская, Кировская, Ростовская, Ульяновская области, республики Коми, Мордовия	Тверская, Вологодская области	Нижегородская, Ивановская, Курганская области

Сложившаяся ситуация объясняется тем, что создание ОЭЗ реализуется в рамках кластерного подхода к развитию туризма в регионах, где имеется значительный потенциал для привлечения туристов, но слабо развиты туристская и обеспечивающая инфраструктуры, неудовлетворительное состояние или несформированность объектов туристской аттракции, отсутствуют в достаточном количестве квалифицированные кадры, что

обуславливает недостаточно высокий уровень качества туристских услуг, несоответствие цены и качества их предоставления.

Возможность реализации туристского потенциала таких территорий ограничивают также отсутствие доступных долгосрочных кредитных инструментов с низкими кредитными ставками, низкий уровень информационного обеспечения и маркетингового продвижения региона как привлекательного направления для туризма на внутреннем и мировом туристских рынках, отсутствие имиджа, бренда территории.

1.4. Эффективность функционирования особых экономических зон туристско-рекреационного типа в Российской Федерации

Анализ эффективности функционирования ОЭЗ ежегодно проводится Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии с правилами оценки эффективности функционирования, утвержденными с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон» (в ред. от 24 июня 2020 г.) по 25 абсолютным и относительным количественным показателям, а также по 6 расчетным показателям эффективности, характеризующим деятельность резидентов, рентабельность вложения средств федерального и регионального бюджетов в создание инфраструктуры, деятельность органов управления и другие параметры. Определенными ограничениями используемого подхода являются достоверность и полнота оценки, так как данные предоставляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Созданные ОЭЗ ТРТ, согласно анализу Министерства экономического развития Российской Федерации, имеют разную эффективность функционирования (рис. 1.1), обусловленную влиянием различных факторов. Так, низкие позиции в рейтинге ОЭЗ ТРТ в Кабардино-Балкарии, Дагестане и Северной Осетии–Алании определяются отсутствием резидентов и, соответственно, отсутствием созданных рабочих мест, инвестиций, выручки и др.

Несмотря на то, что по состоянию на 31 декабря 2020 г. на территориях российских ОЭЗ ТРТ зарегистрировано 40 резидентов, создано 286 рабочих мест, объем инвестиций, в том числе инвестиций в основной капитал, осуществленных резидентами за 2020 г., составил

578,69 млн руб.², объем федеральных инвестиций на создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры – 134,03 млн руб., ОЭЗ ТРТ демонстрируют достаточно низкие экономические показатели функционирования, уровень которых в среднем ниже, чем у ОЭЗ других типов.

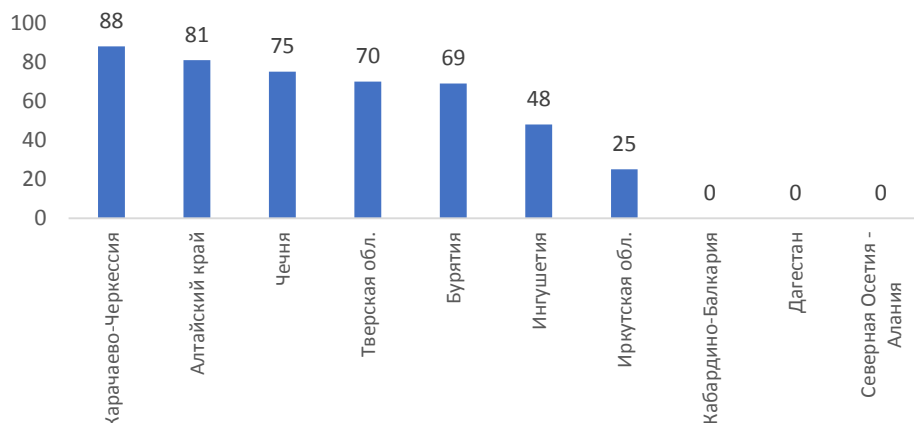


Рис. 1.1. Сводный показатель эффективности российских ОЭЗ ТРТ с начала функционирования до 2020 г., % [42]

Наиболее эффективными за период с начала функционирования ОЭЗ являются портовые экономические зоны (100 %, эффективное функционирование ОЭЗ), ОЭЗ технико-внедренческого типа (91 %, эффективное функционирование ОЭЗ), ОЭЗ промышленного производственного типа (84 %, эффективное функционирование ОЭЗ), ОЭЗ ТРТ, без учета туристического кластера (75 %, достаточно эффективное функционирование ОЭЗ).

По оценке Счетной палаты Российской Федерации, с 2014 г. на создание и функционирование ОЭЗ израсходовано 157 млрд руб. из бюджетов различных уровней. Высокую эффективность за это время показали лишь пять ОЭЗ, являющихся зонами промышленно-производственного и высокотехнологичного типа. Объем инвестиций в ОЭЗ ТРТ достаточно небольшой и по состоянию на январь 2019 г. составлял лишь 0,6 % от общего объема инвестиций [47].

² Данные представлены без учета туристского кластера.

Существуют и экспертные оценки эффективности функционирования российских ОЭЗ. По итогам IV Национального рейтинга особых экономических зон России, сформированного Ассоциацией кластеров, технопарков и ОЭЗ России, в 2020 г. в рейтинг вошло 16 ОЭЗ из 13 регионов России, но ни одной ОЭЗ ТРТ в нем не представлено.

Таким образом, формирование ОЭЗ ТРТ является перспективным видом государственной поддержки развития внутреннего туризма, который может способствовать решению многих экономических и социальных проблем территорий своего размещения, как привлекая значительные инвестиции в бюджет ОЭЗ и финансовые поступления в виде налогов в различные уровни бюджетной системы, так и создавая новые рабочие места.

При этом создание и функционирование ОЭЗ данного типа сопряжено с рядом проблем как нормативного правового, так и методического и практического характера, ограничивающих их развитие. Во многом это связано с проблемами определения территориального состава и границ ОЭЗ ТРТ, просчетами в оценке экономико-географических факторов и учета их влияния, отсутствием эффективных стратегий развития и соответствующей законодательной базы на региональном и местном уровнях, несовершенством организации межмуниципального сотрудничества и отсутствием эффективного взаимодействия между органами власти различных уровней.

Кроме того, зачастую проблемы возникают вследствие отведения под ОЭЗ значительных по площади территорий, различных по уровню социально-экономического и инфраструктурного развития, что снижает эффективность управления этими зонами, тем самым обуславливая низкую эффективность их функционирования. Важной проблемой в создании и функционировании ОЭЗ является и привлечение якорных или ключевых инвесторов, что вызвано низким уровнем доверия инвесторов региональным и федеральным органам власти, а также большим количеством бюрократических препятствий.

Наличие вышеуказанных и других проблем, в особенности тех, которые возникают на этапе подготовки конкурсной заявки, требует поиска объективных решений, способствующих повышению эффективности создания и функционирования этих зон.

ГЛАВА 2. ПОТЕНЦИАЛ И ПРЕИМУЩЕСТВА ТЕРРИТОРИИ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ ТУРИСТСКО- РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА

2.1. Природно-ресурсный и туристический потенциал региона как базовое условие размещения особых экономических зон туристско-рекреационного типа

ОЭЗ ТРТ создаются для развития и оказания услуг в сфере туризма на одном или нескольких участках территории. В ОЭЗ данного типа не разрешается применение процедуры свободной таможенной зоны, но допускается размещение объектов жилищного фонда. В ОЭЗ ТРТ разрешается осуществление только туристско-рекреационной деятельности, а именно: деятельности по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также туристской деятельности и деятельности по разработке месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов, в том числе деятельности по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 398 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны» [4] наличие туристических объектов не указывается как условие для создания ОЭЗ ТРТ. Однако по умолчанию ОЭЗ ТРТ располагаются в самых живописных и востребованных туристами регионах России и предлагают благоприятные условия для организации туристического, спортивного, рекреационного и других видов бизнеса.

Для объективного обоснования перспектив формирования ОЭЗ ТРТ в регионах России в соответствии с рекомендациями Всемирной туристской организации необходимы:

- наличие в регионе достопримечательностей и форм организации досуга;
- развитость туристской инфраструктуры;
- развитость транспортной инфраструктуры;

- удовлетворительное состояние местной обеспечивающей инфраструктуры – водоснабжения и канализации, электроснабжения, системы переработки отходов, телекоммуникации;
- наличие в регионе квалифицированных организаторов туризма, гидов, экскурсоводов;
- продвижение туристских продуктов и наличие службы туристской информации [29].

Например, для Республики Башкортостан развитие туризма является одним из ключевых приоритетов экономического развития, что отражено в документах стратегического развития региона, в том числе в «Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года», занимая важное место в экономике республики.

Так, налоговые поступления в консолидированный бюджет Башкортостана от туристской деятельности в 2020 г. составили 194,26 млн руб. Рост по сравнению с доковидным 2019 г. имел место по направлению «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания» и составил 17,7% (23,07 млн руб.). Поступления налоговых и неналоговых доходов по виду деятельности «Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма» в 2020 г. на 22,4 % ниже, чем в 2019 г. (11,76 млн руб.).

До 2020 г. туристская индустрия в Республике Башкортостан динамично развивалась. Объем турпотока в 2019 г. по сравнению с 2018 г. возрос более чем на 200 тыс. человек (8,0 %) и составил 2,7 млн. Объем платных услуг в сфере туризма в регионе составил 13,5 млрд руб., увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 1,5 %, что позволило Башкортостану занять по данному показателю 2-е место в ПФО и 9-е – среди регионов Российской Федерации.

Однако, сжатие туристского рынка, произошедшее в 2020 г. под влиянием коронавирусной инфекции COVID-19, обусловило резкое снижение (до 38,5 %) объема платных услуг по отношению к 2019 г. туристических агентств, туроператоров и прочих услуг по бронированию и сопутствующих им услуг, объем платных услуг гостиниц и аналогичных услуг по предоставлению временного жилья составил лишь 47,7 % по отношению к уровню 2019 г.

В числе тенденций последних лет развития индустрии туризма в Республике Башкортостан в 2019–2020 гг. необходимо также выделить снижение:

– числа реализованных населению турпакетов с 52080 до 27802 единиц (53,4 %) с соответствующим снижением количества обслуженных туристов с 124 948 человек до 48 233 (38,6 %);

– численности размещенных в КСР лиц с 1 284 825 человек до 893 776 (65,6 %);

– численности лиц, лечившихся и отдыхавших в санаторно-курортных организациях, организациях отдыха и туристских базах с 501,4 тыс. человек до 324,6. Следует отметить, что, несмотря на существенное снижения значения показателя, по данной позиции Башкортостан остается лидером среди регионов – субъектов ПФО, что свидетельствует о высоком уровне конкурентоспособности Республики Башкортостан в сфере санаторно-курортного лечения и организации отдыха на туристских базах.

В числе позитивного аспекта также следует отметить рост числа КСР за 2019–2020 гг. с 537 ед. до 591 и, соответственно, увеличение количества номеров с 18351 до 19137 ед. Обеспеченность местами в КСР на 1000 жителей в 2020 г. составила 13,2%, позволив республике занять 5-е место среди регионов ПФО после Челябинской и Самарской областей, Республики Татарстан и Ульяновской области.

Республика Башкортостан на протяжении ряда лет стабильно входит в «золотую двадцатку» российских регионов по уровню развития туризма, наряду с Нижегородской областью и Республикой Татарстан является лидером среди регионов ПФО. По уровню развития туристической отрасли, ее туристской привлекательности и потенциала, популярности среди отечественных и иностранных туристов Башкортостан в 2019 г. вошел в десятку регионов-лидеров Российской Федерации, поднявшись на одну позицию по сравнению с 2018 г., сохранив это место и в 2020 г. (табл. 2.1).

Таблица 2.1

Итоги национального туристического рейтинга – 2020

Место	Наименование субъекта Российской Федерации	Общее количество баллов
1	2	3
1	Московская область	119,4
2	Город федерального значения Москва	118,7
3	Город федерального значения Санкт-Петербург	118,4
4	Краснодарский край	118,1
5	Республика Крым	114,5

Продолжение таблицы 2.1

1	2	3
6	Алтайский край	108,6
7	Приморский край	105,2
8	Республика Татарстан	105,1
9	Республика Башкортостан	100,7
10	Свердловская область	98,7
11	Нижегородская область	96,3
12	Ставропольский край	94,9
13	Иркутская область	94,4
14	Самарская область	94,1
15	Новосибирская область	93,2
16	Челябинская область	91,4
17	Ростовская область	91,2
18	Тюменская область	91,1
19	Ленинградская область	89,8
20	Пермский край	88,3

По итогам Всероссийского конкурса «Туристический сувенир – 2020», среди 65 регионов-участников республика заняла 1-е место; с брендом «Кумыс» она входит в Национальный рейтинг туристических брендов Топ-100, занимая в нем 97-е место, а также находится на 20-м месте в Топ-25 гастрономических брендов.

В 2020 г. Башкортостан вошел в Топ-20 регионов по туристическому потенциалу, заняв в нем 8-е место. По итогам национальной премии в области событийного туризма Russian Event Awards 2020 гран-при среди лучших туристических событий в сфере сельского и агротуризма занял фестиваль «Легенды Башкирии», гран-при среди лучших туристических MICE событий – Всероссийский инвестиционный сабантуй «Зауралье – 2020» и 2-е место – Международный форум по этнотуризму, а в номинации «Лучшие туристические события в области культуры» новогодний фестиваль «Terra Zima» получил 3-е место.

Высокие конкурентные позиции республики в сфере туризма обеспечиваются как за счет богатого и уникального туристско-рекреационного потенциала, так и благодаря результативности деятельности региональных и муниципальных органов управления в сфере туризма. В Башкортостане ведется активное строительство и развитие инфраструктурных объектов, туристских комплексов и зон рекреации. В 2019 г. была проделана очень значимая работа по включению геопарка «Янгантау» во Всемирную сеть геопарков

ЮНЕСКО, что способствовало привлечению в Республику Башкортостан дополнительных турпотоков. Продолжается работа по формированию геопарка «Торатау», разработана концепция его создания и развития.

В республике успешно выполняется государственная программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан», в рамках которой реализуется кластерная модель развития туризма. Созданы и функционируют три туристско-рекреационных кластера – «Горные курорты Башкирии “Легенда Урала”», «Бурзянский», «Курорт-парк “Аслы-кул”»). Башкортостан – один из немногих российских регионов, который поддерживает программы социального туризма для пенсионеров. Проект «Башкирское долголетие. Туризм» подразумевает активные путешествия для людей старшего возраста, в котором приняли участие уже более 3 000 пенсионеров республики.

В 2020 г. туристская сфера испытала на себе негативное воздействие пандемии, связанной с распространением коронавирусной инфекции COVID – 19, обусловленное объективной необходимостью введения ограничительных мер и самоизоляции отдельных категорий граждан. С одной стороны, это обстоятельство негативно сказалось на состоянии отрасли, в части въездного туризма, с другой послужило толчком к развитию внутреннего. Для обеспечения устойчивого функционирования отрасли, сохранения кадрового потенциала малого и среднего бизнеса в Республике Башкортостан приняли 3-й пакет антикризисных мер, в том числе направленных на поддержку развития туристской сферы.

2.2. Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в фокусе пространственного каркаса региона

Базовые положения формирования пространственного каркаса региона выражаются в следующем: крупнейшие города являются центром притяжения населения, финансовых и иных ресурсов, формируя агломерации (центростремительные потоки, устремленные с окружающей территории в город в теории центральных мест), одновременно транслируя экономические эффекты на периферию (центробежные импульсы в теории полюсов роста), усиливаются межмуниципальная и межрегиональная интеграция (внутренние и внешние связи узлов опорного каркаса), в ряде регионов появляются

те или иные виды субрегионов (управленческие округа в Свердловской области, программные субрегионы в Республике Башкортостан).

Безусловно, опорным экономическим каркасом региона являются агломерации. Это объективный факт, который региональные органы государственной власти игнорировать не могут. Более того, они должны возглавить этот процесс путем создания условий для институционального оформления агломераций и организации в них эффективных механизмов межмуниципального сотрудничества. Это позволит снизить отрицательные агломерационные эффекты для близлежащих территорий и обеспечить баланс развития территорий. В этой связи предлагается воспринимать агломерацию как опорный субрегион регионального развития и обеспечить его институциональное оформление (например, в виде договорной формы). Институционально оформленная агломерация с четко регламентированными функциональными ролями и наличием в ней эффективных форм межмуниципального взаимодействия муниципалитетов становится полюсом роста региона.

Территории региона, которые не включены в агломерации, должны стать зоной выравнивания (а также повышенного регионального внимания и дополнительных инвестиций), в которых по необходимости можно создавать искусственные субрегионы. Ключевым здесь является вопрос специализации субрегиона, которая даст возможность комплексно развиваться группе муниципальных образований. В связи с этим для таких субрегионов подходит кластерная модель развития (агрокластер, туристический кластер и др.), что позволит также определить функциональные роли муниципалитетов субрегиона, привлечь дополнительные инвестиционные средства, организовать межмуниципальное сотрудничество. При отсутствии явной специализации формой субрегиона может служить программный субрегион, который искусственно формируется в рамках региональной программы развития комплекса муниципальных образований (например, депрессивные территории, периферийные районы и др.).

Основой развития субрегиона является межмуниципальное сотрудничество, это касается как естественных, так и искусственных субрегионов. Любой субрегион – это форма объединения муниципалитетов, и долгосрочная эффективность этого объединения обеспечивается не только вниманием и инвестициями региональных

властей, но и тем, как организовано в нем межмуниципальное сотрудничество.

Одним из вариантов развития депрессивных муниципальных образований являются ОЭЗ ТРТ, поскольку альтернативой промышленному может выступать развитие на основе задействования природно-ресурсного потенциала, являющегося значимой частью туристского. Не менее важным критерием создания ОЭЗ ТРТ на какой-либо территории является экономическое влияние развития туристической отрасли для муниципалитетов. Активизация внутреннего туризма дает многоуровневый эффект не только для региона, но и для конкретных муниципальных образований, субъектов малого и среднего предпринимательства, получающих выгоду от туристского потока, а также от потребителей туристического продукта.

Преимуществом внутреннего туризма для региона и муниципальных образований является прежде всего прямой и косвенный вклад туризма в создание национального богатства (вклад в ВРП и валовый муниципальный проект), поскольку в данном случае денежный капитал полностью оседает в стране и не вывозится за рубеж. Вклад туризма в мировой ВВП в 2020 г. составил 4,7 % (около 6,0 трлн долл. США), уменьшившись с 2019 г. практически в 2 раза (на 49,1 %) – с 10,4 % (9,2 трлн долл. США)³. Доля туризма в ВВП России по уровню 2019 г. составляла 3,9 %, экспорт услуг по статье «Поездки» в 2020 г. равнялся 2,9 млрд долл. США, объем инвестиций в основной капитал – 46 691,2 млн руб.⁴, или 0,23 % от общего объема инвестиций, использованных на развитие экономики и социальной сферы Российской Федерации организациями всех форм собственности.

Кроме того, с развитием туризма связаны создание новых рабочих мест и снижение уровня безработицы в муниципальных образованиях. В России доля занятых в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания в 2020 г. составила 2,4 % в структуре занятого населения по видам экономической деятельности⁵, тогда как во всем мире доля занятых в сфере туризма – 10 %.

Для Республики Башкортостан развитие туризма и рекреации является очень важным инструментом снижения диспропорций межмуниципального развития. Связано это с тем, что наиболее

³ <https://tourism.iNterfax.ru/ru/News/articles/78285/>.

⁴ <https://tourism.gov.ru/collectiveData/analytics/statistics>.

⁵ https://rosstat.gov.ru/labour_force.

привлекательными с точки зрения развития туризма являются не муниципалитеты в соседстве с крупнейшими городами, а муниципальные образования традиционно депрессивных субрегионов Республики Башкортостан – Зауралья и Северо-Востока, а также территории, в которых есть природные парки и иные природные достопримечательности. Например, именно туризм, а не сельское хозяйство, становится «спасательным кругом» экономического развития второй депрессивной зоны республики – Зауралья. Территория Зауралья является элементом сложившегося и активно развивающегося опорного туристического каркаса Республики Башкортостан (рис. 2.1).

Во многом это предопределило территориальное размещение муниципальных образований ОЭЗ ТРТ «Урал».

***ОЭЗ ТРТ «Урал»** располагается на территории четырех муниципальных образований: муниципальные районы Абзелиловский, Белорецкий, Бурзянский, Учалинский районы Республики Башкортостан. Данная территория находится на юго-западе Республики Башкортостан, большая часть – на территории Башкирского Зауралья.*

Географическое положение муниципальных районов:

***Абзелиловский район** расположен в центральной части Башкирского Зауралья и на восточных склонах Южного Урала. На востоке имеет общую границу с Челябинской областью, на северо-западе граничит с Белорецким, на западе – с Бурзянским, на юго-западе – с Баймакским районами Башкортостана. Общая площадь района 4 289 кв. км, административный центр – с. Аскарово. Район расположен в 340 км от г. Уфы. На части территории района находится Башкирский государственный природный заповедник, самое глубокое озеро в Башкирии – озеро Банное, 15 памятников природы.*

***Белорецкий район** – самое крупное муниципальное образование Республики Башкортостан, площадью 11 303 кв. км, административный центр – г. Белорецк. Находится в наиболее возвышенной части Башкирского (Южного) Урала. На севере район граничит с Челябинской областью, на востоке – с Учалинским, на западе – с Архангельским, Гафурийским, Ишимбайским, на юге – с Бурзянским и Абзелиловским районами. Расстояние до г. Уфы – 264 км, г. Магнитогорска – 92 км.*

Основную часть земель Белорецкого района составляют земли лесного фонда. Часть территории района входит в Башкирский государственный и Южно-Уральский государственный природный заповедники, на территории района располагаются природный парк «Иремель», 12 особо охраняемых памятников природы.

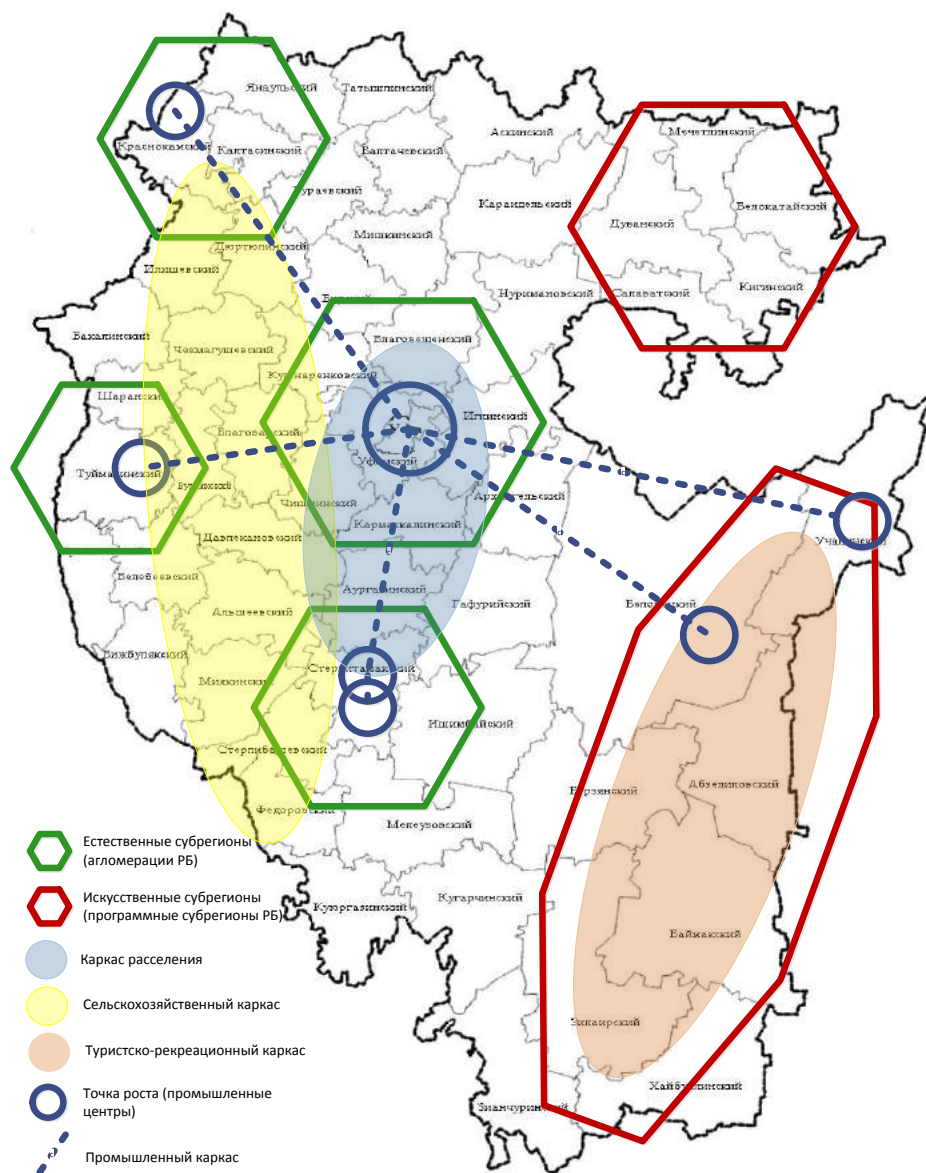


Рис. 2.1. Пространственное развитие Республики Башкортостан [26]

Бурзянский район расположен в центральной части Южного Урала. На севере район граничит с Белорецким районом, на востоке – с Абзелиловским и Баймакским, на юге – с Зилаирским и Кугарчинским, на западе – с Ишимбайским и Мелеузовским районами. Площадь территории – 4 442 кв. км, административный центр – с. Старосубхангулово, находится в 340 км от Уфы. Значительную часть территории района занимают заповедники «Башкирский» и «Шульган-Таш», часть территории входит в национальный парк «Башкирия», на территории располагаются государственные природные заказники «Алтын Солок», «Асебар», 2 памятника природы.

Учалинский район расположен в северной части Башкирского Зауралья, граничит с Белорецким и Абзелиловским районами Республики Башкортостан, на северо-западе и северо-востоке – с Верхнеуральским, Саткинским, Уйским, Чебаркульским муниципальными районами, Златоустовским и Миасским городскими округами Челябинской области. Площадь района – 4 549 кв. км, административный центр – г. Учалы, находится в 360 км от Уфы, 190 км от Челябинска, 127 км от Магнитогорска. Основная часть земель Учалинского района – земли сельскохозяйственного назначения и лесного фонда. На территории района находится природный парк «Иремель», государственный природный заказник республиканского значения «Урал-Тау», 7 памятников природы.

Общая площадь четырех районов составляет 24 583 кв. км, что превышает территорию 47 стран мира, в том числе Словению (20 253 кв. км), Черногорию (13 812 кв. км), Кипр (9 250 кв. км) и др. (рис. 2.2).

Транспортно-логистическая инфраструктура объектов ОЭЗ ТРТ «Урал» характеризуется развитой системой автомобильных дорог, железнодорожного сообщения, имеется возможность авиасообщения.

Транспортная доступность объектов ОЭЗ ТРТ «Урал» обуславливается наличием развитой сети автодорог федерального, регионального и местного значения (общей протяженностью более 1,5 тыс. км). Пропускной способности данных дорог достаточно для обеспечения внутреннего и внешнего транспортного обслуживания ОЭЗ ТРТ «Урал». Также в пределах 0,5–2-часовой транспортной доступности от объектов ОЭЗ ТРТ «Урал» находятся Международный аэропорт Магнитогорск, в 2–4-часовой – международные аэропорты в городах Уфа и Челябинск.

Выбор месторасположения земельных участков ОЭЗ зависит от географических особенностей территории, наличия инфраструктурных, логистических инфраструктур, экономических предпосылок размещения ОЭЗ ТРТ.

2.3. Географические, инфраструктурные и иные преимущества территории как обоснование необходимости формирования особой экономической зоны

Основным критерием создания ОЭЗ, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 398, является наличие естественных экономико-географических конкурентных преимуществ для реализации инвестиционных проектов, соответствующих специализации предполагаемой к созданию ОЭЗ [4].

В отношении ОЭЗ ТРТ географические и инфраструктурные преимущества территории являются особо важными. Территории для размещения таких зон, как правило, отбираются по следующим основным критериям – выгодное географическое расположение, наличие объектов туристской аттракции и минимизация затрат на инфраструктурное обустройство.

В этой связи при формировании заявки на создание ОЭЗ ТРТ необходимо прописывать преимущества региона и муниципальных образований, на территории которых предполагается размещение ОЭЗ. К таким преимуществам можно отнести следующие.

Географические преимущества. В данном разделе должны описываться месторасположение территории ОЭЗ, климатические особенности, наличие памятников природы и особо охраняемых территорий, объектов этнокультурного и исторического наследия, разнообразие животного и растительного мира, разнообразие уникальных ландшафтов и др.

Логистические преимущества. Они, как правило, обусловлены прежде всего транспортно-географическим положением региона, расположением ОЭЗ на пересечении важнейших железнодорожных, автомобильных, водных, трубопроводных и энергетических магистралей, наличием достаточно развитой транспортной инфраструктуры, в том числе непосредственно в местах туристской аттракции на территории ОЭЗ.

Экономические преимущества. Не являются первичными, однако значимы для выбора территории ОЭЗ. Если регион характеризуется высоким уровнем социально-экономического развития, конкурентоспособным реальным сектором экономики, высокой инвестиционной привлекательностью, эффективной деятельностью региональных органов исполнительной власти и муниципалитетов, а

также благоприятными условиями для ведения предпринимательской деятельности, это, безусловно, является сильным преимуществом региона для размещения ОЭЗ любого типа.

Инфраструктурные преимущества. К ним можно отнести транспортную инфраструктуру (развитость сети автомобильных дорог, железнодорожного сообщения, наличие аэропортов и др.), электро-, газоснабжение, связь, водоснабжение и водоотведение.

Социальные преимущества. Они определяются наличием трудового потенциала, необходимого для развития туризма, а также уровнем развития социальной сферы муниципальных образований территории ОЭЗ, представленной учреждениями образования, здравоохранения и культуры, удовлетворяющих в целом основные потребности населения в социальных услугах.

Налоговые преимущества. Определяются принятием блока нормативных правовых актов, формирующих благоприятный инвестиционный климат и инвестиционную поддержку устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития региона.

Административные преимущества. К таким преимуществам относится наличие договоров о межмуниципальном сотрудничестве, институтов развития в регионе и муниципальных образованиях, на территории которых планируется размещение ОЭЗ ТРТ, в том числе институтов развития туристско-рекреационной сферы. Кроме того, важным представляется наличие свободных инвестиционных площадок для привлечения частных инвестиций с целью формирования туристско-рекреационной инфраструктуры.

Прочие преимущества. К ним можно отнести количество объектов туристской аттракции, экологическое состояние территории, политическая и социальная стабильность региона, способствующие активному развитию в республике внутреннего и въездного туризма, межнациональная и межконфессиональная толерантность и др.

Пример описания преимуществ региона для создания ОЭЗ на материалах концепции создания и развития ОЭЗ ТРТ «Урал» представлен в приложении А.

2.4. Оценка уровня развития инфраструктуры для формирования особой экономической зоны

Инфраструктура ОЭЗ включает в себя инженерную и транспортную инфраструктуру, а также социальную, инновационную, таможенную, административную, коммунальную и санитарную зоны.

Развитая инфраструктура является важнейшим фактором инвестиционной привлекательности ОЭЗ. В № 116-ФЗ указывается, что Соглашением о создании особой экономической зоны помимо всего прочего устанавливаются объем и сроки финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников финансирования.

Кроме того, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 398 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны», одним из ключевых критериев является наличие на территории, где предполагается создание ОЭЗ, а также на прилегающей территории объектов внутренней и внешней инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры, которые возможно использовать для целей функционирования и развития ОЭЗ [4].

На основании вышесказанного, в целях определения уровня развития обеспечивающей инфраструктуры необходимо провести анализ количества и мощности существующих источников инженерного обеспечения участков, планируемых для включения в ОЭЗ ТРТ, а также, исходя из прогнозируемых объемов ресурсопотребления, выявить потребность в создании дополнительных ее объектов.

Форма, по которой предлагается оценить анализ существующих и планируемых к строительству объектов инженерной (электро-, газо-, тепло-, водоснабжение, водоотведение, очистные сооружения канализации, сети информационной и технологической связи) и транспортной инфраструктуры представлена в табл. 2.2.

Таблица 2.2

Существующие и запланированные к строительству, вводу и эксплуатации объекты инженерной и транспортной инфраструктуры

Объект инженерной инфраструктуры	Мощность объекта	Резерв мощности	Другие технические характеристики	Запланированные ремонтные, пуско-наладочные и другие подобные мероприятия
Муниципальное образование 1				
Туристический объект	Кадастровые номера земельных участков			
1. Электроснабжение				
2. Газоснабжение				
3. Водоснабжение				
4. Водоотведение				
5. Теплоснабжение				
6. Участок автомобильной дороги местного значения до ...				
...				
Муниципальное образование 2				
...				

Информация о существующих и запланированных к строительству, вводу и эксплуатации объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на примере ОЭЗ ТРТ «Урал» представлена в приложении Д.

2.5. Опыт реализации инвестиционных проектов как институциональный фактор территориального размещения особой экономической зоны

В Российской Федерации существует Национальный рейтинг инвестиционной привлекательности ОЭЗ, целью которого являются определение наиболее инвестиционно-привлекательных площадок, проведение оценки текущего уровня развития и инвестиционной привлекательности ОЭЗ, а также оценка наличия благоприятных

условий для реализации на их территории инвестиционных проектов [41]. В основе методики рейтинга лежит комплексная оценка уровня инвестиционной привлекательности российских ОЭЗ, а также благоприятных условий для привлечения российских и иностранных инвесторов по 28 частным показателям, сгруппированным по 6 функциональным блокам (группам показателей):

- инвестиционная привлекательность региона России;
- благоприятные условия для предпринимательской деятельности в ОЭЗ;
- обеспеченность ОЭЗ инфраструктурой;
- инвестиционная активность резидентов ОЭЗ (инвестиционная и инновационная активность резидентов ОЭЗ);
- земельные ресурсы (земельные ресурсы и объекты капитального строительства);
- информационная открытость интернет-сайта ОЭЗ.

Анализ инвестиционной привлекательности региона, опыта реализации инвестиционных проектов является значимым институциональным фактором размещения ОЭЗ.

Например, в Республике Башкортостан созданы благоприятные условия для социально-экономического развития, в том числе для повышения инвестиционной активности. В 2020 г. республика впервые вошла в Топ-5 регионов России в рейтинге субъектов Российской Федерации по качеству инвестиционного климата (5-е место), сохранив свои высокие позиции в 2021 г. По объему инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (365,9 млрд руб.) Башкортостан в 2020 г. – один из лидеров субъектов Российской Федерации (13-е место) и регионов ПФО (3-е место). Прирост объема инвестиций в 2020 г., несмотря на пандемию COVID-19, относительно предыдущего года составил 0,9 %, при снижении показателя в среднем по России на 1,4 %, что обусловлено как результатом эффективной работы органов регионального и муниципального управления, так и реализацией хозяйствующими субъектами крупных инвестиционных проектов, в числе которых следует выделить:

- строительство комплекса биотехнологических очистных сооружений (далее – БОС) «Башнефть – Уфанефтехим» с объемом инвестиций более 11,0 млрд руб., производительностью 84 000 куб. м воды в сутки, не имеющего аналогов как в России, так и в странах Евразии. Биологические очистные сооружения позволяют не только значительно улучшить качество очистки сточных вод, но и в 2,5 раза

увеличить объем повторно используемой очищенной воды в технологических процессах;

- модернизация установки по производству «кумола» в ОАО «Уфаоргсинтез», с объемом инвестиций в 1,9 млрд руб. Реализация проекта позволит повысить производительность труда и сократить вредные выбросы в атмосферу, благодаря полному соответствию современным требованиям экологической безопасности;

- строительство технологической линии по производству импортозамещающих многопрядных стальных канатов с полимерным покрытием АО «Белорецкий металлургический комбинат» с объемом инвестиций более 500 млн руб. и др.

В Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан включено более 250 инвестпроектов с первоначально запланированным объемом инвестиций 859,3 млрд руб., из них заключено 78 инвестиционных соглашений с планируемым объемом инвестиций 382,9 млрд руб. За весь период реализации приоритетных инвестиционных проектов в Республике Башкортостан инвесторами вложено 291,8 млрд руб. и создано 8 718 рабочих мест. Инициаторами приоритетных инвестпроектов получены меры государственной поддержки в сумме 11,5 млрд руб.

В целях повышения инвестиционной привлекательности в Республике Башкортостан созданы пять территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) в границах моногородов Кумертау, Белебея, Белорецка, Благовещенска и Нефтекамска. В части создания и функционирования ТОСЭР нарастающим итогом зарегистрирован 91 резидент: 30 – в Кумертау, 21 – в Белебее, 13 – в Нефтекамске, 20 – в Благовещенске, 7 – в Белорецке. Резидентами ТОСЭР инвестировано порядка 4,2 млрд руб. и создано более 3,1 тыс. рабочих мест. По итогам 2020 г. в ТОСЭР зарегистрировано 24 резидента, инвестировано 1,83 млрд руб., создано более 1,5 тыс. рабочих мест. В первом полугодии 2021 г. в Республике Башкортостан зарегистрировано 18 новых резидентов ТОСЭР с общим объемом инвестиций более 9 млрд руб. и созданием 856 рабочих мест.

На территориях Ишимбайского и Стерлитамакского районов республики создана ОЭЗ промышленно-производственного типа «Алга», располагающаяся на четырех обособленных площадках общей площадью 468 га, что позволяет обеспечить размещение предприятий по кластерному типу, сгруппировав их по отраслевой принадлежности, по схожести технологий и сырьевой базы. Правительством Республики

Башкортостан подписаны соглашения о намерениях реализации инвестиционных проектов на территории ОЭЗ «Алга» в области нефтехимии, приборостроительной микроэлектроники и пищевой промышленности с девятью резидентами. Общий объем планируемых инвестиций по ним должен составить около 18 млрд руб. без учета НДС, будет создано более 1,6 тыс. рабочих мест⁶.

За последние годы в Башкортостане создано 13 индустриальных парков: «Уфимский», «Прикамье», «Агидель», «БашИнвест», «БелКам», «Велес», «ГлавБашСтрой», «Нижегородский», «Промцентр», «Центр агротехнологий» и агропромышленный парк в Салаватском районе республики.

В республике реализуются кластерные инициативы. Наиболее крупный «Нефтехимический территориальный кластер» включает предприятия и организации нефтехимической отрасли республики. Активно развиваются радиоэлектронный кластер и туристско-рекреационные кластеры «Горные курорты Башкирии “Легенда Урала”», «Бурзянский» и «Курорт-парк “Аслы-Куль”».

Активно ведется строительство объектов социальной сферы – школ, больниц, поликлиник и др. Среди крупномасштабных инвестиционных проектов в 2020 г. в сфере здравоохранения следует выделить два ковид-госпиталя, построенных за рекордно короткие сроки (менее чем за 2 месяца). Первый инфекционный ковид-госпиталь построен в республике в Уфимском районе и рассчитан на 470 пациентов, второй – в г. Стерлитамаке, в котором согласно проекту размещено 74 боксированные палаты, в том числе 60 боксов (20 детских и 40 взрослых) и 14 реанимаций (одна реанимация для новорожденных). В целом здесь имеется возможность размещения 282 коек, а при режиме чрезвычайной ситуации – 312 коек. Опыт Республики Башкортостан по строительству ковид-госпиталей признан одним из передовых в стране и рекомендован для реализации в других регионах России.

Таким образом, в Республике Башкортостан сформирован большой и успешный опыт реализации крупномасштабных инвестиционных проектов, результативность и эффективность которых признана как на российском, так и на международном уровнях.

⁶ По данным Правительства Республики Башкортостан.

ГЛАВА 3. МЕТОДЫ И СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ГРАНИЦ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ ТУРИСТКО- РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА, ЕЕ ИНФРАСТРУКТУРНОГО ОФОРМЛЕНИЯ И СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕЗИДЕНТОВ

3.1. Определение стратегических направлений и этапов развития особой экономической зоны туристско-рекреационного типа

Стратегические цели создания и развития ОЭЗ определяют основные направления ее функционирования, а также необходимость достижения качественно определенных и количественно идентифицированных результатов ее развития в долгосрочной перспективе. Целевые установки развития лежат в основе разработки инвестиционных проектов, программ, являются способом установления взаимодействия ОЭЗ с внешней средой и основой для формирования и проведения изменений, представляют собой элемент деятельности управляющей компании.

В числе стратегических направлений развития ОЭЗ ТРТ можно выделить следующие:

1) развитие ОЭЗ в увязке с приоритетами социально-экономического развития муниципальных образований, на территории которых она размещается;

2) повышение эффективности использования уникального туристско-рекреационного потенциала территории размещения ОЭЗ в рамках создания конкурентоспособного комплексного туристского продукта, на основе интеграции усилий субъектов туристской индустрии, специализирующихся на различных видах туризма и их сочетании, способного удовлетворить потребности различных целевых сегментов рынка. Формирование комплексного турпродукта осуществляется с учетом местных условий, исторических, климатических, природных и географических особенностей территории, а также необходимости сохранения наиболее ценных природных объектов;

3) создание на территории ОЭЗ туристского пространства, в рамках которого будут созданы условия для ускоренного развития туристской, инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение интенсивности прироста потоков внутреннего и въездного туризма и иницилирующей мультипликативный эффект на развитие сферы сопутствующих услуг смежных видов экономической деятельности;

4) объединение целей экономического, социального и экологического развития ОЭЗ, что предполагает в качестве первоочередного повышение экологической емкости территорий ее размещения, нивелирующее перспективный рост антропогенной нагрузки и повышение экологической устойчивости территории в рамках сложившейся экосистемы путем масштабного строительства объектов инженерной инфраструктуры;

5) координация действий и повышение эффективности деятельности субъектов туристской деятельности ОЭЗ на принципах государственно-частного партнерства, как важнейшее условие эффективного распределения ресурсов государственного и предпринимательского секторов для достижения взаимовыгодных целей при реализации значимых проектов;

6) развитие туризма в сочетании с развитием другого субрегионального потенциала. Например, с учетом роста значимости здоровья таким потенциалом может являться сфера здравоохранения. Представляется целесообразным использовать систему санаторно-курортных учреждений муниципальных образований в формировании туристического бизнес-тура и повышения комфортности оздоровительного отдыха на основе прохождения комплекса диагностических и оздоровительных процедур во время поездки;

7) комплексность формирования ОЭЗ со встраиванием недостающих дополняющих, обслуживающих и вспомогательных объектов в существующую инфраструктуру туристско-рекреационного комплекса, необходимых для формирования современной и конкурентоспособной инфраструктуры туризма, обеспечивающей предоставление туристского продукта, соответствующего международным стандартам.

Например, в качестве приоритетных направлений развития туризма в рамках ОЭЗ ТРТ «Урал» можно выделить следующие.

Абзелиловский район. Основной акцент развития связан с водной составляющей отдыха на озере Аслы-Куль. Концепция развития участка предполагает строительство здесь многофункционального курортно-туристического комплекса, предлагающего комфортабельное проживание со всеми удобствами, местами проведения массовых мероприятий и активного отдыха на воде, услуги собственного пляжа для отдыха и релаксации.

Создаваемый агротуристический парк позиционируется как место для организованного эко- и агротуризма, на территории которого будут

расположены комфортабельный экоотель / гостевые дома, рыбное хозяйство с рестораном, контактный мини-зоопарк, сад с фруктовыми деревьями.

Белорецкий район. Развитие участков ОЭЗ в Белорецком районе рассматривается с позиций любителей активных видов туризма. В детском загородном комплексе «Абзаково» созданы все условия для активного и интересного детского отдыха. Здесь есть возможность заняться как игровыми, так и боевыми видами спорта. Плоскостные сооружения представлены футбольным полем с трибунами, площадками для волейбола и баскетбола. Турбазы «Тенгри» и «Арский камень» предоставляют услуги всесезонного отдыха, организуют конные прогулки и походы, водные сплавы по горным рекам (на рафтах, катамаранах, байдарках), пешие походы по окрестностям, экскурсии, туры на снегоходах и тюбинги. На турбазе «Арский камень» функционируют учебный горнолыжный комплекс и большой ледовый каток.

Бурзянский район. Концепция освоения участков предполагает создание комфортной территории для релаксации и активного отдыха на дикой природе. Туристы смогут разместиться как в помещениях туристической базы на берегу реки Белой, так и в уникальных по своему дизайну «домиках» глэмпинга, расположенных на местности Акбулат. Различные виды активности будут доступны круглогодично. Летом – это преимущественно водные (рыбалка, купание в реке, катание на лодках), конно-верховые и велопоголки, поездки на квадро- и джип-туры, занятия медитацией. Зимой – катание на снегоходах, собачьих упряжках, лыжные прогулки.

Учалинский район. Наличие на территории района таких объектов, как святой источник Аулия, гора Ауштау с тремя священными могилами, позволяет рассматривать территорию района как место развития паломнического туризма, а большое количество красивейших озер делает обоснованным развитие здесь спортивного (водного) туризма. Кроме того, наличие лечебной грязи в оз. Ургун является предпосылкой для создания туристского комплекса с элементами бальнеологического курорта.

Эффективное функционирование ОЭЗ ТРТ не может быть достигнуто без учета стратегических направлений и целевых установок ее развития при определении формирующих ее земельных участков, оценки их инфраструктурной обеспеченности и соответствия важной задаче развития зоны – повышения качества туристского пространства в границах ОЭЗ.

3.2. Критерии выделения земельных участков для размещения особой экономической зоны туристско-рекреационного типа

Согласно № 116-ФЗ, ОЭЗ может располагаться на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в пределах территории одного субъекта Российской Федерации или территорий нескольких субъектов Российской Федерации. Не допускается создание ОЭЗ на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития.

Относительно ОЭЗ ТРТ «Урал» Правительством Республики Башкортостан было принято решение о ее создании на территориях Абзелиловского, Белорецкого, Бурзянского и Учалинского районов Республики Башкортостан⁷. Одним из первых мероприятий «дорожной карты» по созданию зоны выступала разработка ее эскизного плана, что требовало решения задачи определения границ земельных участков зоны. Следует отметить, что действующее законодательство не дает определения категории «участок территории». Кроме того, в № 116-ФЗ отсутствуют ограничения по площади, занимаемой ОЭЗ ТРТ, а также площади прилегающих территорий.

В № 116-ФЗ указано, что ОЭЗ могут создаваться на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленных во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц. Указанные земельные участки должны принадлежать к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения, земель населенных пунктов. ОЭЗ ТРТ также могут создаваться на земельных участках, принадлежащих к категории земель особо охраняемых

⁷ Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 27 ноября 2020 г. № 1198-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по созданию туристско-рекреационной особой экономической зоны «Урал» на территориях муниципальных районов Абзелиловский, Белорецкий, Бурзянский и Учалинский районы Республики Башкортостан и о создании межведомственной рабочей группы».

территорий и объектов или земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения. При этом допускается включать в границы ОЭЗ земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленные во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, находящиеся в собственности граждан или юридических лиц.

Согласно ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», установление или изменение границ ОЭЗ ТРТ, а также включение земельных участков в границы либо исключение земельных участков из границ ОЭЗ ТРТ является переводом земель особо охраняемых территорий и объектов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли особо охраняемых территорий и объектов.

В Земельном кодексе РФ содержатся лишь нормы об особенностях предоставления и последующего использования земельных участков в ОЭЗ, но не формирования ОЭЗ.

Соглашением о создании ОЭЗ в обязательном порядке определяются границы зоны и перечень образующих ее земельных участков. Проблемы методического и практического характера относительно определения состава земельных участков ОЭЗ более подробно рассматриваются в главе 5 данного исследования. В данном разделе мы представим опыт определения земельных участков для ОЭЗ ТРТ «Урал».

В целом состав земельных участков согласовывался с органами местного самоуправления и определялся исходя из следующих критериев:

- географическое положение привлекательных природных объектов и достопримечательностей;
- транспортная доступность (в том числе сезонная);
- наличие и возможности развития туристской инфраструктуры;
- наличие и уровень развития обеспечивающей инфраструктуры;
- возможность создания комплексного и конкурентоспособного туристского продукта.

В качестве одного из значимых критериев для определения земельных участков ОЭЗ ТРТ рассматривается наличие на них

объектов туристской туристской инфраструктуры. С этой целью на первом этапе проектирования зоны целесообразно определить якорные природные или туристские объекты в привязке к территориям ее размещения – муниципальным образованиям (табл. 3.1).

Таблица 3.1

Географическое положение земельных участков ОЭЗ ТРТ и туристская инфраструктура этих территорий

Географическое положение участков	Потенциальное кол-во земельных участков	Ближайшие природные объекты	Имеющаяся туристская инфраструктура на земельных участках	Площадь, га
Муниципальное образование 1				
Озеро ...				
Муниципальное образование 2				
с. ...				
д. ...				
Муниципальное образование №				
местность ...				

Сведения о географическом положении земельных участков ОЭЗ ТРТ «Урал», объектах туристской аттракции, а также туристской инфраструктуре представлены в приложении Г.

На следующем этапе для каждого муниципального образования в увязке с планируемыми к реализации инвестиционными проектами определяются конкретные земельные участки (с указанием их кадастрового номера), а также прилегающие территории (табл. 3.2).

Таблица 3.2

Земельные участки ОЭЗ ТРТ в муниципальном образовании

№	Кадастровый номер	Категория земель	Площадь, кв. м	Предполагаемый инвестпроект
A1				
Ап				
Прилегающая территория				
Ап+м				

На данном этапе могут возникнуть проблемы определения количества и размеров земельных участков, так как № 116-ФЗ не ограничивает площадь земельных участков особых экономических зон туристско-рекреационного типа. Также нет ясности в разграничении понятии земельных участков ОЭЗ и прилегающей территории.

Например, в состав **ОЭЗ ТРТ «Урал»** входят 30 земельных участков общей площадью 215,61 га, в том числе 7 – в Абзелиловском (48,08 га), 4 – в Белорецком (33,62 га), 3 – в Бурзянском (31,92 га), 16 – в Учалинском районе (101,98 га) (рис. 3.1).

Географически земельные участки **ОЭЗ ТРТ «Урал»** распределены по территории четырех муниципальных районов и по большей части располагаются на вытянутом поясе длиной 265 км от юго-запада Бурзянского до северо-запада Учалинского района. Самыми северными являются два земельных участка в районе озера Аушкуль на территории Учалинского района, самыми южными – участки в д. Акбулатово (местность Акбулат).

Семь земельных участков прилегающей территории общей площадью 15,26 га (по два участка в Абзелиловском и в Бурзянском, три участка – в Учалинском районах) были выделены с позиций дальнейшего расширения туристско-рекреационной зоны.

На территории **Абзелиловского района** находятся семь земельных участков **ОЭЗ ТРТ «Урал»** в южной части озера Якты-Куль общей площадью 48,08 га, два участка прилегающей территории площадью 6,00 га (приложение Б). Шесть из семи земельных участков относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения и используются для возделывания сельскохозяйственных культур и садоводства, земельные участки прилегающей территории расположены на землях лесного фонда (гидротехнические сооружения) (приложение Б).

На территории земельных участков, планируемых к включению в **ОЭЗ ТРТ «Урал»**, предполагается строительство гостиничных комплексов и агротуристического парка; реализация проектов инфраструктурного обеспечения: реконструкция подъездной автодороги к д. Якты-куль; строительство автомобильной дороги «Елимбетово – Аюсазово» до автомобильной трассы «Магнитогорск – Белорецк – Стрелитамак», с привязкой до д. Якты-Куль; строительство подъездной автомобильной дороги к д. Якты-Куль (2,0 км); строительство линий электроснабжения, установка двух трансформаторной подстанций и дизель-генератора. Планируется строительство газопровода среднего давления до межпоселкового газопровода высокого давления «Таибулатово – Якты-Куль», строительство пункта редуцирования газа, газопровода низкого давления.

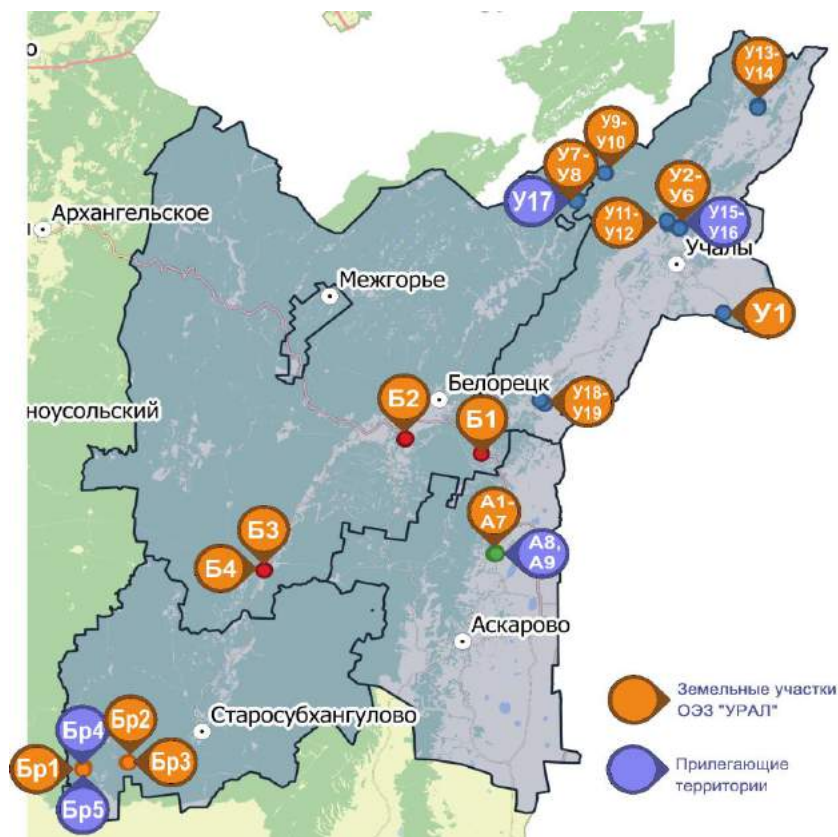


Рис. 3.1. Карта земельных участков и прилегающей территории ОЭЗ ТРТ «Урал» (подробно см. приложение Б)

В настоящее время проведена реконструкция 1-й, 2-й, 3-й очередей биологических очистных сооружений (далее – БОС). Планируется строительство БОС 4-ой очереди, производительностью 500 куб. м / сут.

В **Белорецком районе** определены четыре земельных участка общей площадью 33,6 га. Среди них один располагается на территории с. Абзаково (детский загородный комплекс «Абзаково»), один – в с. Арский Камень (база отдыха «Арский камень») и два – в с. Кага (турбаза Тенгри). Три участка относятся к землям населенных пунктов, один – к землям особо охраняемых территорий (приложение Б). На всех участках имеется развитая туристическая инфраструктура, инвестпроекты предполагают модернизацию уже действующих мощностей.

В **Бурзянском районе** располагаются три земельных участка ОЭЗ ТРТ «Урал» общей площадью 31,92 га. Один участок площадью 11,14 га в д. Максютново относится к категории земель населенных пунктов, к нему примыкают два земельных участка прилегающей территории площадью

2,83 га. Два земельных участка общей площадью 20,77 га размещаются в д. Акбулатово и относятся к землям сельскохозяйственного назначения (приложение Б).

На данный момент объекты туристской инфраструктуры на этих земельных участках отсутствуют. При этом планируются к реализации проекты инфраструктурного обустройства: реконструкция автомобильной дороги «Старосухангулово – Мраково» на участке 32–46 км, строительство подъезда к д. Максютово; начато строительство межпоселкового газопровода с. Старосубхангулово – д. Миндигулово – д. Атиково – д. Киекбаево – д. Гадельгареево – д. Кутаново – д. Иргизла.

На территории **Учалинского района** находятся 16 земельных участков ОЭЗ ТРТ «Урал» общей площадью 101,98 га, в том числе один участок в с. Ахуново площадью 8,000 га (земли особо охраняемых территорий (ООПТ)), пять – в с. Ургун – 9,00 га (земли населенных пунктов (НП)), два – в д. Байсакалово – 2,43 га (земли НП), два – в д. Новохусаиново – 5,20 га (земли НП), два – на берегу озера Калкан – 2,74 га (земли лесного фонда), два – на берегу озера Аушкуль (д. Старобайрамгулово) – 39,27 га (земли сельскохозяйственного назначения и земли ООПТ), два – на берегу озера Узункуль – 35,34 га (земли сельскохозяйственного назначения) (приложение Б). Также выделены два участка прилегающей территории в с. Ургун и участок в д. Байсакалово общей площадью 6,44 га.

По формам собственности основная часть земельных участков ОЭЗ ТРТ «Урал» – 77,5% площади территории (24 земельных участка) – относится к муниципальной собственности. На территории проектируемой зоны находятся два участка, на которые оформлены права собственности (частная), не отраженные в государственном кадастре недвижимости. Два участка площадью 3,34 га находятся в неразграниченной государственной собственности.

Основная часть земельных участков прилегающих территорий ОЭЗ ТРТ «Урал» находится в муниципальной (42,2% от общей площади прилегающих территорий) и федеральной собственности (39,3%).

Кроме того, на территории зоны имеются земельные участки, находящиеся в аренде. Указанная информация не отражена в государственном кадастре недвижимости. К таким участкам относятся 18 земельных участков муниципальной собственности, находящихся в аренде у третьих лиц (из них 17 – в Учалинском, один – в Абзелиловском районе).

Одним из базовых предпосылок определения земельных участков является наличие соответствующей инфраструктуры для развития туристской отрасли на данной территории.

3.3. Рекомендации по формированию перечня объектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту в особой рекреационной зоне туристско-рекреационного типа

Инфраструктурная составляющая ОЭЗ определяет инвестиционную привлекательность ОЭЗ, возможность ОЭЗ обеспечить резидентов необходимыми условиями для реализации инвестиционных проектов по ее созданию и развитию.

С июля 2020 г. введена в действие новая редакция Постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1119, регулирующего предоставление государственной поддержки на создание инфраструктуры на территории ОЭЗ [41]. С 2020 г. регионы России и управляющие компании ОЭЗ получили возможность возмещать понесенные расходы на создание, реконструкцию, модернизацию зданий и помещений, коммунальной и транспортной инфраструктуры, приобретение оборудования для объектов технологической инфраструктуры, возврат основного долга и процентов по кредитам в объеме налогов, акцизов и таможенных пошлин, уплаченных резидентами ОЭЗ в федеральный бюджет.

При этом под *транспортной инфраструктурой ОЭЗ* понимается комплекс объектов ОЭЗ, расположенных на ее территории или на территории, прилегающей к ОЭЗ, и предназначенных для обеспечения движения транспортных средств, перемещения работников или товаров резидентов ОЭЗ, в том числе технологические комплексы, включающие в себя железнодорожные вокзалы, автовокзалы и автостанции, путепроводы, тоннели, эстакады, мосты, морские терминалы, порты, аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств, автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортной инфраструктуры здания, сооружения, устройства и оборудование.

Энергетическая инфраструктура ОЭЗ – комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров, выполнения работ и оказания услуг в области электро-, газо- и теплоснабжения до точек подключения (технологического присоединения) к объектам электроэнергетики, инженерным системам

газо- и теплоснабжения объектов капитального строительства, обеспечивающих деятельность резидентов ОЭЗ, расположенных на территориях ОЭЗ или на прилегающей территории.

Для определения потребности ОЭЗ ТРТ в дополнительных объектах обеспечивающей инфраструктуры необходимо осуществить прогнозный расчет инженерных нагрузок с учетом планируемых к реализации проектов по созданию объектов туристской инфраструктуры (табл. 3.3).

Таблица 3.3

Прогнозный расчет инженерных нагрузок с учетом планируемых проектов ОЭЗ ТРТ

Годы	Объем ресурсопотребления				
	Электричество, кВт*ч/год	Потребление газа, куб. м/год	Водо-потребление, куб. м/год	Водо-отведение, куб. м/год	ТБО, куб. м/год
2021					
...					
...					
2030					

Прогнозный расчет инженерных нагрузок с учетом создания планируемых проектов ОЭЗ ТРТ «Урал» представлен в приложении Д.

На основе прогнозного расчета формируется перечень необходимой инженерной (электро-, газо-, водо-, теплоснабжение, водоотведение, очистные сооружения, сети информационной и технологической связи) и транспортной инфраструктуры, подлежащей созданию (капитальному ремонту, реконструкции), детализированный по территориям и видам объектов обеспечивающей инфраструктуры.

Для каждого из объектов инженерной инфраструктуры должны быть определены мощность, резерв мощности, а также иные технические характеристики. Помимо этого, определяются объемы и источники финансирования для того, чтобы установить возможности муниципалитетов по их финансированию, а в случае отсутствия возможности – софинансирование их строительства из регионального и федерального бюджетов (табл. 3.4).

Таблица 3.4

**Объекты инженерной и транспортной инфраструктуры,
запланированные к строительству, вводу и эксплуатации**

Объект инженерной инфраструктуры	Мощность объекта	Резерв мощности	Другие технические характеристики	Объемы и источники финансирования, тыс. руб.
Муниципальное образование 1				
Наименование туристического объекта / территории	Перечень земельных участков			
1. Реконструкция подъездной автодороги к ...				
2. Строительство автомобильной дороги ...				
3. Строительство газопровода ...				
4. Электроснабжение ...				
5. Строительство системы водоотведения ...				
6. Строительство биологических очистных ...				
7. Строительство системы водоснабжения ...				
Муниципальное образование 2				
Наименование туристического объекта / территории	Перечень земельных участков			

В приложении Д представлен перечень объектов обеспечивающей инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Урал», запланированной к строительству, вводу и эксплуатации.

3.4. Разработка мер поддержки потенциальных резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа

Перспективы развития ОЭЗ во многом определяются объемом привлекаемых инвестиций. К основным задачам поддержки якорных резидентов и потенциальных инвесторов со стороны государства

относятся: проектирование, строительство и эксплуатация объектов обеспечивающей инфраструктуры ОЭЗ любого типа; предоставление земельных участков в аренду резидентам и инвесторам; привлечение резидентов и инвесторов и оказание им услуг; создание инвестиционно-привлекательных площадок и комфортной среды для прямых инвестиций при соблюдении принципов экономической эффективности и целесообразности.

К основным *мерам поддержки резидентов и инвесторов* со стороны управляющей компании можно отнести следующие меры, представленные на рис. 3.2.



Рис. 3.2. Услуги по поддержке резидентов и инвесторов ОЭЗ со стороны управляющей компании

Консультирование, организационное сопровождение и правовая поддержка потенциальных резидентов. Управляющая компания оказывает содействие и предоставляет консультации потенциальным резидентам ОЭЗ в части подготовки полного комплекта документов для подачи в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти на получение статуса резидента.

Заключение Соглашения с резидентами об осуществлении туристско-рекреационной деятельности. Потенциальные резиденты ОЭЗ заключают соглашения о намерениях с региональными органами государственной власти, после чего инвестор представляет и защищает бизнес-план своего проекта на экспертном совете ОЭЗ, затем подписывается трехстороннее соглашение между резидентом, высшим исполнительным органом региона и управляющей компанией. Окончательным шагом является регистрация компании в реестре резидентов, который ведет Министерство экономического развития Российской Федерации. В дальнейшем инвесторы заключают с управляющей компанией договоры аренды земельных участков на территории ОЭЗ и могут приступить к стадии проектирования и строительства.

Заключение договора аренды земельного участка. Управляющая компания оказывает содействие потенциальным резидентам ОЭЗ в выборе земельного участка для осуществления резидентской деятельности в соответствии с документацией территориального планирования; в проведении резидентами кадастровых работ для формирования земельного участка; заключает договора аренды земельных участков (в случае если земельный участок необходим для осуществления деятельности резидентом); заключает соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности в ОЭЗ. Резидентам ОЭЗ на льготных условиях предоставляются земельные участки, на которых планируется осуществление деятельности. В дальнейшем резидент получает право выкупа земельного участка, находящегося под созданным объектом недвижимого имущества.

Обеспечение управляющей компанией ОЭЗ создания и функционирования объектов инфраструктуры ОЭЗ. Основная задача управляющей компании – обеспечить создание инженерной и транспортной инфраструктуры, необходимой для осуществления туристско-рекреационной деятельности резидентов (объекты электро-, газо-, водоснабжения, водоотведения, автомобильные и железные

дороги). Управляющая компания обеспечивает потребности резидентов в инженерной инфраструктуре посредством подведения инженерных сетей и коммуникаций, предоставления точек подключения к таким сетям, в том числе: транспортировка энергоносителей (ливневых, хозяйственно-бытовых стоков; тепловой, электрической энергии; холодной воды); услуги службы главного энергетика (технологическое присоединение; электротехнические работы) и др.

Услуги заказчика-застройщика и строительного контроля. Выполняя функции технического заказчика и строительного контроля, управляющая компания осуществляет контроль строительства объектов, транспортной и инженерной инфраструктуры на территории ОЭЗ, в том числе:

- на стадии предпроектной подготовки: оценка будущей строительной площадки по имеющимся градостроительным, правовым, инженерно-техническим, экологическим рискам; содействие в выделении земельного участка, сбор исходно-разрешительной документации;
- на стадии проектирования: сопровождение проекта в процессе разработки; при прохождении экспертизы проектной документации; помощь в получении разрешения на строительство; формирование пакета документов для проведения запросов на выполнение работ;
- на стадии строительства: осуществление комплексного строительного контроля при строительстве объекта, помощь в получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Аренда имущества: предоставление в аренду недвижимого (офисные, производственные помещения, конференц-залы), движимого имущества и др.

Помимо основных мер поддержки потенциальных резидентов и инвесторов, управляющая компания может оказывать следующие виды услуг.

1. Услуги информационной поддержки резидентов и инвесторов:

- IT-поддержка;
- сдача в аренду оборудования;
- сдача в аренду оптических линий связи;
- копировально-множительные услуги;

- ремонт оптического кабеля;
- услуги доступа к Интернету;
- телематические услуги связи (Интернет–подключение).

2. Услуги по привлечению финансирования:

- привлечение финансирования банков и кредитных учреждений;
- привлечение финансирования средств государственных фондов;
- привлечение соинвесторов (в том числе зарубежных);
- содействие в получении налоговых льгот.

3. Привлечение государственной поддержки (при условии заключения инвестиционного соглашения с высшим исполнительным органом региона, соблюдения его условий в ходе реализации инвестиционного проекта):

- получение субсидий, грантов в рамках государственных программ;
- получение государственного имущества (льготная аренда, приватизация);
- строительство обеспечивающей инфраструктуры за счет средств бюджета;
- привлечение средств государственных фондов и др.

4. Юридические услуги (юридические консультации и сопровождение проекта квалифицированными специалистами управляющей компании):

- юридическая консультация (анализ документов, подготовка заключений о соответствии законодательству с учетом судебной практики) и юридическая экспертиза (проведение правовой экспертизы документов, а также аудита компании);
- юридическое сопровождение инвестиций (всесторонняя юридическая поддержка по вопросам реализации инвестиционных проектов);
- представительство в судах (комплексная юридическая помощь в разрешении судебных споров и квалифицированная защита интересов инвесторов на территории региона и за ее пределами);
- взыскание задолженности (досудебное взыскание посредством переговоров либо сопровождение исполнительного производства);
- частное партнерство (подготовка, разработка и сопровождение (в том числе в государственных органах) проектов соглашений государственно- и муниципально-частного партнерства).

Разработка бизнес-планов для различных целей (для личного пользования, для государственных структур-министерств и ведомств,

для привлечения финансирования в банках или фондах, для получения льгот и субсидий, для поиска партнера и т.д.): формирование пакета документов по проекту для банков, финансирующих организации, учредителей и иных лиц; отправка бизнес-плана в соответствующее ведомство, представление интересов на этапе прохождения рассмотрения бизнес-плана в ведомстве.

Разработка мер поддержки потенциальных резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа также предлагает комплекс льгот и преференций для резидентов ОЭЗ.

3.5. Предложения по льготам и преференциям для якорных и потенциальных резидентов особой рекреационной зоны туристско-рекреационного типа

В соответствии с № 116-ФЗ налогообложение резидентов и иных инвесторов ОЭЗ осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Льготы для резидентов ОЭЗ ТРТ определяются исходя из текущего регионального законодательства по налогам и сборам.

Например, для резидентов и инвесторов ОЭЗ ТРТ «Урал» могут быть предоставлены следующие льготы и преференции (табл. 3.5).

Таблица 3.5

Льготы и преференции для ОЭЗ ТРТ «Урал»

№	Вид налога	Ставка налога без учета льготы	Ставка налога с учетом льготы/преференции	Основания действия льготы/преференции
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
1	Налог на прибыль	2% (3,0% в 2017 – 2024 гг.) в федеральный бюджет	0,0% ⁸ 2,0%	п. 1, 1.2 ст. 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее НК РФ)

⁸ Пониженные ставки налога, зачисляемого в федеральный и региональный бюджеты, применяются при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой в ОЭЗ ТРТ, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами таких ОЭЗ.

Продолжение таблицы 3.5

1	2	3	4	5
		18% (17,0% в 2017 – 2024 гг.) в бюджет Республики Башкортостан (РБ)	первые 5 лет ⁹ – 0% вторые 5 лет – 5% после 10 лет – 13,5%	внесение изменений в закон Республики Башкортостан от 31 октября 2011 года № 454- з «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций»
2	Налог на имуще- ство органи- заций	2,2% в бюджет РБ	0,0% (10 лет с момента регистрации имущества)	п.17 ст. 381 НК РФ
3	Земель- ный налог	1,5% в местный бюджет	0,0% (5 лет с момента возникновения права собственности)	п. 9 ст. 395 НК РФ
4	Транс- портный налог	10–250 руб./ л.с. в бюджет РБ	0,0% (10 лет со дня постановки транспортного средства на учет)	внесение изменений в закон РБ от 27 ноября 2002 г. №365-з «О транспортном налоге»
5	Норма аморт- изации	линейный метод (ст. 259.1 НК РФ), 0,7– 14,3 при нелинейном методе (ст. 259.2 НК РФ)	специальный коэффициент, но не выше 2 в отношении собственных амортизиру- емых основных средств налого- плательщиков	п. 1 ст. 259.3 НК РФ

⁹ С года получения первой прибыли.

Окончание таблицы 3.5

1	2	3	4	5
6	Арендная плата	для земель, находящихся в собственности РФ в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №582 [3]; в собственности Республики Башкортостан в соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан №480 [10]	величина арендной платы для каждого земельного участка определяется индивидуально с учетом понижающего коэффициента, рассчитанного в соответствии с Методикой расчета	Приказ Минэкономразвития РФ от 14 июля 2006 г. № 190 «Об утверждении методики расчета арендной платы по договорам аренды государственного и (или) муниципального недвижимого имущества, находящегося на земельных участках в пределах территорий ОЭЗ, и методики расчета арендной платы по договорам аренды земельных участков, расположенных в пределах территорий ОЭЗ»

Все инвесторы ОЭЗ пользуются набором льгот, гарантированных законодательством Российской Федерации в части защиты инвесторов ОЭЗ от неблагоприятных изменений в налоговом законодательстве.

ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ ТУРИСТСКО- РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА

4.1. Предложения по формированию органов управления особой экономической зоны

В соответствии с № 116-ФЗ управление ОЭЗ возлагается на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Отдельные полномочия могут быть переданы на основании соглашения органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо управляющей компании.

Соглашение о передаче полномочий по управлению ОЭЗ органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации должно содержать следующие основные положения:

1) показатели эффективности функционирования ОЭЗ в период действия соглашения о передаче полномочий по управлению ОЭЗ органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

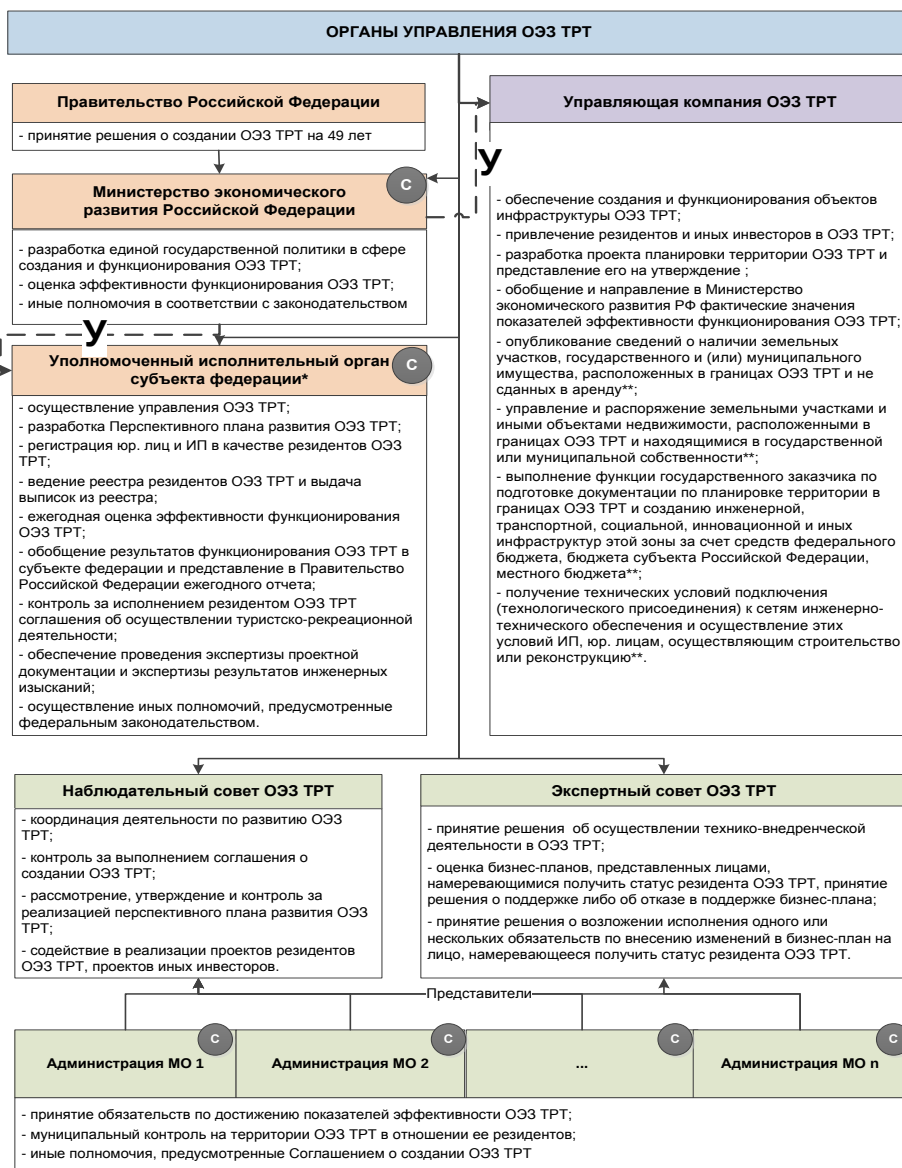
2) порядок осуществления уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти контроля за деятельностью органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

3) порядок предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти ежегодного отчета о результатах функционирования ОЭЗ;

4) ответственность сторон соглашения о передаче полномочий по управлению ОЭЗ органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

5) основания и порядок расторжения соглашения о передаче полномочий по управлению ОЭЗ органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Предлагаемая структура управления ОЭЗ ТРТ «Урал» представлена на рис. 4.1.



С

Соглашение о создании на территориях муниципальных образований ОЭЗ ТРТ

У

Передача отдельных полномочий по управлению в соответствии с Соглашением об управлении ОЭЗ ТРТ

* - при условии передачи Министерством экономического развития Российской Федерации Правительству субъекта федерации полномочий по управлению ОЭЗ ТРТ

** - при условии передачи Министерством экономического развития Российской Федерации управляющей компании отдельных полномочий по управлению ОЭЗ ТРТ

Рис. 4.1. Структура управления ОЭЗ ТРТ

Полномочия уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти определяются ст. 8 № 116-ФЗ.

Управляющая компания осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает создание объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ, в соответствии с соглашением о создании ОЭЗ;

2) обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных;

3) привлекает резидентов и иных инвесторов в ОЭЗ, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов инфраструктуры;

4) разрабатывает проект планировки ОЭЗ и представляет его на утверждение в уполномоченный орган в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) осуществляет иные предусмотренные настоящим законом и соглашением об управлении ОЭЗ функции.

Наблюдательный совет ОЭЗ создается в целях координации деятельности федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов по развитию ОЭЗ, осуществления контроля за выполнением соглашения о создании этой зоны, содействия в реализации проектов резидентов и иных инвесторов, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов ее развития.

4.2. План финансирования проекта особой экономической зоны и его обеспеченность денежными средствами с учетом этапов развития

В целях формирования механизма финансово-правового регулирования отношений, складывающихся в сфере функционирования ОЭЗ, предусматривается комплексное использование различных источников финансирования деятельности данных зон. Однако механизм финансовых отношений в отечественных ОЭЗ в настоящее время по-прежнему не разработан окончательно и не учитывает интересов всех вовлеченных в процесс функционирования ОЭЗ сторон [53].

Согласно № 116-ФЗ [2], финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Обязательства Российской Федерации по финансированию создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ могут исполняться посредством внесения взноса в уставный капитал открытого акционерного общества, которое создано в целях реализации соглашений о создании ОЭЗ и 100 % акций которого принадлежит Российской Федерации, и последующего финансирования этим обществом создания объектов инфраструктуры ОЭЗ, в том числе путем внесения взноса в уставный капитал управляющей компании.

Обязательства субъекта Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, муниципального образования или муниципальных образований по финансированию создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ могут исполняться посредством внесения взноса в уставный капитал управляющей компании данной зоны.

Как уже было отмечено ранее, с 2020 г. регионы России и управляющие компании ОЭЗ получили возможность возмещать расходы, понесенные на создание, реконструкцию, модернизацию зданий и помещений, коммунальной и транспортной инфраструктуры, приобретение оборудования для объектов технологической инфраструктуры, уплату основного долга и процентов по кредитам в объеме налогов, акцизов и таможенных пошлин, уплаченных резидентами ОЭЗ в федеральный бюджет. При этом возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры ОЭЗ за счет средств федерального бюджета субъекту Российской Федерации не осуществляется в следующих случаях:

а) создание, модернизация и (или) реконструкция объектов инфраструктуры парков ОЭЗ осуществляются за счет средств субъектов естественных монополий;

б) создание, модернизация и (или) реконструкция объектов инфраструктуры ОЭЗ осуществляются субъектом Российской Федерации в соответствии с обязательствами, принятыми на основании концессионного соглашения, соглашения о государственно-

частном партнерстве, а также соглашения о муниципально-частном партнерстве;

в) создание, модернизация и (или) реконструкция объектов инфраструктуры ОЭЗ осуществляются или осуществлены субъектом Российской Федерации в качестве исполнения условия по уровню софинансирования из бюджета субъекта Российской Федерации;

г) создание, модернизация и (или) реконструкция объектов инфраструктуры ОЭЗ осуществляются или осуществлены за счет средств федерального бюджета на основании иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

д) создание, модернизация и (или) реконструкция объектов инфраструктуры осуществляются или осуществлены резидентом ОЭЗ.

Примерная форма плана финансирования обеспечивающей инфраструктуры ОЭЗ представлена в табл. 4.1.

Таблица 4.1

План финансирования создания и развития обеспечивающей инфраструктуры ОЭЗ, тыс. руб.

№	Наименование проекта	Годы	Источники			
			средства бюджета Россий- ской Фе- дерации	средства бюджета региона	средства местного бюджета	средства инвесто- ров
	<i>1 Муниципальное образование 1</i>					
1.1	Реконструкция подъездной автодороги ...	2021				
		2022				
		2023				
		2024- 2030				
		<i>Итого</i>				

В плане финансирования должны быть указаны бюджетные и внебюджетные источники финансирования создания и развития обеспечивающей инфраструктуры в каждом из муниципальных образований на весь планируемый период.

План финансирования создания и развития обеспечивающей инфраструктуры, детализированный по годам и уровням бюджетной системы на примере ОЭЗ ТРТ «Урал» представлен в приложении Е.

Например, в ОЭЗ ТРТ «Урал» планируемый объем совокупных затрат на реализацию проектов по реконструкции и строительству объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры составил 5 721,13 млн руб., в том числе из средств федерального бюджета – 2 374,05 млн руб., бюджета Республики Башкортостан – 275,78, бюджета муниципальных образований – 18,80, внебюджетных источников – 3 052,50 млн руб. Предполагается, что за счет средств внебюджетных источников будет осуществляться в основном строительство объектов туристской инфраструктуры – объектов размещения, питания, развлечений. Средства бюджета Российской Федерации и Республики Башкортостан будут направлены на научно-исследовательские работы, разработку проектной и проектно-сметной документации, экспертные оценки и прочие документы, необходимые для осуществления строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры (приложение Е).

Строительство объектов туристской инфраструктуры планируется за счет средств внебюджетных источников (приложение Е), в том числе:

Абзелиловский район. Агротуристический парк: инициатор проекта – ИП Глава КФХ Рахматуллин Н.З., потенциальное место размещения – территория земельных участков 02:01:100602:73 и 02:01:100602:74. Гостиничный комплекс: инициатор проекта – ИП Курко Евгений Александрович, потенциальное место размещения – побережье озера Якты-Куль. Строительство гостиничного комплекса с пляжем: инициатор проекта – ООО «Анир», потенциальное место размещения – побережье озера Якты-Куль.

Белорецкий район. Турбаза «Тенгри» (увеличение номерного фонда, строительство кухни-столовой, музейного комплекса, парка качелей); ООО Белорецкая база отдыха «Арский камень» (строительство зимнего манежа, ремонт врачебных кабинетов); детский загородный комплекс «Абзаково» (реконструкция корпусов и инженерных сетей, строительство нового корпуса).

Бурзянский район. Туристический комплекс: эко-деревня «АГАТ» (ООО «Ямар»); местность Акбулат.

Учалинский район. Ахуновские менгиры – туристский центр; озеро Ургун (туристический комплекс «Ургун») – туристский комплекс с элементами бальнеологического курорта; гора Ирмель, д. Байсакалово – глэмпинг, база отдыха; гора Ирмель, д. Новохусаиново – туристическая база; озеро Калкан – глэмпинг, туристическая база; оз. Узункуль – туристическая база; озеро Аушкуль – строительство туристического комплекса.

При этом формирование и развитие финансового механизма в ОЭЗ в рамках совершенствования государственного регулирования зонирования предполагает не только привлечение инвестиций в основной капитал, но и организацию эффективного финансового взаимодействия внутри ОЭЗ.

4.3. Рекомендации по оценке эффективности реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа

Согласно методическим рекомендациям по подготовке заявки на отбор субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры ОЭЗ, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 мая 2002 г. № 308, элементом заявки является оценка эффективности функционирования ОЭЗ, которую, согласно Методическим рекомендациям [54], рекомендуется представить в виде консолидированной таблицы (табл. 4.2).

Таблица 4.2

Показатели эффективности Проекта

Наименование показателя	Годы		
	...	...	...
1	2	3	4
Количество резидентов ОЭЗ, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ, ед.			
Количество резидентов ОЭЗ, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ, ед. (нарастающим итогом)			
Количество новых и сохраненных рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ, ед.			
Количество новых рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ, ед. (нарастающим итогом)			
Объем инвестиций, осуществленных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ, в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности в ОЭЗ, тыс. руб.			
Объем инвестиций, осуществленных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ, в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности в ОЭЗ, тыс. руб. (нарастающим итогом)			

Продолжение таблицы 4.2

1	2	3	4
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг за вычетом НДС, тыс. руб.			
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг за вычетом НДС, тыс. руб. (нарастающим итогом)			
Объем средств федерального бюджета, бюджета субъекта федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ, тыс. руб.			
Объем средств федерального бюджета, бюджета субъекта федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ, тыс. руб. (нарастающим итогом)			
Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.			
Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. (нарастающим итогом)			
Экономическая эффективность ОЭЗ на 1 руб. бюджетных средств			
Экономическая эффективность ОЭЗ на 1 руб. бюджетных средств (нарастающим итогом)			
Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ / объем бюджетных средств			
Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ / объем бюджетных средств (нарастающим итогом)			
Средняя стоимость одного рабочего места в ОЭЗ, тыс. руб.			
Средняя стоимость одного рабочего места в ОЭЗ, тыс. руб. (нарастающим итогом)			

Помимо оценки экономической эффективности требуется выполнить оценку бюджетной и коммерческой эффективности реализации проекта по созданию ОЭЗ, прогноз плановых показателей эффективности функционирования ОЭЗ для всех уровней бюджетной системы на десятилетний период. В приложении Е представлен общий план финансирования применительно к ОЭЗ ТРТ «Урал».

4.4. Оценка рисков реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа

При реализации проекта ОЭЗ ТРТ, а также проектов отдельных резидентов необходимо учитывать ряд рисков, управление которыми ведет к их предупреждению и минимизации вероятных негативных последствий. Также, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 398 одним из критериев создания ОЭЗ является наличие анализа экологических рисков проекта создания ОЭЗ.

Предполагается, что деятельность резидентов ОЭЗ ТРТ может быть подвержена воздействию отраслевых, политических, коммерческих, земельно-имущественных, операционных, финансовых, экологических и иных рисков.

Отраслевые риски. Представляют собой ухудшение ситуации в туристской отрасли, изменение отраслевого законодательства, нестабильность спроса и предложения, сезонность туристских услуг и иные специфические риски для туристской отрасли, отток туристов на территории с более развитой инфраструктурой. К мерам по минимизации риска можно отнести:

- бизнес-планирование, создание финансовых резервов для компенсации рисков, страхование;
- развитие транспортной и инженерной инфраструктуры территории туристско-рекреационного комплекса для привлечения резидентов и инвесторов и дополнительного турпотока;
- разработка новых туристских продуктов и маршрутов, паспортизованных и оборудованных туристскими стоянками.

Чрезвычайные и форс-мажорные обстоятельства. Это обстановка, сложившаяся на территории ОЭЗ в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, военных действий, террористических актов, которая может привести к длительному прекращению работы, потери прибыли и активов резидентов ОЭЗ. Влияет на коммерческий риск, выраженный в снижении туристского потока, и финансовую результативность резидентов.

К мерам по минимизации риска можно отнести:

- разработку концепции обеспечения безопасности резидентов ОЭЗ;

- страхование имущества резидентов;
- организацию межведомственного взаимодействия по предупреждению и предотвращению чрезвычайных ситуаций;
- организацию постоянного мониторинга.

Политические риски. Это события, связанные с возможностью изменения политической ситуации, условий ранее подписанных соглашений, проведения политики, направленной на ограничение инвестиций в создание ОЭЗ и прочие обстоятельства, в том числе политические санкции. Риск квалифицируется как внешний, управление которым лежит вне компетенции ОЭЗ.

Отказ инвесторов, ранее высказавших свою готовность к развитию производства, от капитальных вложений и создания предприятий на территории ОЭЗ. Мерой минимизации риска может служить заключение с потенциальными инвесторами и резидентами «соглашений о намерениях», которые отражают задокументированную инвестиционную заинтересованность в создании ОЭЗ.

Коммерческие риски. Представляют собой совокупность событий, при которых ожидаемый доход резидентов будет ниже запланированного: невозможность реализации туристских услуг или снижение объемов их реализации, падение спроса, потеря качества предлагаемого туристского продукта, слабая конкурентоспособность с зарубежными и отечественными популярными туристическими услугами.

К мерам по минимизации риска можно отнести разработку комплекса внешних (применение механизмов государственной поддержки, анализ лучших практик, организация выставок) и внутренних мер снижения коммерческих рисков (анализ рынка и определение ценового сегмента для туристских услуг, разработка стратегии продвижения туристского продукта, участие в международных и российских выставках и др.).

Земельно-имущественные риски. Это риски разграничения земель между ООПТ и муниципальными образованиями; отсутствие регистрации права собственности Российской Федерации на участки туристско-рекреационной зоны; длительные сроки оформления земельно-имущественных отношений влияют на сроки создания новых объектов на территории ОЭЗ. Для минимизации рисков данного вида необходимо решение земельных вопросов уже на этапе подготовки заявки на создание ОЭЗ, а также формирование четкой поэтапной «дорожной карты» проекта по созданию и развитию ОЭЗ,

предусматривающей очередность создания и развития формирующих ее объектов.

Операционные риски. Это риски прямых или косвенных потерь, обусловленных несовершенством управленческих процессов, а также ошибками или недостаточной квалификацией персонала компании. К мерам по минимизации риска можно отнести:

- четкое разграничение полномочий и сфер ответственности;
- экономическое обоснование управленческих решений;
- персональную ответственность должностных лиц на всех уровнях управления;
- разработку механизмов привлечения квалифицированных кадров.

Финансовые риски. Связаны с отсутствием финансовых ресурсов, достаточных для строительства всех необходимых объектов инфраструктуры. Причины: снижение инвестиционной активности резидентов ОЭЗ, повышение тарифов на энергоносители, влияющих на рост расходов на создание и содержание объектов инфраструктуры, инфляция и курсы валют при фиксированном объеме финансирования из бюджетов разных уровней.

К мерам по минимизации риска можно отнести:

- возможность своевременного проведения докапитализации ОЭЗ и получения денежных средств на создание и развитие ОЭЗ в полном объеме;
- своевременное формирование бюджетных заявок; включение объектов капитального строительства в федеральные и региональные адресные целевые программы;
- участие в государственных программах Российской Федерации и субъекта федерации;
- использование рыночных механизмов финансирования, включая концессии, финансовый лизинг, выпуск облигаций и других;
- активный маркетинг ОЭЗ как привлекательного места для отдыха.

Строительные риски. Это совокупность событий, влияющих на сроки строительства и/или ввода объектов в эксплуатацию: риски удорожания основных строительных материалов, выявления в период гарантийной эксплуатации недостатков в строительном объекте; финансовой устойчивости подрядчиков и др.

К мерам по минимизации риска можно отнести:

- заключение долгосрочных контрактов с потенциальными поставщиками и подрядчиками на условиях, отвечающих интересам ОЭЗ;
- внедрение контрольных процедур над использованием средств при проведении строительных работ;
- создание системы мониторинга проведения строительных работ;
- привлечение экспертных организаций к процедуре приемки-передачи объектов капитального строительства.

Экологические риски. Связаны с возможным нанесением ущерба окружающей среде при строительстве и эксплуатации объектов туристической инфраструктуры на территории ОЭЗ, а также ростом рекреационной нагрузки на отдельные территории, связанным с увеличением количества туристских прибытий.

К мерам по минимизации риска можно отнести:

- решение природоохранных вопросов на этапе подготовки заявки на создание ОЭЗ;
- разработку нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и единой санитарно-защитной зоны для ОЭЗ;
- четкое зонирование территории ОЭЗ с учетом ООПТ;
- тесное взаимодействие с общественными экологическими организациями, природоохранными ведомствами, специалистами научно-образовательных учреждений при проектировании строительства объектов туристической инфраструктуры и конкретных туристических маршрутов на территории ОЭЗ;
- вхождение в региональные и федеральные программы для строительства инженерной, транспортной, социальной, информационной и телекоммуникационной инфраструктуры.

Снижение вероятности указанных рисков – одна из важнейших и необходимых задач при реализации проекта создания ОЭЗ ТРТ.

4.5. Разработка мероприятий по перспективному развитию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа

Согласно методическим рекомендациям по подготовке заявки на отбор субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры ОЭЗ, утвержденных Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 25 мая 2002 г. № 308, заявка должна содержать перечень мероприятий по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов ОЭЗ: описание объектов инфраструктуры ОЭЗ, их технико-экономические характеристики, а также текущий уровень и прогнозные значения использования объектов инфраструктуры резидентами ОЭЗ в соответствии с представленной в бизнес-плане информацией об их специализации и финансово-экономических показателях на плановые периоды, текущий уровень и прогнозные значения потребления иными пользователями инфраструктуры и резерва мощностей.

В нашем понимании мероприятия по перспективному развитию ОЭЗ должны быть раскрыты более широко и дифференцироваться по следующим целям.

Цель 1. Создание необходимой инфраструктуры для ОЭЗ ТРТ «Урал»:

- проектирование и строительство объектов обеспечивающей и туристской инфраструктуры;
- обслуживание объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры, введенных в эксплуатацию.

Цель 2. Обеспечение возможности осуществления промышленно-производственной деятельности резидентами:

- привлечение резидентов;
- продвижение Проекта.

Цель 3. Нормативное и документальное обеспечение Проекта:

- разработка и утверждение стратегических документов.

План мероприятий по созданию и развитию ОЭЗ ТРТ «Урал» представлен в приложении Ж.

Практические проблемы, которые, как правило, возникают на этапах формирования конкурсной заявки на создание ОЭЗ ТРТ будут рассмотрены ниже.

ГЛАВА 5. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН ТУРИСТСКО- РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА

5.1. Инфраструктурные и институциональные проблемы формирования особых экономических зон туристско- рекреационного типа и направления их решения

Как правило, основной проблемой, на решение которой направлено создание и развитие ОЭЗ ТРТ, является низкая эффективность использования имеющегося в регионе туристско-рекреационного потенциала для создания высококачественного и конкурентоспособного комплексного туристского продукта. Низкая эффективность обусловлены следующими ключевыми проблемами:

1) *инфраструктурного характера:*

– недостаточный уровень развития туристской и обеспечивающей инфраструктуры, значительный ее моральный и физический износ.

Эта проблема характеризуется недостаточно развитой транспортной инфраструктурой территории ОЭЗ как в части отсутствия некоторых ее элементов, так и износа. Например, отсутствия автодорог местного значения внутри туристских дестинаций, а также между ними, автобусных остановок, низкого качества дорог к туристским объектам.

Например, в ОЭЗ ТРТ «Урал» автодорога «Мраково – Побойце», заасфальтирована на 50 % до д. Мурадымово, остальные 50 % имеют покрытие переходного типа; автодорога «Мраково – Старосубхангулово» также имеет покрытие переходного типа; необходима реконструкция ж/д вокзалов в г. Белорецке, с. Новоабзаково, реконструкция и строительство очистных сооружений канализации, обеспечивающих прием и очистку стоков в с. Новоабзаково; нагрузка на биологические очистные сооружения туристских дестинаций с. Абзаково превышает их проектную мощность, определяя острую необходимость не только реконструкции 2-й и 3-й очередей, но и строительство 4-й очереди мощностью не менее 500,0 куб. м/сут.

В части энергоснабжения проблемами являются отсутствие линий электропередач между туристскими объектами ОЭЗ, электрификация железнодорожных путей и др.

В ОЭЗ ТРТ «Урал» необходима прокладка линий электропередач через территорию ООО «Санаторий “Юбилейный”», Бурзянский район остается одним из последних районов в Республике Башкортостан, где не обеспечена закольцовка электролиний, необходима электрификация железнодорожных путей от ст. Инзер до ст. Белорецк.

– неразвитость вспомогательной инфраструктуры туризма (в частности, инфраструктуры развлечений), несоответствие уровня сервиса его стоимости;

– недостаточная представленность на территории ОЭЗ современных специализированных площадок для проведения масштабных конгрессных, выставочных мероприятий, концертов и выступлений известных российских и зарубежных певцов и исполнителей, развлекательных шоу;

– отсутствие системы единой транспортной навигации, недостаточное количество средств визуальной коммуникации, обеспечивающих ориентацию туристов на территории туристско-рекреационного комплекса;

– недостаточная обеспеченность услугами служб чрезвычайных ситуаций, полиции, пожарной службы, скорой медицинской помощи, рассчитанных на обслуживание туристов при пиковых нагрузках на объекты создаваемой ОЭЗ и др.

Основные направления решения вышеуказанных проблем:

– реконструкция, модернизация и строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры с использованием механизма частно-государственного партнерства, концессионных соглашений;

– обеспечение благоприятных условий для создания объектов туристской инфраструктуры путем стимулирования предпринимательских и общественных инициатив, посредством механизма субсидирования и грантовой поддержки;

– организация свободных инвестиционных площадок для привлечения частных инвестиций с целью формирования туристско-рекреационной инфраструктуры – строительство объектов размещения, туристских баз, развлекательных комплексов и др.

– реализация комплекса мер по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на основе усиления служб оперативного реагирования органов местного самоуправления, в функции которых входит управление муниципальным хозяйством и инфраструктурой;

- разработка паспорта безопасности отеля, содержащего ежегодно обновляемый план мероприятий по повышению безопасности отеля;

- в целях снижения рисков последствий травм и других угроз для здоровья людей и оперативной перевозки тяжелых больных в критическом состоянии из любой точки ОЭЗ в медицинские центры ближайших городов целесообразно приобретение реанимобилей – специально оборудованных машин для оказания помощи тяжелобольному в период до его госпитализации;

2) институционального характера:

- проблемы по переводу земель лесного фонда в категорию «для хозяйственного использования»;

- низкое количество коллективных средств размещения, прошедших классификацию объектов туристской инфраструктуры;

- недостаточное развитие федеральной, региональной и муниципальной нормативной правовой базы для поддержки и развития различных видов туризма, в том числе аграрного, этнографического, гастрономического и др.

- недостаточное использование потенциала межмуниципального и межрегионального сотрудничества в туристско-рекреационной сфере.

Основные направления решения:

- прохождение процедуры классификации средствами размещения;

- подготовка предложений по развитию федеральной, региональной и муниципальной нормативной правовой базы для поддержки и развития различных видов туризма, в том числе аграрного, этнографического, гастрономического и др.;

- повышение эффективности межмуниципального и межрегионального взаимодействия, направленных на развитие туризма;

3) ресурсного характера:

- отсутствие доступных долгосрочных кредитных инструментов с низкими процентными ставками, не позволяющее инвестировать развитие туризма;

- недостаток квалифицированных специалистов в сфере туристского бизнеса, а также отсутствие в муниципальных образованиях учреждений (или их филиалов) высшего

профессионального и среднего специального образования, занимающихся подготовкой кадров для туристической отрасли;

– отсутствие комплексной системы мониторинга туристской сферы (об объемах предоставленных туристских услуг, размере турпотока, наличии и использовании туристско-рекреационных ресурсов и др.).

Основные направления решения:

– вхождение в региональные и федеральные программы для строительства инженерной, транспортной, социальной, информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;

– создание благоприятных условий для привлечения резидентов ОЭЗ на основе улучшения инвестиционного и предпринимательского климата;

– стимулирование инвестиционных, предпринимательских инициатив в сфере туризма, создание условий для развития малых форм хозяйствования и самозанятости населения;

– подготовка квалифицированных специалистов, инструкторов туризма на основе организации прохождения производственной практики учащихся и студентов профильных специальностей средних специальных и высших учебных заведений региона;

– развитие системы повышения квалификации работников индустрии туризма, а также специалистов органов муниципального управления, способствующих адаптации персонала к специальным требованиям по формированию комфортной среды пребывания для туристов;

– внедрение практики волонтерства с привлечением на время студенческой и производственной практики студентов специализированных учебных заведений городов для работы на объектах туристской инфраструктуры ОЭЗ. Принятие такого решения должно сопровождаться решением вопроса о предоставлении волонтерам, как и специалистам в сфере туризма, приехавшим из других регионов (районов), места для временного проживания – общежития;

4) экологического характера:

– рост рекреационной нагрузки в связи с увеличением количества туристов на территории ОЭЗ;

– отсутствие эффективно функционирующих систем раздельного сбора и утилизации твердых бытовых отходов;

– наличие климатических ограничений: в районах ОЭЗ продолжительны периоды межсезонья, сопровождающиеся дождями, снегом, что затрудняет осуществление круглогодичной туристской деятельности.

Основные направления решения:

– развитие системы раздельного сбора и утилизации ТБО с привлечением частных, региональных и федеральных источников финансирования;

– формирование и развитие норм экологического сознания у населения и туристов, способствующего бережному отношению к природе, организация волонтерского движения по сбору и утилизации мусора, посадке зеленых насаждений на территории ОЭЗ;

5) имиджевого характера:

– слабое позиционирование территории ОЭЗ как привлекательного места для отдыха;

– отсутствие инвестиционного маркетинга территории ОЭЗ, применения инструментария территориального маркетинга в продвижении бренда ОЭЗ, в том числе этномаркетинга и этнобрендинга;

– недостаточное информационное обеспечение развития туризма на территории районов ОЭЗ.

Основные направления решения:

– осуществление активной маркетинговой деятельности, нацеленной на создание бренда ОЭЗ, определения потребностей в туристских продуктах и быстрого реагирования рынка на постоянно меняющиеся потребности и спрос потребителей;

– повышение качества предоставляемых туристских услуг в соответствии с международными стандартами, сертификация горнолыжных трасс;

– создание системы информационного обеспечения и мониторинга туристической индустрии, проведение активной рекламной кампании по продвижении бренда ОЭЗ.

5.2. Методические проблемы формирования заявки на создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа

Создание ОЭЗ ТРТ является перспективным видом государственной поддержки развития внутреннего туризма, который

может помочь решению многих экономических и социальных проблем территорий своего размещения, способствуя привлечению значительных инвестиций как в бюджет ОЭЗ и финансовых поступлений в виде налогов в различные уровни бюджетной системы, так и созданию новых рабочих мест. При этом создание и функционирование ОЭЗ данного типа сопряжено с рядом проблем как нормативного правового, так и методического и практического характера, ограничивающих их развитие. Во многом это связано с проблемами определения территориального состава и границ ОЭЗ ТРТ, просчетами в оценке экономико-географических факторов и учета их влияния, отсутствием эффективных стратегий развития и соответствующей законодательной базы на региональном и местном уровнях, несовершенством организации межмуниципального сотрудничества и отсутствием эффективного взаимодействия между органами власти различного уровня.

Кроме того, зачастую проблемы возникают вследствие отведения под ОЭЗ значительных по площади территорий, различных по уровню социально-экономического и инфраструктурного развития, что снижает эффективность управления этими зонами, тем самым обуславливая низкую эффективность их функционирования. Важной проблемой в создании и функционировании ОЭЗ является и привлечение якорных или ключевых инвесторов, что связано с низким уровнем доверия инвесторов региональным и федеральным органам власти, а также с большим количеством бюрократических препятствий.

Наличие вышеуказанных и других проблем, в особенности тех, которые возникают на этапе подготовки конкурсной заявки, требует поиска объективных решений, способствующих повышению эффективности создания и функционирования этих зон.

В процессе формирования концепции создания ОЭЗ ТРТ «Урал» был определен ряд ключевых проблем, имеющих определяющее влияние на все другие стороны объекта исследования. Эти проблемы были структурированы в соответствии с формой конкурсной заявки на создание ОЭЗ, согласно приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 июля 2012 г. № 439 «Об утверждении порядка оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны:

– *определение земельных участков в пределах ОЭЗ, а также прилегающей к ним территории.* Сюда включаются вопросы,

связанные с документами по перечню, определению местоположения границ земельных участков ОЭЗ, письменного согласия собственников (арендаторов, землепользователей, землевладельцев) на включение земельных участков в границы ОЭЗ, согласие собственников объектов недвижимости на включение их в границы ОЭЗ, выписки из ЕГРН);

– *низкая степень административной ответственности администраций муниципальных образований и уровня межмуниципального взаимодействия*, выражающиеся в отсутствии оперативного предоставления необходимой для разработки заявки информации, в том числе схем территориального планирования, определения перечня объектов инфраструктуры (инженерной, транспортной, инновационной, социальной и др.), имеющих либо планируемых к созданию на территории ОЭЗ, а также на прилегающих к ней территориях, портфеля инвестиционных проектов по развитию туристской инфраструктуры, заинтересованности в разработке единой концепции создания и развития зоны, создания межмуниципальных объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры;

– *привлечение ключевых резидентов и потенциальных инвесторов*, связанное с продолжительным сроком окупаемости инвестиционных проектов, реализуемых в сфере туризма, отсутствием доступных долгосрочных кредитов, а также низкой степенью доверия субъектов малого и среднего предпринимательства к органам государственной власти;

– *определение приоритетных инвестиционных проектов по созданию туристской инфраструктуры ОЭЗ*, обусловленное отсутствием портфеля инвестиционных проектов необходимого профиля либо весьма ограниченным их количеством, низким качеством разработки;

– *оценка экономической эффективности создания ОЭЗ*, связанная с высокой степенью неопределенности формирующих и воздействующих на ее создание факторов, наличием различного рода рисков.

Проблема определения земельных участков в пределах ОЭЗ, а также прилегающей к ним территории.

Данная проблема, по нашему мнению, является ключевой в перечне вышеуказанных и заключается в наличии недостатков нормативного регулирования вопросов, связанных с территорией ОЭЗ и прилегающих к ней территорий. Вопросы, касающиеся с территорией ОЭЗ, регулируются № 116-ФЗ, согласно которому, ОЭЗ

ТРТ создаются на одном или нескольких участках территории. Однако определение категорий «участок территории», «прилегающая территория» в № 116-ФЗ отсутствует, как нет и критериев отнесения земель к такой территории, а также способа определения ее границ. В ст. 4 данного закона есть лишь указание на то, что «особая экономическая зона может располагаться на территории одного или нескольких муниципальных образований в пределах территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации» (при этом не допускается создание ОЭЗ в зоне территориального развития). В отличие от других видов ОЭЗ (промышленно-производственных, технико-внедренческих, портовых) требования к площади территории ОЭЗ ТРТ в законе не предъявляются. Что касается площади прилегающей к ОЭЗ территории, то указано лишь то, что ее размер не может превышать площадь территории ОЭЗ.

Небольшую ясность вносит ст. 5, которая указывает, что ОЭЗ могут создаваться на «земельных участках», что по крайней мере определяет территориальную единицу ОЭЗ. Согласно ст. 6 Земельного кодекса Российской Федерации [1] «земельный участок является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи», эти характеристики отражаются в документах государственной регистрации. В совокупности можно установить, что границы ОЭЗ должны определяться по границам земельных участков на территории одного или нескольких муниципальных образований или регионов, при этом площадь может быть любой.

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что действующее законодательство об ОЭЗ ТРТ, в том числе Земельный кодекс Российской Федерации, не содержат указания ни на метод определения границ территории самой зоны и прилегающей к ОЭЗ территории, ни на необходимость наличия общей границы зоны и прилегающей к ней территории.

Отсутствие единого подхода в определении участков, формирующих ОЭЗ ТРТ и прилегающих к ней территорий, указания на максимальную площадь ОЭЗ, количества земельных участков, входящих в нее, и непонимание разницы между «территорией ОЭЗ ТРТ» и «прилегающей территории» порождает ряд значимых проблем, связанных с субъективным определением того, какую территорию целесообразно включать в ОЭЗ. Так, одни муниципалитеты планируют

под ОЭЗ значительные площади своей территории, другие предпочитают включить перспективные для развития туризма территории в иные проекты (например, туристско-рекреационные кластеры) либо развивать туристские объекты под эгидой администрации муниципального района. Некоторые муниципалитеты определяют несколько компактных земельных участков ОЭЗ на одной территории с общими границами, другие выбирают несколько (либо значительное количество) земельных участков, разбросанных по всей территории муниципального образования.

Территория ОЭЗ ТРТ «Урал» включает 30 земельных участков площадью от 0,4 до 33,2 га. Участки, формирующие прилегающие территории, были определены с позиций необходимости размещения на них объектов инженерной инфраструктуры, а также возможности перспективного включения в общую территорию зоны.

Также при определении земельных участков органы МСУ зачастую не учитывают форму их собственности. Так, например, основная часть земельных участков ОЭЗ ТРТ «Урал» относится к муниципальной собственности – 77,5 % площади территории (24 земельных участка). Однако на территории зоны присутствуют два участка, на которые оформлены права собственности (частная), не отраженные в государственном кадастре недвижимости, общей площадью 14,67 га. Также зона включает два участка площадью 3,34 га, находящихся в неразграниченной государственной собственности. В дальнейшем при регистрации земельных участков в ОЭЗ и предоставлении резидентам необходимо будет оформить их соответствующим образом.

Географически земельные участки ОЭЗ ТРТ «Урал» распределены по территории четырех муниципальных районов и по большей части располагаются на вытянутом поясе длиной 265 км от юго-запада Бурзянского до северо-запада Учалинского района. Это огромная территория, включающая практически четверть территории Республики Башкортостан. В Абзелиловском и Бурзянском районах земельные участки располагаются относительно компактно, в Белорецком и Учалинском – на значительном удалении друг от друга. Большое количество земельных участков и их отдаленность друг от друга в дальнейшем усложнят как инфраструктурное оформление ОЭЗ ТРТ «Урал», так и управление ею.

Проблемы межмуниципального взаимодействия при определении границ и выборе инвестиционных проектов на территории ОЭЗ.

Проблема межмуниципального взаимодействия – одна из ключевых проблем, которая возникает при разработке проектов на территории нескольких муниципалитетов. Отчасти это связано с тем, что Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. не содержит такого термина, как «вопросы местного значения межмуниципального характера», и не регулирует порядок их решения. Это создает проблемы в разграничении полномочий и как следствие – затрудняет решение вопросов финансирования в рамках межмуниципального сотрудничества [37], что обусловлено отсутствием опыта совместного решения общих проблем и не видением перспектив межмуниципального взаимодействия при создании ОЭЗ. Как следствие, органы местного самоуправления посредством реализации проекта по созданию ОЭЗ пытаются решить проблемы исключительно собственного муниципального образования, а не развития туризма на всей территории особой зоны.

При разработке концепции создания и развития ОЭЗ ТРТ «Урал» данная проблема особенно остро проявилась при определении перечня объектов обеспечивающей инфраструктуры. С одной стороны, поскольку ОЭЗ должна разместиться на территории четырех муниципальных образований, общая площадь которых составляет практически 25 % территории Республики Башкортостан, для включения в состав зоны выбирается большое количество земельных участков, разбросанных на значительном удалении друг от друга, что обуславливает необходимость финансирования дополнительной инженерной и транспортной инфраструктуры, создание которой является прерогативой всех уровней бюджетной системы и основной статьей расходов местного и регионального бюджетов при создании ОЭЗ.

С другой стороны, именно наличие обеспечивающей инфраструктуры является не только важным фактором туристской привлекательности, обеспечивающим создание высококачественного и конкурентоспособного комплексного туристского продукта с предоставлением туристских услуг на уровне мировых стандартов, но и привлекательности территории для резидентов ОЭЗ, в особенности для ОЭЗ туристско-рекреационного типа. Так, по мнению экспертов,

«строительство инфраструктуры за счет средств бюджетов всех уровней позволит снизить издержки резидентов на 8–12 %, а концентрация производства позволит избежать дополнительных расходов в размере 3–7 % от стоимости инвестиционных проектов» [52].

С учетом того, что проблема инфраструктурного обеспечения связана с проблемой межмуниципального взаимодействия, формирование стратегических решений по инфраструктурному обеспечению ОЭЗ ТРТ вступает в противоречие с текущими выгодами и интересами органов местного самоуправления.

Например, в ОЭЗ ТРТ «Урал» все четыре района являются разными по площади, природно-климатическим и рельефным особенностям. Различия проявляются в размерах земельных участков, находящихся в муниципальных образованиях и планируемых для включения в ОЭЗ (например, 31,9 га в Бурзянском районе и 102,0 га в Учалинском), в количестве и качестве рекреационных ресурсов (более 90 % туристических маршрутов проходят по территории Белорецкого района), уровне развития туристской и обеспечивающей инфраструктуры, сложившейся системе управления, социально-экономических условиях развития территорий и др.

Так, в Белорецком районе, с учетом выбранных для вхождения в ОЭЗ земельных участков, в качестве объектов инфраструктуры, планируемых к созданию, предполагается строительство участка автомобильной дороги местного значения и подъездного пути к детскому комплексу с организацией их освещения, а также бурение резервной скважины. Соответственно, расходы на создание обеспечивающей инфраструктуры в Белорецком районе составляют лишь 0,7 % от общих расходов на ОЭЗ и полностью финансируются из местного бюджета, тогда как в Абзелиловском районе запланированы строительство и реконструкция дорог протяженностью более 50 км, строительство газопровода, прокладка 4,3 км линий электроснабжения, строительство системы водоотведения и 4-й очереди биологических очистных сооружений. Общий объем инвестиций может составить почти 1,5 млрд руб., преимущественно за счет средств федерального бюджета, то есть более 50 % всех расходов на инфраструктуру ОЭЗ. Безусловно, это связано с уровнем развития инфраструктуры на конкретных земельных участках, планируемых к включению в ОЭЗ.

Проблемы определения ключевых резидентов и потенциальных инвесторов.

На этапе проектирования ОЭЗ принципиальным является наличие достоверной информации о ключевых резидентах и потенциальных инвесторах, планирующих развитие туризма с созданием объектов туристской инфраструктуры на определенных участках территории зоны. Иначе после создания ОЭЗ ТРТ возникают проблемы определения инвесторов для части земельных участков, в отношении которых на этапе проектирования отсутствует закрепление за конкретным инвестором. Кроме того, могут возникнуть риски отказа инвесторов, ранее высказавших свою готовность принять участие в проекте, от инвестиций в создание объектов туристской инфраструктуры, а также риски досрочного прекращения существования зоны, если в течение трех лет подряд ее резидентами не осуществляется туристско-рекреационная деятельность (ст. 6, п. 7 № 116-ФЗ).

Так, при проектировании ОЭЗ ТРТ «Урал» из 30 земельных участков потенциальные инвесторы определены были для 14: ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ООО «Нотера», ООО «Ямар», МБУ «Отдых» г. Магнитогорска, ООО «Анир», ИП Курко Е.А., ООО Белорецкая база отдыха «Арский камень», ООО «Урал-Тенгри», ИП Рахматуллин Н.З. Якорные резиденты на этапе проектирования отсутствовали. В целях нивелирования рисков отказа потенциальных инвесторов от участия в создании и развитии ОЭЗ ТРТ «Урал» с ними должны быть заключены «соглашения о намерениях», которые отражают их задокументированную инвестиционную заинтересованность в создании зоны.

Следует добавить, что в рамках контроля за выполнением соглашения о создании ОЭЗ управляющей компанией не реже чем один раз в квартал в печатных и электронных средствах массовой информации, определяемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, публикуются сведения о наличии земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах ОЭЗ и не сданных в аренду (ст. 8, п. 5.1 № 116-ФЗ), что также должно способствовать активной работе управляющей компании по привлечению инвесторов и тем самым повышению эффективности функционирования зоны.

Проблемы определения приоритетных инвестиционных проектов по созданию туристской инфраструктуры ОЭЗ.

Проблема поиска якорных резидентов и потенциальных инвесторов взаимосвязана с проблемой определения приоритетных инвестиционных проектов, их масштабы, креативности, качества разработки и нацеленности на конечный результат.

Например, у двоих из девяти отобранных потенциальных инвесторов ОЭЗ ТРТ «Урал» отсутствовали не только реальные инвестиционные проекты, но и формально оформленные идеи для инвестирования. Во многом это связано с различной эффективностью работы органов МСУ территорий размещения ОЭЗ, результатом которой является наличие или отсутствие портфеля инвестиционных проектов, в данном случае ориентированных на развитие туристской сферы. Например, в Абзелиловском районе на всех 7 земельных участках ОЭЗ ТРТ «Урал» запланировано строительство туристических объектов с конкретными инвесторами и инвестиционными проектами (строительство двух гостиничных комплексов и агротуристического парка), тогда как в Учалинском районе на 16 земельных участках планируется создание туристических объектов, но как потенциальные инвесторы, так и инвестиционные проекты для них отсутствуют.

Сложившаяся ситуация во многом обусловлена различной мотивацией администраций муниципальных образований к развитию туризма и наличием либо отсутствием сформированных предложений и планов по развитию туристской и обеспечивающей инфраструктуры, оформленных в виде инвестиционных проектов и проектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры.

Проблемы оценки экономической эффективности создания ОЭЗ.

Отсутствие качественно проработанных инвестиционных проектов, а также нестабильность и вероятностный характер трансформации макро- и микроэкономической среды, обуславливающих необходимость принятия решений в условиях неопределенности, влекут за собой низкую точность оценки экономической эффективности создания и развития ОЭЗ, искажение прогнозных значений ее функционирования.

При подготовке Концепции развития ОЭЗ ТРТ «Урал» расчеты велись на основе сценарного планирования, позволяющего в значительной степени сократить имеющуюся неопределенность и охватывающего

временной горизонт 2022–2031 гг., в пространственных границах Абзелиловского, Белорецкого, Бурзянского и Учалинского районов Республики Башкортостан в мультипроектной среде для набора монопроектов. Мультипроекты включают планируемые к строительству объекты туристской и обеспечивающей инфраструктуры, ориентированных на достижение единых целей – создания и эффективного функционирования ОЭЗ ТРТ «Урал».

Оценка экономической эффективности создания ОЭЗ ТРТ «Урал» позволила сформировать перечень объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры, обеспечивающий получение следующих прогноз-плановых показателей эффективности функционирования ОЭЗ на десятилетний период: чистая приведенная стоимость проекта – 237,983 млн руб.; индекс доходности – 27,00 %; срок окупаемости – 9 лет; внутренняя норма доходности – 11,37 %.

В целях повышения точности оценки, а также объективности выбора планируемых к созданию объектов туристской, инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечивающих достижение поставленных целевых установок развития зоны, представляется целесообразным ведение расчетов методами математического моделирования путем решения многокритериальной задачи с использованием аппарата теории нечетких множеств, позволяющего формализовать и включить в состав модели различные допущения, принимаемые при разработке алгоритма решения поставленной задачи.

5.3. Предложения по решению проблем формирования заявок на создание особых экономических зон туристско-рекреационного типа в регионах России

На основании вышесказанного можно сделать следующие выводы:

– проектирование ОЭЗ ТРТ целесообразно осуществлять на компактной территории одного-двух муниципальных образований, обладающих высоким туристско-рекреационным потенциалом, с включением в состав ОЭЗ наиболее перспективных с точки зрения развития туризма земельных участков. Это позволит сконцентрировать на ней различного вида ресурсы, снизить издержки на инфраструктурное развитие, обеспечив адекватный уровень управления и высокую эффективность функционирования особой зоны в долгосрочной перспективе. Кроме того, на этапе проектирования

зоны не стоит преследовать цель максимально полного включения значительного количества участков. Более рациональным будет предусмотреть возможность ее перспективного расширения за счет прилегающих территорий.

Что касается прилегающих к ОЭЗ ТРТ территорий, то с учетом того, что действующее законодательство не содержит инструкций относительно способа определения ее границ, необходимости наличия общих с территорией ОЭЗ границ, а также их максимальной площади, необходимо совершенствование нормативно правового обеспечения, регулирующего вышеуказанные недостатки;

- в целях достижения баланса интересов всех муниципалитетов на территории которых создается ОЭЗ, необходима разработка единого подхода к формированию обеспечивающей инфраструктуры. Для оптимизации затрат на создание обеспечивающей инфраструктуры целесообразно задействовать площади с имеющимся инфраструктурным обеспечением, требующим лишь определенной донстройки недостающими элементами. Использование данного критерия при формировании ОЭЗ ТРТ облегчит задачу выбора подходящих земельных участков и позволит сэкономить бюджетные инвестиции, повышая бюджетную и финансовую эффективность ее создания и развития;

- привлечение якорных резидентов и потенциальных инвесторов требует разработки органами управления ОЭЗ целого комплекса мер, включающих применение механизмов государственной поддержки, анализ лучших практик, своевременную подготовку на территориях, планируемых под создание ОЭЗ, концептуально и инфраструктурно оформленных инвестиционных площадок, организацию широких рекламных кампаний в нашей стране и за рубежом, направленных на популяризацию ОЭЗ как перспективного места развития туризма;

- мотивирование органов местного самоуправления для ведения постоянной целенаправленной работы по формированию портфеля инвестиционных проектов соответствующего профиля;

- целесообразность ведения оценки эффективности создания и развития ОЭЗ на основе сценарного планирования в мультипроектной среде как инструмента стратегического планирования, позволяющего в значительной степени нивелировать имеющиеся риски и неопределенность.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Монография подготовлена по итогам выполнения научно-исследовательской работы «Разработка концепции создания и развития особой экономической зоны «Урал» туристско-рекреационного типа, расположенной на территории Республики Башкортостан. В результате исследования выявлены институциональные, организационные, проектно-инструментальные и иные ограничения создания ОЭЗ ТРТ на различных этапах формирования конкурсной заявки.

1. На основе анализа имеющегося задела в части теоретико-методических аспектов и практического опыта формирования особых экономических зон туристско-рекреационного типа:

- выявлены степень проработки данной проблематики и проблемные аспекты формирования зон данного типа;

- установлено, что, несмотря на различные подходы к пониманию сущности и вклада ОЭЗ в развитие территориальных социально-экономических систем, они осуществляются в рамках действующего правового поля, сформированного в результате эволюции институционального регулирования ОЭЗ в Российской Федерации;

- сделан вывод, что особый режим осуществления предпринимательской деятельности проявляется прежде всего в предоставлении резидентам ОЭЗ при осуществлении ими хозяйственной деятельности разнообразных преимуществ, реализующихся в виде льгот и стимулов, создающих более благоприятный климат для ведения бизнеса и привлечения капитала.

2. Выполнен анализ эффективности функционирования особых экономических зон туристско-рекреационного типа, созданных на территории Российской Федерации, свидетельствующий о:

- высокой дифференциации реализации туристского потенциала различными ОЭЗ ТРТ. В качестве ограничений, влияющих на его размер определены: уровень развития туристской и обеспечивающей инфраструктуры, состояние объектов туристской аттракции, обеспеченность квалифицированными кадрами, уровень качества предоставляемых туристских услуг, отсутствие доступных долгосрочных кредитных инструментов с низкими кредитными ставками, низкий уровень информационного обеспечения и маркетингового продвижения региона как привлекательного

направления для туризма на внутреннем и мировом туристских рынках, отсутствие имиджа, бренда территории;

- достаточно низких экономических показателях функционирования ОЭЗ ТРТ, уровень которых в среднем ниже, чем у ОЭЗ других типов. Наиболее эффективными за период с начала функционирования ОЭЗ являются портовые экономические зоны (100 %, эффективное функционирование ОЭЗ), ОЭЗ технико-внедренческого типа (91 %, эффективное функционирование ОЭЗ), ОЭЗ промышленного производственного типа (84 %, эффективное функционирование ОЭЗ), ОЭЗ ТРТ, без учета туристического кластера (75 %, достаточно эффективное функционирование ОЭЗ).

3. На основе анализа тенденций последних лет развития индустрии туризма в Республике Башкортостан установлено, что, несмотря на сжатие туристского рынка вследствие влияния коронавирусной инфекции, Республика Башкортостан в общенациональном туристическом рейтинге стабильно занимает 9-ое место, является лидером среди регионов – субъектов ПФО по численности лиц, лечившихся и отдохнувших в санаторно-курортных организациях, организациях отдыха и туристских базах, что свидетельствует о высоком уровне конкурентоспособности Республики Башкортостан в сфере туристской индустрии. Высокие конкурентные позиции республики обеспечиваются не только за счет богатого и уникального туристско-рекреационного потенциала, но и благодаря эффективной работе органов региональной исполнительной власти по развитию туризма, созданию инфраструктурных объектов. Все вместе взятое это является объективной предпосылкой для создания ОЭЗ ТРТ на территории Башкортостана.

4. Обоснована целесообразность развития депрессивных муниципальных образований региона на основе развития туризма, в частности путем создания ОЭЗ ТРТ, как альтернативного промышленному или сельскохозяйственному развитию. Наиболее привлекательным создание ОЭЗ ТРТ является с позиций экономического развития второй депрессивной зоны республики – Зауралья, территория которого является элементом активно развивающегося опорного туристического каркаса Республики Башкортостан.

5. Выполнен анализ инвестиционной привлекательности региона, а также опыта реализации инвестиционных проектов в Башкортостане как значимых институциональных факторов размещения ОЭЗ ТРТ.

Результаты анализа свидетельствуют о наличии в регионе опыта реализации крупномасштабных инвестиционных проектов, результативность и эффективность которых признана как на российском, так и на международном уровнях.

6. Сформированы стратегические цели создания и развития ОЭЗ ТРТ, определяющие основные направления ее функционирования, а также необходимость достижения качественно определенных и количественно идентифицированных результатов ее развития в долгосрочной перспективе, учет которых необходим при определении земельных участков для включения в территорию зоны, оценке их инфраструктурной обеспеченности и соответствия задаче повышения качества туристского пространства в границах ОЭЗ.

7. Разработаны меры поддержки якорных резидентов и потенциальных инвесторов ОЭЗ ТРТ, дифференцированные на коммерческие, некоммерческие услуги, а также комплекс дополнительных услуг и включающие: проектирование, строительство и эксплуатацию объектов обеспечивающей инфраструктуры; предоставление земельных участков в аренду; создание инвестиционно-привлекательных площадок и комфортной среды для прямых инвестиций при соблюдении принципов экономической эффективности и целесообразности, создание условий для роста внебюджетного финансирования. Определен, исходя из текущего регионального законодательства по налогам и сборам, набор льгот и преференций для якорных и потенциальных резидентов, в частности, гарантирующих защиту инвесторов ОЭЗ от неблагоприятных изменений в налоговом законодательстве.

8. На основе опыта разработки концепции создания и развития ОЭЗ «Урал» на территории Республики Башкортостан сформированы следующие практические рекомендации:

– проектирование ОЭЗ ТРТ целесообразно осуществлять на компактной территории одного-двух муниципальных образований, обладающих высоким туристско-рекреационным потенциалом с включением в состав ОЭЗ наиболее перспективных с точки зрения развития туризма земельных участков. Это позволит сконцентрировать на ней различного вида ресурсы, снизить издержки на инфраструктурное развитие, обеспечив адекватный уровень управления и высокую эффективность функционирования особой зоны в долгосрочной перспективе. Кроме того, на этапе проектирования зоны не стоит преследовать цель максимально полного включения

значительного количества участков. Более рациональным будет предусмотреть возможность ее перспективного расширения за счет прилегающих территорий.

Что касается прилегающих к ОЭЗ ТРТ территорий, то, с учетом того, что действующее законодательство не содержит инструкций относительно способа определения ее границ, необходимости наличия общих с территорией ОЭЗ границ, а также их максимальной площади, необходимо совершенствование нормативно правового обеспечения, регулирующего вышеуказанные недостатки;

- в целях достижения баланса интересов всех муниципалитетов, на территории которых создается ОЭЗ, необходима разработка единого подхода к формированию обеспечивающей инфраструктуры. Для оптимизации затрат на создание обеспечивающей инфраструктуры целесообразно задействовать площади с имеющимся инфраструктурным обеспечением, требующим лишь определенной донастройки недостающими элементами. Использование данного критерия при формировании ОЭЗ ТРТ, облегчит задачу выбора подходящих земельных участков и позволит сэкономить бюджетные инвестиции, повышая бюджетную и финансовую эффективность ее создания и развития;

- привлечение якорных резидентов и потенциальных инвесторов требует разработки органами управления ОЭЗ целого комплекса мер, включающих применение механизмов государственной поддержки, анализ лучших практик, своевременную подготовку на территориях, планируемых под создание ОЭЗ, концептуально и инфраструктурно оформленных инвестиционных площадок, организацию широких рекламных кампаний в нашей стране и за рубежом, направленных на популяризацию ОЭЗ как перспективного места развития туризма;

- мотивирование органов местного самоуправления для ведения постоянной целенаправленной работы по формированию портфеля инвестиционных проектов соответствующего профиля;

- необходимость формирования и развития финансового механизма в ОЭЗ в рамках совершенствования государственного регулирования, основывающегося не только на привлечение инвестиций в основной капитал, но и на организации эффективного финансового взаимодействия внутри ОЭЗ;

- целесообразность ведения оценки эффективности создания и развития ОЭЗ на основе сценарного планирования в мультипроектной среде, как инструмента стратегического планирования, позволяющего

в значительной степени нивелировать имеющиеся риски и неопределенность.

8. Выполнена оценка рисков реализации проекта ОЭЗ ТРТ, дифференцированных на отраслевые, политические, коммерческие, земельно-имущественные, операционные, финансовые, экологические и иные риски.

9. Разработан перечень мероприятий по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов ОЭЗ «Урал» с позиций следующих целевых установок: создание необходимой туристской и обеспечивающей инфраструктуры, включая проектирование, строительство и обслуживание; обеспечение возможности осуществления промышленно-производственной деятельности резидентами; нормативное и документальное обеспечение проекта по созданию и развитию ОЭЗ «Урал».

В целом, представленные в монографии результаты исследования представляют собой совокупность теоретико-методических разработок по выявлению институциональных, организационных, проектно-инструментальных ограничений на различных этапах формирования конкурсной заявки на создание ОЭЗ ТРТ и практических рекомендаций по их нивелированию, способствующих задействованию богатого туристско-рекреационного потенциала Республики Башкортостан повышению конкурентоспособности не только территорий размещения ОЭЗ, но и региона в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 02.07.2021) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения 01.11.2021 г.).
2. Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/ (дата обращения 01.10.2021 г.).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.06.2009 г. №582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации (с изменениями на 07.09.2020 г.)».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 г. № 398 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система Гарант. URL: <https://base.garant.ru/70168878/#ixzz7A№OAe474> (дата обращения 26.10.2021 г.).
5. Закон Республики Башкортостан от 27.11.2002 г. № 365-з «О транспортном налоге» (с изм. на 5 мая 2021 г.) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/423800750> (дата обращения 01.09.2021 г.).
6. Закон Республики Башкортостан от 28.11.2003 г. № 43-з (ред. от 10.04.2020) «О налоге на имущество организаций» (с изменениями на 05.05.2021 г.) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/935101828> (дата обращения 01.09.2021 г.).

7. Закон Республики Башкортостан от 31.10.2011 г. № 454-з «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций (с изменениями на 09.04.2019 г.)» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/935123422> (дата обращения 01.09.2021 г.).
8. Закон Республики Башкортостан от 05.01.2004 г. № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан (с изменениями на 01.10.2021 г.)» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/935102453> (дата обращения 01.09.2021 г.).
9. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 01.04.2019 г. № 188 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета РБ на возмещение части затрат по созданию, реконструкции, модернизации объектов капитального строительства инженерной и транспортной инфраструктур, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, субъектам инвестиционной деятельности, реализующим приоритетные инвестиционные проекты РБ» (с изменениями на 23.06.2021 г.) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/553235961> (дата обращения 01.09.2021 г.).
10. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 22.12.2009 г. №480 «Об определении размера арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности Республики Башкортостан, и земли, государственная собственность на которые не разграничена (с изменениями на 02.06.2020 г.)».
11. Antonakakis, N., Dragouni, M., Filis, G. How strong is the linkage between tourism and economic growth in Europe? *Economic Modelling*, 2015, no. 44, pp. 142-155. DOI: doi: 10.1016/j.econmod.2014.10.018.
12. Balaguer, J., Cantavella-Jordá, M. Tourism as a long-run economic growth factor: The Spanish case. *Applied Economics*. 2002, № 34 (7), pp. 877-884.
13. Biagi, B., Brandano, M.G., Ortega-Argiles, R. Smart specialisation and tourism: Understanding the priority choices in EU regions. *Socio-Economic Planning Sciences*. 2021, vol. 74, № 100883.

14. Fotiadis, A., Polyzos, S., Huan, T.-C.T.C. The good, the bad and the ugly on COVID-19 tourism recovery. *Annals of Tourism Research*. 2021, vol.87, № 103117.
15. Gössling, S., Scott, D., Hall, C.M. Pandemics, tourism and global change: a rapid assessment of COVID-19. *Journal of Sustainable Tourism*. 2020, pp. 1-20. DOI: 10.1080/09669582.2020.1758708.
16. Kim, H., Kim, E.J. Tourism as a key for regional revitalization? A quantitative evaluation of tourism zone development in Japan. *Sustainability (Switzerland)*. 2021, vol. 13 (13), № 7478. DOI: 10.3390/su13137478.
17. Li, X., Gong, J., Gao, B., Yuan, P. Impacts of COVID-19 on tourists' destination preferences: Evidence from China. *Annals of Tourism Research*. 2021, vol. 90, № 103258. DOI: 10.1016/j.annals.2021.103258.
18. Výrostová, E., Hrabovská, Z., Dioba, A. Tourism and regional growth in the Carpathian Euroregion – A panel data approach. *European Journal of Tourism*, 2021, vol 291, № 2911, pp. 1-22.
19. Zamora J.G. Sectorial and regional differences of the economic recession caused by the COVID-19 pandemic in Mexico and public policy measures to face it. *Investigaciones Geograficas*. 2021, vol. 105, № 60391.
20. АСИ собрало лучшие мировые практики по поддержке туризма в условиях пандемии [Электронный ресурс] // Агентство стратегических инициатив. URL: <https://asi.ru/news/121744/> (дата обращения 02.10.2021 г.).
21. Безикова Е.В. Особые экономические зоны в Российской Федерации: финансово-правовое регулирование [Электронный ресурс] // Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва. 2014. 212 с. URL: http://www.igpran.ru/prepare/a.persons/BezikovaEV/BezikovaEV_diss er.pdf (дата обращения 24.11.2021 г.).
22. Бубаева Т.Ю. Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа как фактор социально-экономического развития Республики Бурятия // *Стратегия устойчивого развития регионов России*. 2011. № 5. С. 241-244.
23. Ветитнев А.М., Торгашева А.А. Определение влияния лечебно-оздоровительного туризма на экономику региона // *Проблемы современной экономики*. 2013. № 4 (48). С. 352-355.

24. Влияние пандемии COVID-19 на сферу туризма в РФ. Текущая ситуация и перспективы восстановления. [Электронный ресурс] // КПМГ. URL: <https://home.kpmg/ru/ru/home/insights/2020/12/tourism-in-russia-current-situation-and-recovery-prospects.html> (дата обращения 11.09.2021 г.).
25. ВТРК «Ведучи» [Электронный ресурс] // «Курорты Северного Кавказа» (АО «КСК»). URL: <https://www.ncrc.ru/investproekty/vtrk-veduchi/> (дата обращения 24.11.2021 г.).
26. Гайнанов Д.А., Гатауллин Р.Ф., Атаева А.Г. Методологический подход и инструментарий обеспечения сбалансированного пространственного развития региона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2021. Т. 14. № 2. С. 75-91. URL: http://library.vscs.ac.ru/Files/articles/1621920713_7591.pdf.
27. Гомилевская А.А., Сергиенко Ю.Ю. Анализ методических подходов оценки вклада туризма в экономику региона (на примере приморского края) // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6. С. 1-11.
28. Земельные участки [Электронный ресурс] // Официальный сайт ОЭЗ «Ворота Байкала». URL: <http://www.baiksez.ru/investor/land-plots/> (дата обращения 18.11.2021 г.).
29. Ильяшенко А.А. Анализ стратегических преимуществ российских особых экономических зон туристско-рекреационного типа // Региональная экономика: теория и практика. 2009. № 35. С. 60-65.
30. Караулова Н.М. Мультипликативное воздействие въездного туризма на экономику принимающей страны // Вестник ассоциации вузов туризма и сервиса. 2015. № 4. Том 9. С. 76-81.
31. Колесникова Ю.Ю., Крутик А.Б. Оценка мультипликативного эффекта туризма и развитие венчурного предпринимательства // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. 2013. № 5(180). С. 182-187.
32. Кольчугина Т.А. Особые экономические зоны туристско-рекреационного типа в Ставропольском крае: задачи и проблемы функционирования и развития // Современные проблемы сервиса и туризма. 2011. № 1. С. 45-51.
33. Кравченко Л.А., Горячих М.В. Особые экономические зоны: зарубежный опыт и перспективы функционирования в России // Вестник ТвГУ. Серия «Экономика и управление». 2017. № 4. С. 7-13.

-
34. Курорты Армхи и Цори – места, где можно развивать все виды туризма [Электронный ресурс] // «Курорты Северного Кавказа» (АО «КСК»). URL: <https://www.ncrc.ru/press-center/publikatsii/publikatsii-smi/ofitsialnyy-sayt-respubliki-ingushetiya-kurorty-armkhi-i-tsori-mesta-gde-mozhno-razvivat-vse-vidy-tu.html/> (дата обращения 24.11.2021 г.).
 35. Льготы и преференции для резидентов [Электронный ресурс] // Официальный сайт ОЭЗ «Байкальская гавань». URL: <http://baikalharbor.com/rezidenty/> (дата обращения 18.11.2021 г.).
 36. Мальцев А.А., Вязовская В.В. Туристско-рекреационные особые экономические зоны как фактор развития экономики региона // Известия Уральского государственного экономического университета. 2012. № 1 (39). С. 105-110.
 37. Материалы к заседанию Совета Федерации Российской Федерации на тему «Межмуниципальное сотрудничество: эффективные практики, проблемы и перспективы развития». Москва. 2020. 110 с. С. 24.
 38. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киото, 1973). Приложение 1. Относительно свободных зон // Право и экономика. 1995. № 3. С. 127.
 39. Налоговые льготы для резидентов особых экономических зон регулирование [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/preferences/taxconcession/> (дата обращения 24.11.2021 г.).
 40. Общие условия финансирования инвестиционных проектов АО «Региональный фонд» [Электронный ресурс] // АО «Региональный фонд». URL: <http://www.regfondrb.ru/> (дата обращения 02.05.2021 г.).
 41. Особые экономические зоны. Бизнес-навигатор – 2020. [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/5cdf79d1b333894973750b98b4cc9f10/Business_navigator_2020.pdf/ (дата обращения 18.11.2021 г.).

42. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2020 год и за период с начала функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/d81684a2b470ab010eac0c0149dca363/Otchet_oez_2020.pdf/ (дата обращения 24.11.2021 г.).
43. Рыбаков С.А. Орлова Н. А. Особые экономические зоны в России: налоговые льготы и преимущества. М., 2006. С 12.
44. Рыльская М.А., Павлов П.В. Концептуальная модель развития особых экономических зон на территории Российской Федерации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. Т. 11. № 11 (296). С. 2-15.
45. Скорописова Л.И., Скорописов М.Г. Усовершенствование расчета мультипликатора туризма // Международное научное издание Современные фундаментальные и прикладные исследования. 2013. Т. 2. № 1 (8). С. 136–142.
46. Статистические показатели, характеризующие развитие туристской отрасли в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральное агентство по туризму. URL: <https://tourism.gov.ru/contents/analytics/statistics> (дата обращения 11.09.2021 г.).
47. Счетная палата Российской Федерации не увидела прорывного влияния преференциальных режимов на экономику России [Электронный ресурс] // Счетная палата РФ. URL: <https://ach.gov.ru/checks/sp-ne-uvidela-proryvnogo-vliyaniya-preferentsialnykh-rezhimov-na-ekonomiku-rossii> (дата обращения 11.11.2021 г.).
48. Тихонович Э.А., Жемерикина Е.Б. Методология анализа экономических эффектов функционирования особых экономических зон // Теория и практика современной науки. 2015. № 6 (6). С. 1474-1479.
49. Трухачев А.В., Селеванова Е.В. Состояние и перспективы развития особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Ставропольском крае // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2014. № 5 (78). С. 141-145.
50. Управление развитием туризма в регионе / Под ред. Ю.В. Савельева, О.В. Толстогузова. Петрозаводск: Изд-во КарНЦ РАН, 2008. 141 с.

-
51. Ускова Т.В., Егоров В.К., Леонидова Е.Г. Туризм в Российской Федерации: возможности для импортозамещения // Проблемы развития территории. 2016. № 4 (84). С. 32-46.
 52. Чернова С.А. Проблемы развития особых экономических зон Российской Федерации с позиций формирования общего экономического пространства (ОЭП) с участием России // Проблемы управления сферой науки и инноваций. 2007. № 2. С. 384-396.
 53. Яценко В.А. Проблемы организации финансирования субъектов региональной экономики в условиях ОЭЗ // Балтийский экономический журнал. 2010. № 1 (3). С. 47-56.
 54. Приказ Минэкономразвития России от 25.05.2020 №308 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке заявки на отбор субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры особых экономических зон» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355075/522e1c14640e01b6d4d6c19325fb1e7f3ea7a4f6/ (дата обращения 01.11.2021 г.).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А. Описание преимуществ территории для создания ОЭЗ на примере ОЭЗ ТРТ «Урал»

Географические преимущества

Территория ОЭЗ ТРТ «Урал» расположена в восточной и юго-восточной частях Республики Башкортостан в пределах Белорецкого, Бурзянского, Абзелиловского и Учалинского районов. Эта часть республики, наиболее привлекательная для развития туризма, находится в предгорной и горной зонах Южного Урала. Живописная природа, знаменитые памятники природы, разнообразие животного и растительного мира, большое количество этнокультурных и исторических наследий, огромное разнообразие уникальных ландшафтов – горный, альпийский, горно-таежный, лесостепной, луговой и болотный позволяют сочетать различные виды туризма в одном туре. Относительная близость к крупным городам России является благоприятным фактором для развития внутреннего туризма (в радиусе 300 км находятся города-миллионники Уфа и Челябинск, а также г. Стерлитамак в радиусе 200 км – города Миасс и Сатка Челябинской области, г. Сибай Республики Башкортостан, в радиусе 100 км. – г. Магнитогорск Челябинской области, непосредственно на территории районов расположены города Белорецк и Учалы).

На территории Бурзянского района образованы особо охраняемые территории (около 20 % площади района), в том числе заповедник «Башкирский» (площадь 49,15 га), национальный парк «Башкирия», заказник «Асебар», заповедник «Шульган-таш» (площадь 22,15 тыс. га) с пещерой «Шульган-таш» – одной из крупнейших карстовых пещер на Южном Урале, где найдены настенные рисунки эпохи палеолита, имеющих мировое значение. Более 91 % территории занято лесами, что в сочетании с изобилием рек дает возможность для развития оздоровительного, экологического и экстремального туризма.

Более 31 % территории Белорецкого района находится выше 700 м уровня моря, здесь расположены высочайшие вершины Южного Урала – Яман-Тау (1640,4 м) в Южно-Уральском государственном заповеднике и Иремель (1582,3 м) в природном парке Иремель. По территории района протекают горные реки: Белая, Инзер, Зилим, Юрюзань, Нугуш с притоками. Имеется ряд источников высококачественных минеральных вод. Более 80 % территории района

покрыто лесом. Уникальность географического положения и природного потенциала дают возможность для развития здесь разных направлений туризма – горнолыжного, сплава по рекам, конного и санного, пешего, автотуризма, агротуризм, спелеотуризма, оздоровительного и др.

Особенность Абзелиловского района – его ярко выраженное деление на степную и горно-лесную зоны, богатых озерами, которых насчитывается более 30. Среди них два уникальных лечебных озера Мауызды (Якты-Куль) и Мулдак (Соленое) являются памятниками природы Республики Башкортостан. На территории района берут начало притоки реки Урал – Сакмар, Большой и Малый Кизил. В районе имеется большое количество эстетически ценных ландшафтов включающих сочетание гор, горных хребтов, рек и озер. Более 25 % территории занято лесами, что в сочетании с озерами дает возможность для развития оздоровительно туризма и санаторно-курортного отдыха.

Территория Учалинского района вытянулась вдоль восточного склона хребта Уралтау и смежных частей грядово-мелкосопочной Зауральской равнины. Через район проходит водораздел южного и северного бассейна рек. Здесь берут начало реки Урал, Уй, Миасс, Ай, Юрюзань, Белая. На территории района 29 озер, богатых лечебной грязью. Около 50 % территории района занято лесами. На берегах учалинских озер открыты стоянки первобытных людей. На территории района насчитывается более 40 археологических памятника.

Каждый из районов по-своему уникален, имеет выгодное географическое положение и благоприятен для развития различных видов туризма, но в совокупности, в рамках ОЭЗ ТРТ «Урал», возможности для повышения эффективности использования богатого туристско-рекреационного потенциала значительно увеличиваются.

Логистические преимущества

Логистические преимущества ОЭЗ ТРТ «Урал» обусловлены, прежде всего, уникальным транспортно-географическим положением Республики Башкортостан – наличием транспортного коридора, связывающего автомобильные, железные дороги, а также магистрали ведущие в республики Средней Азии и Китая – через территорию региона проходят: ветка Транссибирской магистрали, две федеральные трассы М5 «Урал» и М7 «Волга», которые сходятся в районе г. Уфы, государственная (региональная) собственность Международного аэропорта Уфа им. Мустая Карима.

Преимущества транспортно-логистической сферы республики значительно усиливает развитие транспортной сети России: строящаяся автотрасса Европа – Западный Китай проходит через территорию Республики Башкортостан, при условии ее достаточной загруженности это станет стимулом развития транспортно-логистической отрасли. Кроме того, развитие транспортно-логистической сферы в Республике Башкортостан, а точнее, ее столицы – г. Уфы, связано с общим увеличением количества авиаперевозок, ростом загруженности московского авиаузла и тенденцией формирования региональных хабов, а также реконструкция Международного аэропорта Уфа им. Мустая Карима, что позволит перенаправить потоки авиаперевозок.

В числе логистических преимуществ ОЭЗ ТРТ «Урал»:

- расположение ОЭЗ на пересечении важнейших железнодорожных, автомобильных, водных, трубопроводных и энергетических магистралей, связывающих европейскую часть страны с Уралом, Сибирью и странами Средней Азии. Удачное и выгодное экономико-географическое положение ОЭЗ в центре России между европейской и азиатской частями страны позволяет сделать ее одним из крупнейших туристических центров и транспортно-логистических узлов Российской Федерации;
- транспортная доступность территории, обуславливающее относительную близость к городам, в том числе с высокой численностью населения Республики Башкортостан, а также соседних регионов. Расстояние между административными центрами муниципальных районов ОЭЗ, до столичных городов соседних субъектов Российской Федерации составляет 50-550 км (табл.).
- наличие достаточно развитой транспортной инфраструктуры, в том числе непосредственно в местах туристской аттракции на территории ОЭЗ;
- запуск в 2017 г. скоростного поезда «Уфа – Белорецк» «Легенда Урала», в 2020 г. скоростной электрички «Ласточка» по маршруту «Уфа – Абзаково», позволяющих значительно сократить время в пути. В перспективе, «Ласточка» будет курсировать по маршруту «Уфа – Магнитогорск».

Таблица А1

Расстояния между центрами муниципальных районов на территории ОЭЗ и от них до близлежащих городов, среднее время в пути на автомобиле

Расстояния	Направления	Расстояние, км	Время в пути
1 уровень – до 100 км	Аскарово – Магнитогорск	41	40 мин.
	Аскарово – Сибай	83	1 час 23 мин.
	Белорецк – Учалы	99	1 час 34 мин.
	Белорецк – Магнитогорск	83	1 час 5 мин.
	Старосубхангулово – Сибай	153	2 час 23 мин.
2 уровень – до 500 км	Аскарово – Учалы	167	2 часа 18 мин.
	Аскарово – Старосубхангулово	114	1 час 54 мин.
	Аскарово – Уфа	332	4 часа 21 мин.
	Аскарово – Бирск	436	5 часов 30 мин.
	Аскарово – Челябинск	344	3 часов 50 мин.
	Белорецк – Миасс	200	2 часа 50 мин.
	Белорецк – Уфа	256	3 часа 2 мин.
	Белорецк – Белебей	434	8 часов
	Белорецк – Бирск	361	6 часов 50 мин.
	Белорецк – Сибай	165	2 часа 26 мин.
	Белорецк – Челябинск	284	4 часа 26 мин.
	Белорецк – Екатеринбург	432	6 часов
	Старосубхангулово – Белорецк	136	2 час 14 мин.
	Старосубхангулово – Магнитогорск	154	2 час 33 мин.
	Старосубхангулово – Учалы	238	3 час 51 мин.
	Старосубхангулово – Уфа	345	4 часов 34 мин.
	Старосубхангулово – Челябинск	457	5 часов 44 мин.
	Учалы – Магнитогорск	126	1 час 39 мин.
	Учалы – Миасс	107	1 час 45 мин.
	Учалы – Уфа	358	4 час 38 мин.
	Учалы – Бирск	483	5 часов 50 мин.
	Учалы – Челябинск	190	2 часа 48 мин.
	Учалы – Старосубхангулово	238	3 часа 51 мин.
	Учалы – Сибай	222	2 часа 56 мин.
	Учалы – Екатеринбург	338	4 часа 26 мин.
3 уровень – свыше 500 км	Аскарово – Белебей	510	6 часов 42 мин.
	Аскарово – Екатеринбург	548	6 часов 18 мин.
	Учалы – Белебей	536	6 часов 59 мин.
	Старосубхангулово – Екатеринбург	570	8 часов 8 мин.

Качество транспортной инфраструктуры обеспечивает высокий удельный вес автодорог с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования местного значения и необщего пользования, который на начало 2020 г. составил: в Абзелиловском районе – 82,8%, в Белорецком – 83,1%, в Бурзянском – 100,0% и в Учалинском районе – 94,10% при среднем уровне по республике – 87,1%. Однако, удельный вес автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям на территории ряда районов ОЭЗ также довольно значителен: в Абзелиловском районе – 9,0%, в Белорецком – 55,9%, в Бурзянском – 12,4% и в Учалинском районе – 70,5%, что обуславливает необходимость принятия соответствующих мер.

Логистические преимущества ОЭЗ ТРТ «Урал» обуславливаются не только наличием развитой сети автодорог федерального, регионального и местного значения (общей протяженностью более 1,5 тыс. км, в том числе, федеральные М5 и М7 и региональные, межрегиональная автодорога Р 316 «Стерлитамак – Белорецк – Магнитогорск»), но и наличием международных аэропортов в Уфе, Магнитогорске и Челябинске, а также железнодорожных магистралей («Сибай – Уфа», «Белорецк – Карламан», «Магнитогорск – Белорецк», «Уфа – Оренбург», «Новомурапталово – Тюльган, «Учалы – Уфа»), обеспечивающих связь ОЭЗ с городами Москва, Казань, Самара, Пермь, Екатеринбург, Астана и др.

В связи с консервацией трех аэропортов (в г. Белорецке, г. Сибее, с. Старосубхангулово) прямые авиарейсы до территории ОЭЗ отсутствуют. Расконсервация этих аэропортов в значительной степени повысит транспортную доступность объектов туристской аттракции ОЭЗ. Важным преимуществом транспортной инфраструктуры территории ОЭЗ является наличие в непосредственной близости от границ ОЭЗ аэропорта федерального значения – Международного аэропорта г. Магнитогорска, фактически расположенного на территории Абзелиловского района в 19 км от его административного центра с. Аскарово.

Актуально строительство в горно-лесной зоне ОЭЗ вертолетных площадок, вдоль автомагистралей с высокой аварийностью для оказания экстренной неотложной помощи пострадавшим в ДТП, площадок для организации пунктов питания и обогрева при ликвидации лесных пожаров, снежных заносов, заторов на дорогах.

Экономические преимущества

ОЭЗ ТРТ «Урал» расположена на территории Республики Башкортостан – одного из крупных и стабильных регионов России с высоким уровнем социально-экономического развития, с конкурентоспособным реальным сектором экономики, высокой инвестиционной привлекательностью, эффективными органами государственного управления и благоприятными условиями для ведения предпринимательской деятельности, в том числе в сфере туризма.

Так Республика Башкортостан в 2019–2020 гг. вошла:

- в ТОП-5 регионов-лидеров по реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»;

- в ТОП-10 регионов России по состоянию инвестиционного климата национального инвестиционного рейтинга агентства стратегических инициатив АСИ (9-ое место);

- в ТОП-10 в национальном туристическом рейтинге регионов России, проводимым центром информационных коммуникаций «Рейтинг» (9-ое место);

- ТОП-10 регионов, наиболее привлекательных для туристов регионов России;

- ТОП-10 регионов Российской Федерации по популярности у туристов в новогодние праздники (6-ое место);

- в ТОП-20 в рейтинге социально-экономического положения по данным «РИА рейтинг» (13-ое место);

- в ТОП-20 в рейтинге инновационного развития регионов России, по данным национального исследовательского университет «Высшей школы экономики» (13-ое место).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной службы по статистике Республики Башкортостан:

- площадь Республики Башкортостан – 143600 кв. км (0,84 % от территории Российской Федерации);

- население Республики Башкортостан – 4038151 чел. (2,75 % от численности населения Российской Федерации).

В 2019 г. организациями Республики Башкортостан (кроме субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций, государственных и муниципальных учреждений) получено прибыли (сальдированный финансовый результат) в действующих ценах на сумму 223,5 млрд руб. Среди субъектов Приволжского федерального округа по сумме сальдированной

прибыли Республика Башкортостан заняла 4-е место, среди субъектов Российской Федерации – 13-е место¹⁰.

Несмотря на пандемию, связанную с распространением коронавирусной инфекции, объем инвестиций в основной капитал в 2020 г. относительно 2019 г., хотя и незначительно, но увеличился (на 0,9 %) и составил 365,9 млрд руб., обеспечив Башкортостану 3-е место в рейтинге регионов Приволжского федерального округа и 13-е место в Российской Федерации.

В числе важнейших экономических конкурентных преимуществ территории ОЭЗ ТРТ «Урал» следует выделить:

- богатый туристско-рекреационный потенциал, благоприятные экологические и климатические условия, близость к крупным городам Челябинской области и Республики Башкортостан способствуют росту спроса на туристско-рекреационные услуги. Поток туристов за последние 5 лет возрос почти в 2 раза. Не снизился, а даже увеличился поток туристов в 2020 г. в условиях пандемии, связанной с распространением коронавирусной инфекции, вследствие ограничений международного туризма;

- устойчивый рост производства экологически чистой продукции растениеводства и животноводства, что способствует не только самообеспечению населения сельскохозяйственной продукцией, но и позволяет удовлетворять возрастающие потребности туристов в качественных продуктах питания, а также создает предпосылки для развития агротуризма;

- сохранение поголовья лошадей в районах ОЭЗ ТРТ «Урал», способствует развитию конного туризма. Имеется потенциал для увеличения производства уникального башкирского продукта – кумыса, обладающего лечебными и оздоровительными свойствами, пользующегося популярностью у туристов. Наличие популяции башкирской пчелы создает возможности для увеличения производства другого уникального продукта – башкирского меда, являющегося брендом Республики Башкортостан, известного благодаря своему высокому качеству и лечебными свойствами не только в России, но и за рубежом;

¹⁰ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан (пресс-выпуск №03-2-16/2, г. УФА, 24 марта 2020г.).

– благоприятный инвестиционный климат, способствующий устойчивому росту инвестиций в основной капитал. Так рост инвестиций в основной капитал в 2019 г. относительно 2018 г. составил в Абзелиловском районе – 5,7 раза, Бурзянском районе – 11,2 %, в Учалинском районе – 36,1 %.

Социальные преимущества

Республика Башкортостан является регионом с высоким качеством жизни населения, обладает трудовым потенциалом, необходимым для развития туризма. В муниципальных районах на территории, которых размещается ОЭЗ, имеются свободные трудовые ресурсы, которые могут быть задействованы на вновь создаваемых рабочих местах. Так, на 01.01.2020 г.

- общая численность населения составляла 230655 чел., в том числе в Абзелиловском районе – 44386, Белорецком – 99698, Бурзянском – 16636, Учалинском – 69935;
- общая численность официально зарегистрированных безработных – 909 чел., в том числе в Абзелиловском – 206, Белорецком – 242, Бурзянском районе – 74, Учалинском – 387.

Рынок готовых специалистов рассматривается в качестве одного из основных источников кадровых ресурсов. Для покрытия потребности предприятий-резидентов в специалистах требуемых профессий будут задействованы ресурсы центры занятости населения Республики Башкортостан и муниципальных районов территории ОЭЗ.

Подготовка квалифицированных специалистов, инструкторов туризма может быть организована на основе прохождения производственной практики учащихся и студентов профильных специальностей средних специальных и высших учебных заведений Республики Башкортостан (ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический университет» и др.), прохождения курсов повышения специальности сотрудниками объектов туристской и вспомогательной инфраструктуры ОЭЗ. В части содействия подготовки специалистов нужного профиля, регион может проводить согласование с Минобрнауки РФ по контрольным цифрам приема абитуриентов с учетом потребностей, связанных с открытием ОЭЗ, а также расширить прием абитуриентов необходимого профиля на внебюджетной основе.

В целях наиболее полного обеспечения потребности муниципальных учреждений территории ОЭЗ в педагогических,

врачебных кадрах, работниках социальной сферы, промышленных предприятий администрации муниципальных районов (далее – МР) принимают дополнительные меры по привлечению и закреплению молодых специалистов. В частности, практикуется заключение трехсторонних договоров между администрациями муниципальных образований, вузами и абитуриентами о целевом обучении и дальнейшем трудоустройстве.

В рамках долгосрочной стратегии маркетинга трудовых ресурсов, администрации МР заключают соглашения о долгосрочном сотрудничестве с ведущими вузами Республики Башкортостан и Российской Федерации: ФГБОУ ВО «Башкирский государственный педагогический институт им. М. Акмуллы», ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова», ФГБОУ ВО «Башкирский государственный медицинский университет», ФГБОУ ВО «Челябинский государственный медицинский университет», ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный медицинский университет», НЧОУ ВО «Технический университет УГМК» и др.

Создание оптимальных условий для резидентов ОЭЗ ТРТ «Урал» на территории региона обеспечивает достаточно развитая социальная сфера муниципальных районов территории ОЭЗ и Республики Башкортостан, представленная учреждениями образования, здравоохранения и культуры, удовлетворяющая, в целом, основные потребности населения в социальных услугах.

В сфере здравоохранения в республике создана трёхуровневая система организации медицинской помощи населению. К медицинским организациям первого уровня относятся 97 медицинских организаций, оказывающих преимущественно первичную медико-санитарную; ко второму уровню – 35 медицинских организаций, имеющих в своем составе специализированные межмуниципальные отделения и (или) центры, а также районные и городские диспансеры и многопрофильные городские больницы, оказывающие преимущественно специализированную медицинскую помощь; к третьему уровню – 23 учреждения республиканского значения, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь. Всего в государственной системе здравоохранения Башкортостана доступную медицинскую помощь населению по состоянию на начало 2019 г.

оказывали 152 медицинских организации, 408 амбулаторно-поликлинических учреждения, 2066 фельдшерско-акушерских пунктов. Обеспеченность врачами всех специальностей на 10 000 чел. населения на начало 2019 г. составила 42,8 чел., среднего медицинского персонала – 104,9 чел.

В регионе функционирует Республиканский медико-генетический центр, в 2018 г. на базе Клиники БГМУ – первый в Приволжском федеральном округе создан Центр роботической хирургии, в котором с помощью уникального робота «Да Винчи» уже проведено более 50 операций по пересадке сердца, почек, трансплантации печени. Далеко за пределами Башкортостана известны ФГБУ «Всероссийский центр глазной и пластической хирургии» Минздрава России, Республиканский ожоговый центр, санатории и курорты Республики Башкортостан: «Красноусольский», «Янгантау», «Ассы», «Якты-Куль» и др., регулярно занимающие призовые места на всероссийских конкурсах здравниц.

Практически все медицинские организации республики и их структурные подразделения (участковые больницы, врачебные амбулатории, офисы врачей общей практики) подключены к высокоскоростному интернету. Все машины скорой помощи оснащены приборами спутниковой навигации ГЛОНАСС.

Система здравоохранения муниципальных районов ОЭЗ представлена:

- в Абзелиловском районе: Аскардовской ЦРБ, Аскардовской поликлиникой, двумя участковыми больницами, пятью врачебными амбулаториями, 59 ФАП;
- в Белорецком районе: Белорецкой ЦРКБ, имеющей в своем составе стационар, 2 поликлиники с многочисленными ФАП, ОСМП, амбулатории, 3 участковые больницы; ГОУ СПО Белорецким медицинским колледжем;
- в Бурзянском районе: Бурзянской ЦРБ, имеющей в своем составе поликлинику, дневной стационар при поликлинике, круглосуточный стационар; Байназаровской амбулаторией; 25 ФАП;
- в Учалинском районе: Учалинской ЦГБ, имеющей в своем составе поликлинику, 4 участковые больницы и 4 врачебные амбулатории.

В составе организаций санаторно-курортной сферы системы здравоохранения республики на территории ОЭЗ функционируют: в Абзелиловском районе – 2 санатория (ГУП санаторий «Якты-Куль»,

ООО санаторий «Юбилейный»); в Белорецком районе – ООО Санаторий «Ассы»; в Учалинском районе – санаторий «Урал».

Среди важных направлений работы необходимо отметить разработку новых технологий в области использования и воспроизводства природных лечебных ресурсов и методов санаторно-курортного лечения, подготовку специалистов санаторно-курортного дела для здравниц, работающих на рынке лечебных услуг, поиск эффективных механизмов по совместной деятельности туристских и курортных предприятий.

В сфере культуры следует отметить высокий уровень обеспеченности учреждениями культуры в Абзелиловском (180,0%) и Учалинском (178,4%) районах ОЭЗ. Ежегодно проводятся событийные мероприятия: этнофестиваль «Ай, Уралым, Уралым!» и традиционный конкурс бардовской песни «Калкан» в Учалинском районе, курортный сабантуй, «Игры кочевников» в Абзелиловском районе. Учалинский район участвует в мероприятиях, проводимых в других муниципалитетах региона: Международный этнофестиваль «Борйэн балы – башкорт даны» в Бурзянском районе, Всероссийский традиционный горный полумарафон «Крака Расе» в Белорецком районе.

Инфраструктурные преимущества

Электроснабжение. ОЭЗ ТРТ «Урал» территориально располагается в зоне Белорецкого и Ирмель-Учалинского энергорайонов, не имеющих собственной генерации. Особенностью энергосистемы республики является неравномерное распределение источников генерации по территории, что обуславливает наличие избытков мощности в северо-западной части региона и дефицита мощности в центральной и южной частях энергосистемы, в том числе из-за отсутствия собственных крупных электростанций на территории планируемой ОЭЗ.

Электроснабжение потребителей ОЭЗ планируется осуществлять от энергосистемы Республики Башкортостан, в частности, от ПО «Белорецкие электрические сети» и ПО «Сибайские электрические сети», частично обслуживающей Абзелиловский район, которые связаны с энергосистемой по сети 110 кВ, но большую часть мощности получают по сети 220 кВ, соответственно из энергосистем Республики Татарстан, Челябинской и Оренбургской областей.

Также, на территории ОЭЗ ТРТ «Урал» работают территориальные сетевые организации: АО «Учалинские электрические сети», МУП

жилищно-коммунального хозяйства города Межгорье, МУП «Белорецкие городские электрические сети», АО «Электросеть», ООО «Абзаково».

В Белорецком районе с 2002 г. функционируют 3 микро ГЭС: «Узян», «Авзян» и «Кага» с установленными электрическими мощностями 0,05; 0,075 и 0,075 МВт, соответственно.

Территории Южного Урала, благодаря географическим и климатическим особенностям, обладают высоким уровнем солнечной радиации, что позволяет добиться высоких показателей удельной выработки электроэнергии солнечных электростанций (далее – СЭС) – на уровне 1250 кВт*ч с каждого кВт установленной мощности в год, что сопоставимо с показателями Центральной и Южной Европы, где солнечная энергетика уже получила широкое распространение. В этой связи, в феврале 2020 г. на территории Бурзянского района ООО «Авелар Солар Технолоджи», являющейся дочерней структурой группы «Хевел», была введена в эксплуатацию Бурзянская СЭС мощностью 10 МВт.

Для обеспечения надежного электроснабжения существующих и планируемых потребителей ОЭЗ необходимо в настоящее время начать проработку вопросов, связанных с определением конкретного места расположения подстанций, схем прохождения линий, решением вопросов, связанных с отведением земель под строительство и определением источников финансирования для внесения корректировок в «Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Республики Башкортостан на 2021–2025 годы», утвержденной распоряжением Главы РБ Хабирова Р.Ф. № РГ-141 от 30.04.2019 г., в рамках которой предусмотрено строительство по всему Зауралью 12 подстанций номинальным напряжением от 35 до 500 кВ, линий электропередач на 35 и 110 кВ, а также, реконструкция 14 действующих подстанций.

Газоснабжение. Услуги газоснабжения на территории ОЭЗ ТРТ «Урал» предоставляет ООО «Газпром трансгаз Уфа». Уровень газификации в муниципальных районах, на территории которых располагается ОЭЗ, достаточно высокий и приближается к среднему по Республике Башкортостан уровню (84,6%). Исключение составляет Бурзянский район, газификация которого ниже среднего по республике уровня, более чем в 2 раза (40,8%).

В настоящее время в рамках реализации указа Главы Республики Башкортостан от 23.09.2019 № УГ-310 «О стратегических

направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года», согласно которому уровень газификации в среднем по региону должен достичь 90% и генеральной схемы газоснабжения и газификации региона до 2035 г., идет проектирование межпоселковых газопроводов для газификации сельских населенных пунктов в Бурзянском и Учалинском районах, в том числе к заповеднику «Шульган-Таш». В целях увеличения количества подключений населенных пунктов районов «Газпром газораспределение Уфа» проводит ряд организационных и финансовых мероприятий, в их числе которых сокращение сроков подключения, внедрение принципа «единого окна», беспроцентная рассрочка на газовое оборудование. При этом плата за техническое присоединение к сетям в Башкортостане остается одной из самых низких в России. Также выдаются сертификаты на газификацию индивидуальных жилых домов льготным категориям граждан.

Теплоснабжение систем отопления, вентиляции и горячего водоснабжения существующих зданий резидентов ОЭЗ осуществляется от автономных источников теплоснабжения.

Уровень обеспеченности отоплением жилого фонда в МР ОЭЗ на конец 2019 г. составлял в Абзелиловском районе – 94,0 %, Белорецком – 94,9 %, Бурзянском – 39,3 %, в Учалинском районе – 64,6 % при средней обеспеченности по республике 92,2 %.

Основное топливо – природный газ низкого, среднего и высокого давления, также в Белорецком, Бурзянском и Учалинском районах для отопления используются дрова и древесный уголь.

В городах и районах ОЭЗ имеет место высокая степень износа сетей теплоснабжения, например, в г. Белорецке она достигает 80%. Необходим капитальный ремонт тепловых сетей в районах ОЭЗ, что за счет средств местных бюджетов не решить. Кроме того, муниципалитетам, входящим в ОЭЗ, необходимо внести коррективы в подготовленные схемы газификации районов с учетом перспектив развития туризма на их территории.

Связь. Услуги связи на территории ОЭЗ представляет ПАО «Башинформсвязь», предоставлен широкий доступ IP-телевидения и скоростной интернет по технологии ADSL. Поддерживается связь сотовых компаний Билайн, Мегафон, МТС. Все населенные пункты районов ОЭЗ телефонизированы. Услуги почтовой связи оказывает ФГУП «Почта России».

Для повышения качества связи, прежде всего, в горно-лесной зоне ОЭЗ, необходимо проанализировать зоны покрытия сотовой связью и скоростным интернетом всех турбаз и населенных пунктов муниципальных районов, в том числе в разрезе отдельных операторов.

Водоснабжение и водоотведение

В настоящее время на территории ОЭЗ действуют локальные системы централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. В качестве источников водоснабжения используются подземные источники и родники.

Безусловным преимуществом территории ОЭЗ является, в целом, высокое качество питьевой воды, наличие отдельных источников минеральных вод (высокоминерализованные хлоридно-натриевые и слабоминерализованные сульфатно-хлоридные кальциево-натриевые воды в долине р. Туз-Елга (приток р. Инзер) в Белорецком районе – используются в санатории «Ассы»; минеральная вода оз. Мулдаккуль Абзелиловского района и др., соответствующие всем показателям ГОСТ 13273-73 «Воды минеральные питьевые и лечебно-столовые»), высокий дебет скважин, в том числе артезианских вод.

Однако, в ряде населенных пунктов отмечаются значительные отклонения по качественным показателям подземных пресных вод от нормируемых, несоответствие качества воды гигиеническим требованиям и нормативам как из-за естественного повышенного содержания металлов в подземных источниках, так и из-за коррозии водопроводных сетей, в том числе, вследствие высокого физического износа (превышение по жесткости, содержанию железа, цинка, марганца, нитратов, кремния и пр.). Поэтому все населенные пункты на территории ОЭЗ могут быть обеспечены прогнозными ресурсами вод питьевого качества при определенных экономических затратах и выполнении мероприятий по экспертизе существующих источников, водоподготовке и доведению воды до качества питьевой (фильтрация: умягчение, обезжелезивание, удаление мутности и пр., обновление водопроводных сетей), разведке или строительстве на разведанных запасах новых водозаборов, выполнении водоохраных мероприятий и проектированию зон санитарной охраны.

Уровень обеспеченности жилых помещений муниципальных районов в составе ОЭЗ различными видами благоустройства по состоянию на начало 2020 г. ниже, чем в среднем по Республике Башкортостан, что обусловлено наличием всего двух городских и 64 сельских поселения. Так, обеспеченность жилых помещений:

оборудованной одновременно всеми видами благоустройства составила: в Абзелиловском районе – 62,5%, Белорецком – 51,7%, Бурзянском – 7,2%, в Учалинском районе – 44,4% при среднем по республике уровне 69,5 %;

водопроводом: в Абзелиловском районе – 67,8%, Белорецком – 69,2%, Бурзянском – 9,9%, в Учалинском районе – 52,5% при средней обеспеченности по республике 83,1%;

горячим водоснабжением: в Абзелиловском районе – 63,5%, Белорецком – 52,0%, Бурзянском – 8,5%, в Учалинском районе – 44,8% при среднем по республике уровне 71,0%;

водоотведением: в Абзелиловском районе – 63,8%, Белорецком – 60,5%, Бурзянском – 9,2%, в Учалинском районе – 50,6% при средней обеспеченности по республике 78,2%.

Основная проблема централизованного обеспечения питьевой водой потребителей городов и сельских населенных пунктов ОЭЗ – это техническое состояние эксплуатируемых систем водоснабжения, которые в основном находятся в неудовлетворительном состоянии. Так, хотя ввод в эксплуатацию Катайского водозабора позволил обеспечить жителей Белорецка на 100% высококачественной артезианской питьевой водой, износ разводящих водопроводных сетей в г. Белорецк составляет 80,1%. Порядка 90% артезианских скважин, водонапорных башен и инженерных коммуникаций 21 (сетей и т.д.) в сельской местности, находящихся в муниципальной собственности, работают, имея сверхнормативный срок эксплуатации.

Водоснабжение объектов, расположенных в горной части создаваемой ОЭЗ (станции канатных дорог, места временного размещения туристов) осуществляется также за счет привозной воды. Вода транспортируется в подвижном составе канатной дороги.

Учитывая низкий уровень осадков на территории Южного Урала и дефицит чистой воды для нужд населения и предприятий, необходимо продолжить работу по строительству водохранилищ и прудов, предусмотреть перспективы включения в Региональную программу Республики Башкортостан по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки на 2019–2024 годы (с изменениями на 8 сентября 2020 года)¹¹ в рамках

¹¹ Утверждена Постановлением Правительства Республики Башкортостан № от 450 от 30 июля 2019 г.

Федеральной целевой программы «Чистая вода», основными задачами которой должны стать срочное строительство очистных сооружений на объектах горнорудной промышленности за счет недропользователей с софинансированием из федерального и республиканского бюджетов, инвестирование в создание предприятий, занимающихся промышленной и бытовой водоподготовкой для нужд населения.

В части функционирования очистных сооружений канализации (далее – ОСК) особо следует отметить, что существующие ОСК городских и сельских поселений ОЭЗ работают с нагрузкой, превышающей их проектную мощность, в связи с чем необходимы реконструкция и строительство новых, более мощных очистных сооружений, что должно быть предусмотрено программами муниципалитетов. Так, в настоящее время реализуется «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского поселения город Белорецк Республики Башкортостан на период с 2017 г. до 2027 г.»¹², которая предусматривает комплекс мер по строительству и реконструкции инженерных сетей за счет различных источников финансирования, включая частных инвесторов.

По соглашению, заключенному между Правительством РБ с Администрацией Челябинской области, проводится целенаправленная работа по снижению антропогенной нагрузки на водные объекты республики, в том числе на водоемы совместного пользования. Предприятиями на территории ОЭЗ, оказывающими значительное влияние на состояние водных объектов, в том числе ОАО «Учалинский горно-обогатительный комбинат», проводятся работы по модернизации производства, строительству очистных сооружений. В декабре 2007 г. принята в эксплуатацию первая очередь очистных сооружений промышленных сточных вод Учалинской промплощадки – узел нейтрализации шахтных и подотвальных вод, позволившая сократить сброс в водоемы ионов тяжелых металлов и органических веществ.

Таким образом, для эффективного функционирования ОЭЗ ТРТ «Урал» требуются ремонт, реконструкция и создание объектов систем водоснабжения и водоотведения, экспертиза качества водных источников.

¹² Постановление Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан № 1150 от 1 ноября 2019 г.

Налоговые преимущества

В Республике Башкортостан создан комплекс мероприятий и принят блок нормативных правовых актов, формирующих благоприятный инвестиционный климат и инвестиционную поддержку устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития региона. Так, законом Республики Башкортостан от 24 декабря 2010 года №339-з «Об инвестиционной деятельности в Республике Башкортостан, осуществляемой в форме капитальных вложений (с изменениями на 3 апреля 2019 года)» в отношении субъектов, реализующих инвестиционную деятельность на территории республики, могут применяться меры финансовой поддержки, налоговые льготы и преференции, в том числе:

- предоставление льгот по налогам и сборам, инвестиционного налогового кредита, изменение сроков уплаты налогов;
- использование имущества, находящегося в государственной собственности Республики Башкортостан, в качестве предмета залога;
- предоставление субъектам инвестиционной деятельности субсидий из бюджета Республики Башкортостан;
- предоставление льгот по аренде земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Башкортостан, а также предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации инвестиционных проектов;
- предоставление концессий инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством Российской Федерации и др.

Также в Республике Башкортостан установлен ряд налоговых льгот и преференций для организаций:

- 1) освобождение от уплаты налога на имущество организаций (таблица А2);
- 2) освобождение и пониженная ставка по транспортному налогу (таблица А2);
- 3) налоговые льготы и преференции для организаций, заключивших с Правительством Республики Башкортостан инвестиционное соглашение об условиях реализации приоритетного инвестиционного проекта, и, осуществивших капитальные вложения в объекты основных средств производственного назначения, новое строительство (таблица А3);

- 4) налоговые льготы и преференции для территорий опережающего социально-экономического развития Республики Башкортостан (таблица А4);
- 5) налоговые льготы и преференции для особой экономической зоны «Алга» (таблица А5);
- 6) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан (меры для муниципальных районов, входящих в состав ОЭЗ ТРТ «Урал» – в таблице А6).

Таблица А2

Налоговые льготы и преференции в Республике Башкортостан

№	Объекты налогообложения	Льгота по налогу	Срок
1	2	3	4
	Налог на имущество организаций¹³		
1.	Организации народных художественных промыслов	0%	-
2.	Организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального значения		
3.	Организации – в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предназначенных для телерадиовещания		
4.	Организации – в отношении имущества, используемого для оздоровления детей и (или) детей с родителями, основной вид экономической деятельности которых относится к подгруппе 86.90.4		
5.	Организации – управляющие компании и резиденты промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков, в отношении недвижимого имущества, расположенного в их границах		
6.	Организации – резиденты ТОСЭР, созданной на территории Республики Башкортостан, - в отношении имущества, вновь созданного и (или) приобретенного в целях осуществления деятельности		
7.	Организации, основным видом деятельности которых в соответствии с группировками ОКВЭД является 32.99.8, 55, 56.1, 56.2, 59.14, 79, 82.3, 85.41, 88.91, 90, 93, 96.04, 86.90.4, 95, 96.01, 96.02		

¹³ Закон Республики Башкортостан от 28.11.2003 № 43-з (ред. от 10.04.2020) "О налоге на имущество организаций" (с изменениями на 10 апреля 2020 года).

Продолжение таблицы А2

1	2	3	4
8.	Бюджетные, казенные и автономные учреждения, финансируемые из бюджета РБ или из бюджета муниципального образования, расположенного на территории РБ, в отношении имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления и используемого для осуществления возложенных на них функций		
9.	Организации, состоящие на налоговом учете на территории РБ, заключившие с Правительством РБ инвестиционное соглашение об условиях реализации приоритетного инвестиционного проекта и осуществившие капитальные вложения в объекты основных средств производственного назначения, новое строительство, используемые исключительно для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг на территории РБ, предназначенных для реализации третьим лицам		
10.	Организации, заключившие с Правительством РБ соглашение о государственно-частном партнерстве или концессионное, в отношении имущества, входящего в объект соглашения		
	Транспортный налог¹⁴		
11.	Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, полные кавалеры ордена Трудовой Славы	0%	
12.	Инвалиды всех категорий, ветераны ВОВ, ветераны боевых действий, ветераны военной службы, ветераны государственной службы, ветераны труда, категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, по мотоциклам, мотороллерам и автомобилям легковым с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно, а также по автомобилям грузовым, с даты выпуска которых прошло более 10 лет, с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно, по другим самоходным транспортным средствам, машинам и механизмам на пневматическом и гусеничном ходу	0%	

¹⁴ Закон Республики Башкортостан от 27 ноября 2002 года № 365-з «О транспортном налоге» (с изм. на 30.11.2017 г.).

Окончание таблицы А2

1	2	3	4
13.	Общественные организации инвалидов по мотоциклам, мотороллерам и автомобилям легковым с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно, автомобилям грузовым, используемым для осуществления своей уставной деятельности	0%	
14.	Организации, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа на регулярных автобусных маршрутах городского, пригородного и междугородного сообщения, - в отношении транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива	50%	
15.	Организации - в отношении автомобилей грузовых, использующих природный газ в качестве моторного топлива	50%	
16.	Физические лица, владельцы одного зарегистрированного в установленном порядке транспортного средства, двух и более зарегистрированных в установленном порядке транспортных средств – по выбору за одно транспортное средство, использующее природный газ в качестве моторного топлива	50%	
17.	Колхозы, совхозы, крестьянские (фермерские) хозяйства и другие организации, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, удельный вес доходов от реализации которой в общей сумме их доходов составляет 70 и более процентов, в отношении транспортных средств, за исключением автомобилей легковых, при условии, что средняя номинальная начисленная заработная плата всех работников не ниже среднемесячной по РБ	50%	
18.	Организации автотранспорта общего пользования, созданные для осуществления исключительно автотранспортных услуг, по транспортным средствам, зачисленным в установленном порядке в автоколонны войскового типа, а также по транспортным средствам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа на маршрутах городского, пригородного и междугородного сообщения (кроме такси)	50%	

Таблица А3

Льготы и преференции для организаций, состоящие на налоговом учете на территории РБ, заключивших с Правительством РБ инвестиционное соглашение¹⁵

№	Налог или преференция	Ставка	Срок
1	2	3	4
1.	Налог на имущество организаций	0%	-
2.	Налог на прибыль организаций, подлежащая зачислению в бюджет Республики Башкортостан ¹⁶	13,5% (12,5 % в 2017–2022 гг.)	на 3 н.п. ¹⁷ – при объеме кап. вложений от 100 млн руб. до 1500 млн руб. ¹⁸ ; на 5 н.п. – свыше 1500 млн руб. до 5000 млн руб.; на 10 н.п. – свыше 5000 млн руб.
3.	Предоставление земельных участков ¹⁹ без проведения торгов ²⁰	-	

¹⁵ Инвестиционное соглашение об условиях реализации приоритетного инвестиционного проекта и осуществившие капитальные вложения в объекты основных средств производственного назначения, новое строительство.

¹⁶ Закон Республики Башкортостан от 31.10.2011 г. № 454-з «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций».

¹⁷ н.п. – налоговый период.

¹⁸ На территориях Северо-Востока и Зауралья от 10 млн руб.

¹⁹ Для земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Башкортостан или муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

²⁰ Условием является подтверждение источников финансирования не менее 50% стоимости инвестиционного проекта при соответствии одному из следующих условий: увеличение количества рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого они размещаются, не менее чем на 25 рабочих мест; увеличение ежегодных поступлений от налогов в консолидированный бюджет республики не менее чем на 25 млн руб.; строительство индивидуальных жилых домов или многоквартирных домов, жилые помещения в которых предполагается передавать в собственность или по договору социального найма гражданам, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций.

²¹ Закон Республики Башкортостан от 05.01.2004 г. № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан (с изменениями на 29 июня 2020 года)».

Продолжение таблицы А3

1	2	3	4
4.	Льгота по аренде земельных участков	понижающий коэффициент 0,6	до ввода в эксплуатацию всех очередей строительства проекта, но не более 5 лет
5.	Субсидии ²² на возмещение затрат ²³	90% от подтверждённых инвестором затрат на его создание, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию, но не более 500 млн руб.	
6.	Меры финансовой поддержки от АО «Региональный фонд» ²⁴	льготный заём от 2 млрд руб.; участие в капитале проектной компании; получение залогов по кредитам до 2 млрд руб.	

Таблица А4

Налоговые льготы для резидентов ТОСЭР

№	Виды налогов	Налоговые льготы		
1	2	3		
1.	Налог на прибыль	Федеральный бюджет 0% в течение первых пяти лет; Региональный бюджет 5% в течение первых пяти лет, 10% в следующие пять лет		
2.	Страховые взносы (в течение 10 лет)	6% – в Пенсионный фонд	1,5% – в Фонд социального страхования	0,1% – в Фонд обязательного медицинского страхования

²² В рамках каждого объекта инженерной или транспортной инфраструктуры.

²³ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 01.04.2019 г. № 188 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета РБ на возмещение части затрат по созданию, реконструкции, модернизации объектов капитального строительства инженерной и транспортной инфраструктур, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, субъектам инвестиционной деятельности, реализующим приоритетные инвестиционные проекты РБ».

²⁴ Общие условия финансирования инвестиционных проектов АО «Региональный фонд» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.regfo№drb.ru/>.

Продолжение таблицы А4

1	2	3
3.	Страховые взносы (в течение 10 лет)	0 – в течение первых 24 налоговых периодов; 0,2 – с 25 по 48; 0,4 – с 49 по 72; 0,6 – с 73 по 96; 0,8 – с 97 по 120 налоговые периоды включительно; 1 – в последующие налоговые период
4.	НДС	Резиденты имеют право на ускоренное возмещение НДС
5.	Упрощенная система налогообложения (УСН)	Для резидентов, применяющих УСН, налоговые ставки снижены: в случае, когда объектом налогообложения являются доходы – с 6% до 2%, в случае, когда доходы, уменьшенные на величину расходов – с 15% до 5%
6.	Региональные налоги	Освобождение от уплаты налога на имущество
7.	Местные налоги	Освобождение от уплаты земельного налога

Таблица А5

Налоговые льготы для резидентов ОЭЗ «Алга»

№	Вид налога	Уровень бюджета	Ставка налога без учета льготы	Ставка налога с учетом льготы
1	Налог на прибыль	Федеральный бюджет	3%	2,0%
		Региональный бюджет	17%	первые 5 лет ²⁵ – 0% вторые 5 лет – 5% после 10 лет – 13,5%
2	Налог на имущество организаций	Региональный бюджет	2,2%	0,0% (10 лет с момента регистрации имущества)
	НДС	Федеральный бюджет	20%	20% (0% ²⁶) с 2019 г.
3	Земельный налог	Местный бюджет	1,5%	0,0% (5 лет с момента возникновения права собственности)
4	Транспортный налог	Региональный бюджет	10-250 руб./л.с. в бюджет РБ	0,0% (10 лет со дня постановки транспортного средства на учет)

²⁵ С года получения первой прибыли.²⁶ В случае поставки продукции внутри свободной таможенной зоны.

Таблица А6

**Виды финансовой поддержки малого и среднего
предпринимательства в муниципальных образованиях,
входящих в состав особой экономической зоны**

Возвратная финансовая поддержка				
Меры поддержки	Производство	Сельское хозяйство	Услуги	Торговля
Микрозаймы	+	+	+	+
Лизинг	+	+	+	+
Гарантийный фонд	+	+	+	+
Фонд поддержки инвестиционных инициатив	+	+	+	+
Безвозмездная поддержка				
Центр «Мой бизнес»	+	+	+	+
Имущественная поддержка				

Административные преимущества

Особая экономическая зона «Урал» создается на территории четырех муниципальных районов Республики Башкортостан: Абзелиловского, Белорецкого, Бурзянского и Учалинского. На территории муниципальных районов находятся 2 городских и 64 сельских поселения.

К административным преимуществам ОЭЗ ТРТ «Урал» в вышеперечисленных муниципальных образованиях относятся следующие:

1. Вхождение Абзелиловского, Бурзянского и Учалинского районов в субрегион «Зауралье Республики Башкортостан», в котором была реализована «Среднесрочная комплексная программа экономического развития Зауралья на 2011–2015 годы» (с продлением до 2020 года) (далее – Программа). В результате, муниципалитеты стали зоной повышенного внимания со стороны региональных органов исполнительной власти республики, в них был реализован комплекс мер по обеспечению экономического роста, благоприятных условий для активизации инвестиционной и предпринимательской деятельности, модернизации действующих и создания новых производств, укрепления доходной базы муниципальных образований. В том числе, за первый период реализации Программы, в целом, по Зауралью было оказано туристских услуг на сумму более 284 млн руб. Помимо этого, в Зауралье созданы объекты и сети газо-, водо-, электроснабжения, в сфере дорожного хозяйства построено и

отремонтировано более 484 км дорог, 12 мостов и мостовых переходов, что повлияло на развитие инфраструктуры туризма в субрегионе.

2. Наличие договоров межмуниципального сотрудничества.

Комплексное развитие туризма в муниципальных образованиях ОЭЗ ТРТ «Урал» обеспечивается наличием тесных межмуниципальных связей как между муниципальными районами ОЭЗ, так и соседними муниципалитетами. В частности, между Бурзянским и Абзелиловским районами в 2012 г. заключен Договор о совместном развитии индустрии туризма на сопредельных территориях. В Учалинском районе реализуются проекты межмуниципального сотрудничества с муниципальными образованиями Челябинской области: подписано Соглашение о плодотворном и взаимовыгодном сотрудничестве с Верхнеуральским районом Челябинской области.

3. Институты развития бизнеса в Республике Башкортостан, в том числе в туристско-рекреационной сфере.

В Республике Башкортостан сформирована инфраструктура поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, обеспечивающая доступ предприятиям, функционирующим в приоритетных сферах экономики, к необходимым финансовым и информационным ресурсам:

- Корпорация развития Республики Башкортостан (сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»);
- Региональный фонд Республики Башкортостан (предоставление займов и гарантий, участие в капитале);
- Фонд развития промышленности Республики Башкортостан (льготное заемное финансирование проектов);
- Региональная лизинговая компания Республики Башкортостан (программы льготного лизинга для проектов с большим экспортным потенциалом);
- Фонд развития и поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан (осуществляет пополнение, актуализацию и поддержание информационно-аналитической системы Интернет-портала «Малый бизнес Башкортостана»; осуществляет подготовку учебно-методических, информационно-справочных материалов, тематических буклетов о видах государственной поддержки предпринимательства; ежегодно оказывает организационно-консультационную помощь более 3 тысячам предпринимателей);

– Малокредитная компания малого бизнеса Республики Башкортостан (микрофинансовая деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в виде предоставления займов субъектам малого предпринимательства Республики Башкортостан);

- Центр поддержки экспорта Республики Башкортостан;
- МФЦ для бизнеса;
- Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан;
- Бизнес-навигатор малого и среднего предпринимательства (ресурс для предпринимателей, которые хотят открыть или расширить свой бизнес, и работать честно, легально, платить все налоги и отчисления, зарабатывая на свое будущее и будущее своих детей).

4. Наличие свободных инвестиционных площадок для привлечения частных инвестиций с целью формирования туристско-рекреационной инфраструктуры – строительство объектов размещения, туристских баз, развлекательных комплексов и др. (побережье оз. Мулдак-Куль, площадью 10 тыс. кв. м, земельный участок площадью 1,2 га у д. Елимбетово для строительства горно-лыжного центра, земельный участок на горе Бия-Каза для развития дельтапланиризма и др.).

Прочие преимущества

Башкортостан обладает ключевыми факторами, определяющими конкурентоспособность региона на российском и мировом туристическом рынках. Особо высокая концентрация объектов, значимых для посещающих республику с познавательными, оздоровительными и иными целями гостей, имеется в соседних с Челябинской областью районах республики, которые справедливо называются «Башкирской Швейцарией» – это Абзелиловский (центр – с. Аскарново) и Белорецкий районы (центр – г. Белорецк). Благодаря высокой концентрации уникальных туристско-рекреационных и культурно-исторических ресурсов, благоприятным природным и климатическим условиям, наличию лечебно-оздоровительных ресурсов, национальных и природных памятников территории этих районов позиционируются как уникальный природный объект, располагающий разнообразными природными ресурсами, пригодными для отдыха и активной рекреации, и обладающий высоким потенциалом для создания высококачественного туристского продукта, не уступающим по своим характеристикам российским регионам – признанным лидерам в этой области – Байкалу и Алтаю.

Значительное количество объектов туристской аттракции. Плотность объектов туристской аттракции в Абзелиловском и Белорецком районах составляет 19,35 и 16,1 ед. / тыс. кв. км соответственно. В Бурзянском районе она значительно ниже – 3,4 ед. / тыс. кв. км. На территории районов расположились: Южно-Уральский заповедник, Башкирский государственный заповедник, Национальный парк «Башкортостан», Государственный природный заповедник «Шульган Таш», Государственный природный заказник «Алтын Солок», природный парк «Иремель», горы Иремель, Большой и Малый Ямантау, Ауштау, Арвяк-Рязь, Арский камень, Таган-Таш, пещеры Шульган-Таш, Кызыл-Яр, оз. Якты-Куль, Мулдак-куль, Аушкуль, Чебаркуль водопад Атыш, минеральный источник Ассы, источник, расположенный в районе оз. Мулдак-куль, святой источник Аулия и др.; археологические памятники эпохи палеолита, мезолита и неолита вокруг озер: Сабакты, Суртанды, Банное, Карабалыкты, Улянды, эпохи бронзы и железа; религиозные памятники и храмы (Свято-Никольская церковь, Каменно-Богородская церковь, мечеть в д. Абдульмамбетово, мечеть «Ибрахим вэ Хамза» и др.); памятники промышленного градостроительства и архитектуры (комплекс БМК, братские могилы красноармейцев, кузница Окользина) и др. Кроме того, Урал – единственный горный массив в радиусе 1300 км.

Значительное количество объектов для размещения туристов, объектов спортивного и лечебно-оздоровительного туризма (дом отдыха «Абзаково», санатории «Ассы», «Якты-Куль», «Юбилейный», дом отдыха «Березки», горнолыжный отель «Эдельвейс», турбазы «Тенгри», «Сухов Ключ», турбаза «Капова-Тур», туристический комплекс «У Каповой», туристические стоянки «Себетугай», «Арал», «Ологужан» и т.д.), в том числе 2 ГЛЦ («Абзаково», «Металлург-Магнитогорск») с современными подъемниками и развитой инфраструктурой обеспечивают конкурентные преимущества территории ОЭЗ.

Экологически чистая природная среда. Достаточное удаление от промышленных районов Башкортостана и Челябинской области (за исключением городов Белорецк, Магнитогорск и Учалы) обеспечивают сохранение экологически чистой природы с большим количеством территорий, свободных от промышленного производства, пригодных для отдыха и активной рекреации.

Политическая и социальная стабильность Башкортостана способствуют активному развитию в республике внутреннего и въездного туризма.

Межэтническая и межконфессиональная толерантность, играющие немаловажное значение в обеспечении безопасности пребывания туристов на территории республики и ее субрегионов.

В части **институционального обеспечения** развития в республике индустрии внутреннего и въездного туризма как доходной отрасли экономики, создания современного и конкурентоспособного туристического продукта, обеспечивающего удовлетворение потребностей российских и иностранных граждан в разнообразных туристических услугах, повышения роли туристского движения, в том числе самодетельного, в оздоровлении населения направлены реализация Постановления Правительства Республики Башкортостан от 27.04.2009 г. № 154 «О мерах государственной поддержки и регулирования процессов развития туристской индустрии в районах Республики Башкортостан, обладающих высоким туристско-рекреационным потенциалом», Постановления Правительства Республики Башкортостан от 07.06.2012 г. № 185 «О государственной программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан», Государственная программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 14.09.2017 г. № 424 «Об утверждении государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан» (с изменениями от 28.04.2018 г.), приказ Министерства экономического развития Республики Башкортостан от 27.04.2018 г. №110 «О формировании Перечня приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан и др.

Размещение природных, туристских ресурсов, включающих расположенную на Южном Урале систему заповедников и природных парков, а также горных, водных, биологических, археологических, исторических, этнографических, религиозных, культурных, санаторно-курортных и спортивных объектов, объединенных проложенными в последние годы асфальтовыми горными дорогами и создаваемой инфраструктурой туризма на территории Башкортостана, позволяет сформировать на территориях Абзелиловского, Бурзянского, Белорецкого и Учалинского муниципальных образований конкурентоспособную особую экономическую зону.

Приложение Б. Географическое положение земельных участков ОЭЗ ТРТ «Урал» и туристская инфраструктура этих территорий

Таблица Б1

Прогнозный расчет инженерных нагрузок с учетом планируемых проектов ОЭЗ ТРТ «Урал»

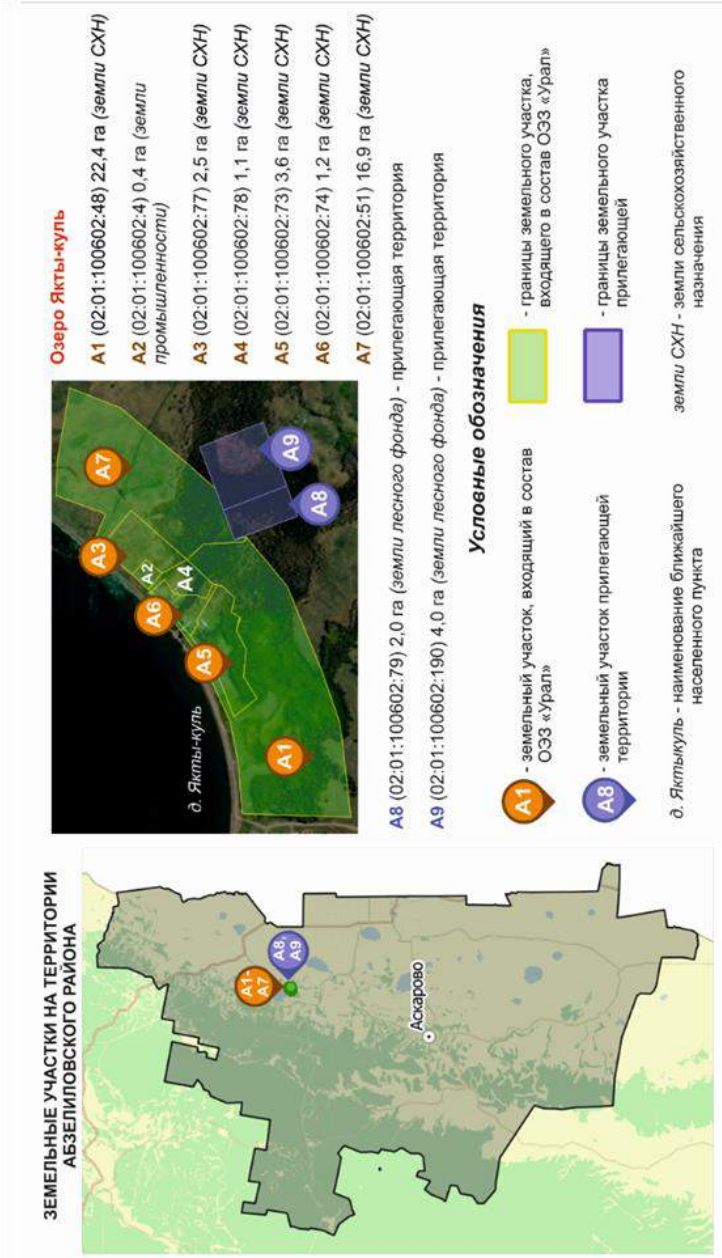
Географическое положение участков ОЭЗ ТРТ «Урал»	Кол-во ЗУ ²⁷ ОЭЗ ТРТ «Урал»	Ближайшие природные объекты	Имеющаяся туристская инфраструктура на земельных участках	Площадь, га
1	2	3	4	5
Абзелиловский район				
Озеро Якты-Куль	7	Природный парк «Крыкты», оз. Якты-Куль, горы Южного Урала	Санаторий «Якты-Куль», ГЛЦ «Банное» (13 горнолыжных трасс), базы отдыха, гостиницы	48,08
Белорецкий район				
с. Абзаково	1	Южноуральский хребет Крыкты-Тау	ГЛЦ «Абзаково» (13 горнолыжных трасс), аквапарк, зоопарк,	19,20
с. Арский камень	1	Урочище Арский камень, памятник природы	Белорецкая база отдыха «Арский камень» (конные туры, сплавы и др.), туристические стоянки	11,01
с. Кага	2	Родник «Сажелка», Свято-Никольский храм	Турбаза «Тенгри», турбаза «Агидель»	3,34
Бурзянский район				
д. Максютово,	1	Пещера, ИКП «Шульган - Таш», Колодная пасека	Туристические маршруты, пасеки с элементами агротуризма, учебное пчеловодство	11,14

²⁷ ЗУ – земельные участки.

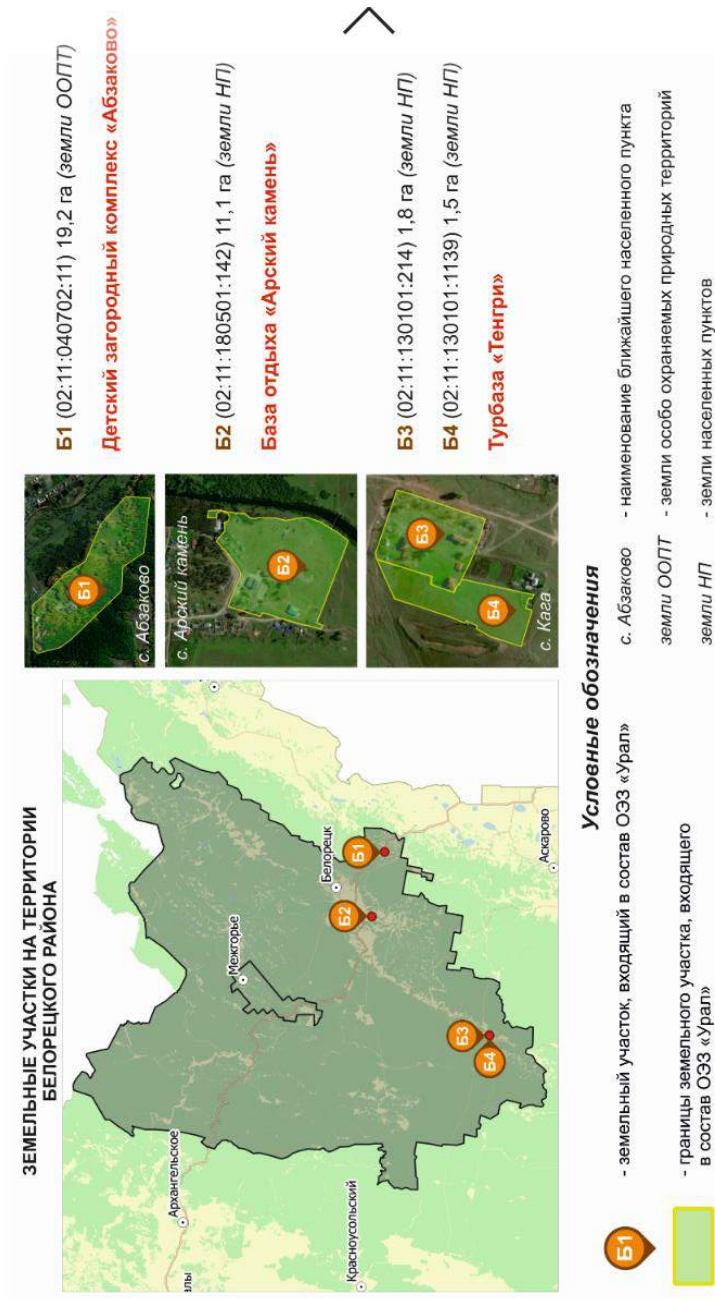
Продолжении таблицы Б1

1	2	3	4	5
д. Акбулатово, местность Колаган Таш	2	Пещера «Сказка», ИКП «Шульган - Таш»	Стоянка катамаранов, туристические маршруты, пасеки с элементами агротуризма,	20,77
Учалинский район				
с. Ахуново	1	Ахуновские менгиры	Музей-заповедник, туристические маршруты	8,00
с. Ургуново	5	Оз. Унгур	Детский оздоровительный лагерь, гостевой дом	9,00
д. Байсакалово	2	Гора Иремель	База отдыха, Горный приют	2,43
д.Новохусаиново	2	Природный парк «Иремель»	Строительство туристической базы	5,20
д. Калканово	2	Оз. Калкан, Чубтекуль	Рыбалка, палаточный отдых	2,74
д. Старобайрамгулово	2	Оз. Аушкуль, гора Ауштау, святой источник «Аулия»	Места паломничества, палаточный отдых	39,27
д. Узунгулово	2	Оз. Узункуль	Рыбалка, палаточный отдых	35,34

Приложение В. Карты расположения земельных участков ОЭЗ ТРТ «Урал»



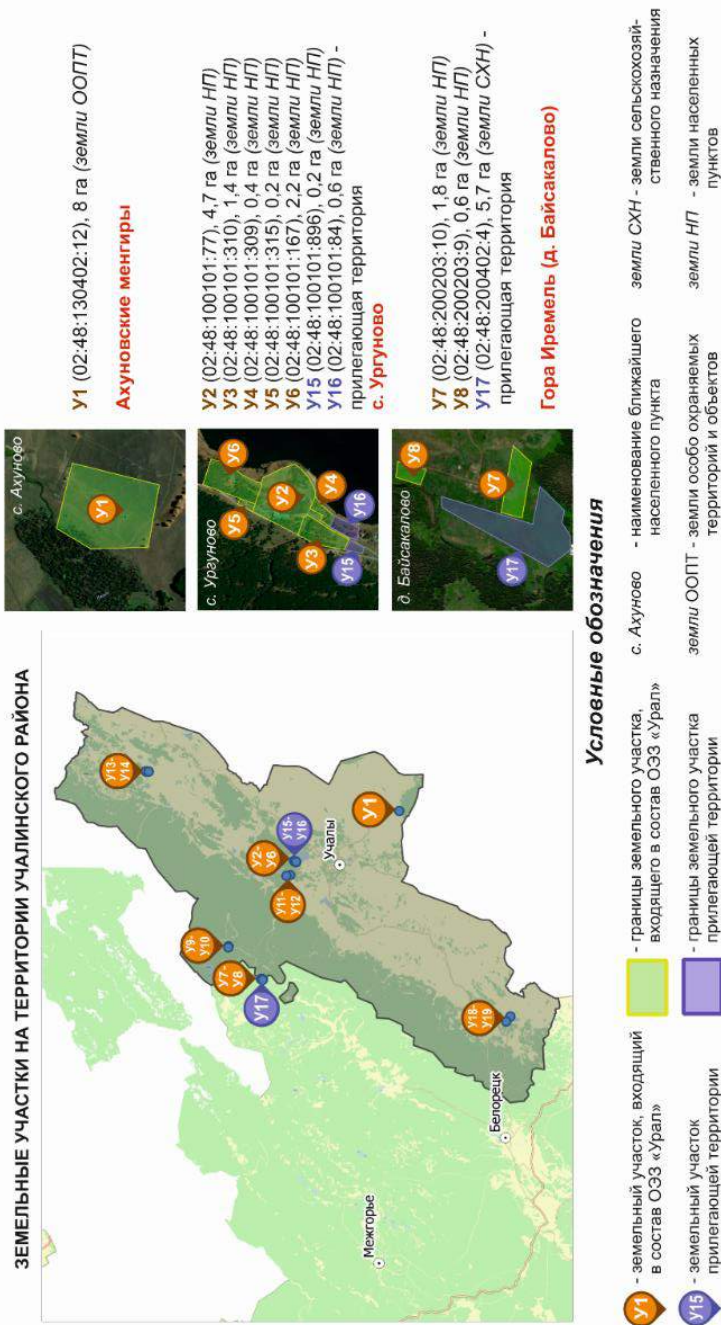
Карта кадастровых участков ОЭЗ ТРТ «Урал» на территории муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан



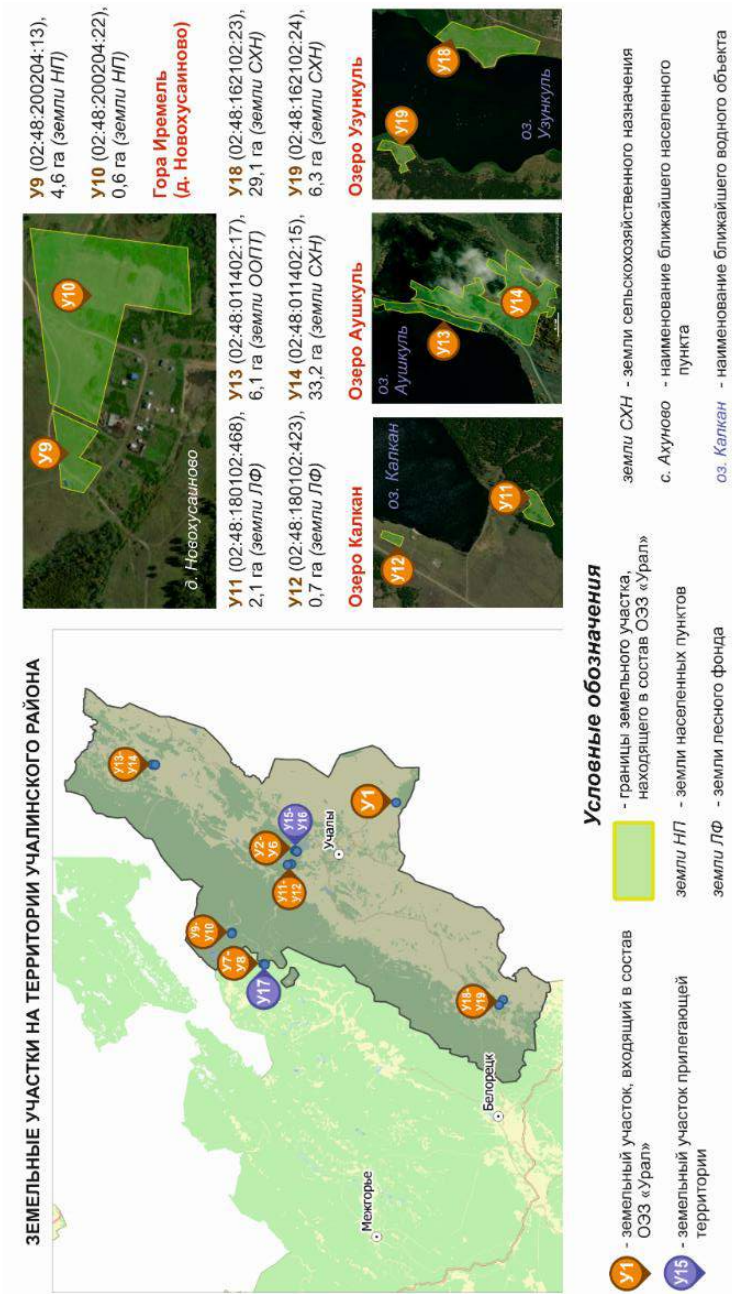
Карта земельных участков ОЗЗ ТРТ «Урал» на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан



**Карта и перечень земельных участков ОЭЗ ТРТ «Урал» на территории
муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан**



Карта участков ОЭЗ ТРТ «Урал» на территории муниципального района Учалинский район Республики Башкортостан (часть 1)



Карта участков ОЗЗ ТРТ «Урал» на территории муниципального района Учалинский район Республики Башкортостан (часть 2)

**Приложение Г. Земельные участки ОЭЗ ТРТ «Урал» по
муниципальным образованиям**

Таблица Г1

Земельные участки ОЭЗ ТРТ «Урал» в Абзелиловском районе

№	Кадастровый номер	Категория земель	Площадь, кв. м	Предполагаемый инвестпроект
A1	02:01:100602:48	СХ	223 965	Строительство гостиничного комплекса (ИП Курко Е.А.).
A2	02:01:100602:4	Пром	4 000	
A3	02:01:100602:77	СХ	24 737	
A4	02:01:100602:78	СХ	10 947	Строительство гостиничного комплекса с пляжем (ООО «Анир»)
A5	02:01:100602:51	СХ	168 761	
A6	02:01:100602:73	СХ	35 806	Строительство агротуристического парка
A7	02:01:100602:74	СХ	12 547	
Прилегающая территория				
A8	02:01:100602:79	ЛФ	20 001	
A9	02:01:100602:190	ЛФ	40 000	

Таблица Г2

Земельные участки ОЭЗ ТРТ «Урал» в Белорецком районе

№	Кадастровый номер	Категория земель	Площадь, кв. м	Предполагаемый инвестпроект
Б1	02:11:040702:11 (с. Абзаково)	ООПТ	192 000	Реконструкция корпусов и инженерных сетей детского загородного комплекса «Абзаково», строительство нового корпуса на 300 мест
Б2	02:11:180501:142 (с. Арский камень)	НП	110 850	Реконструкция объектов инфраструктуры: строительство зимнего манежа; ремонт помещения для кабинета врачей; бурение резервной скважины; ревизия водоотведения (ООО «Белорецкая база отдыха «Арский камень»)
Б3	02:11:130101:214 (с. Кара)	НП	18 182	Инвестпроекты по увеличению мощности существующих объектов, строительство видовой канатной дороги с. Кага (турбаза «Тенгри», ООО «Урал-Тенгри»)
Б4	02:11:130101:1139 (с. Кара)	НП	15 217	

Таблица Г3

Земельные участки ОЭЗ ТРТ «Урал» в Бурзянском районе

№	Кадастровый номер	Категория земель	Площадь, кв. м	Предполагаемый инвестпроект
Бр1	02:18:060201:97 (д. Максютово)	НП	111 446	Гостиница на 40 номеров, жилые дома (28 ед.) (туристический комплекс: эко-деревня «АГАТ» (ООО «Ямар»))
Бр2	02:18:070701:43 (д. Акбулатово)	СХ	24 949	Предоставление земельных участков под глэмпинг – строительство 30 домов, строительство подъездной дороги, подведение газопровода (местность Акбулат)
Бр3	02:18:070701:9 (д. Акбулатово)	СХ	182 795	
Прилегающая территория				
Бр4	02:18:060201:94	НП	17 204	Для развития туристического комплекса – эко-деревни «АГАТ»
Бр5	02:18:060201:95	СХ	11 116	

Таблица Г3

Земельные участки ОЭЗ ТРТ «Урал» в Учалинском районе

№	Кадастровый номер	Категория земель	Площадь, кв. м	Предполагаемый инвестпроект
1	2	3	4	5
У1	02:48:130402:12 (с. Ахуново)	ООТ	80000	Создание туристского центра
У2	02:48:100101:77 (с. Ургуново)	НП	46834	Строительство туристского комплекса с элементами бальнеологического курорта
У3	02:48:100101:310 (с. Ургуново)	НП	14472	
У4	02:48:100101:309 (с. Ургуново)	НП	4458	
У5	02:48:100101:315 (с. Ургуново)	НП	1762	
У6	02:48:100101:167 (с. Ургуново)	НП	22422	

Таблица Г3

1	2	3	4	5
У7	02:48:200203:10 (д. Байсакалово)	НП	18196	Предоставление земельных участков под глэмпинг, строительство баз отдыха
У8	02:48:200203:9 (д. Байсакалово)	НП	6140	
У9	02:48:200204:13 (д. Новохусаиново)	НП	46002	Строительство туристической базы
У10	02:48:200204:22 (д. Новохусаиново)	НП	6 046	
У11	02:48:180102:468 (озеро Калкан)	ЛФ	20854	Предоставление земельных участков под глэмпинг, строительство туристической базы
У12	02:48:180102:423 (озеро Калкан)	ЛФ	6500	
У13	02:48:011402:17 (озеро Аушкуль)	ООПТ	60 578	Строительство туристического комплек
У14	02:48:011402:15 (озеро Аушкуль)	СХ	332 136	
У15	02:48:162102:23 (озеро Узункуль)	СХ	290 554	Строительство туристической базы у озера Узункуль
У16	02:48:162102:24 (озеро Узункуль)	СХ	62 895	
Прилегающая территория				
У17	02:48:100101:896 (с. Ургуново)	НП	2 000	Для развития туристского комплекса с элементами бальнеологического курорта в с. Ургун
У18	02:48:100101:84 (с. Ургуново)	НП	5 543	
У19	02:48:200402:4 (д. Байсакалово)	СХ	56811	Для развития туризма близ горы Ирмель

Приложение Д. Объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, запланированные к строительству, вводу и эксплуатации в ОЭЗ ТРТ «Урал»

Таблица Д1

Прогнозный расчет инженерных нагрузок с учетом планируемых проектов ОЭЗ ТРТ «Урал»

Годы	Объем ресурсопотребления				
	Электричество, кВт*ч/год	Потребление газа, куб. м/год	Водо-потребление, куб. м/год	Водо-отведение, куб. м/год	ТБО, куб. м/год
2021	1087225,00	216920,00	8160,00	7140,00	3921,00
2022	1087225,00	216920,00	8160,00	7140,00	3921,00
2023	1173657,22	216968,00	8166,00	7140,50	4809,06
2024	2000089,44	516968,00	24985,20	23565,50	5058,11
2025	2252595,07	517112,00	68728,32	69015,52	10463,25
2026	3210460,51	733936,00	75688,32	75975,52	10715,25
2027	3210460,95	733936,00	75688,32	75975,52	10715,25
2028	3210461,39	733936,00	75688,32	75975,52	10715,25
2029	3210461,83	733936,00	75688,32	75975,52	10715,25
2030	3210462,27	733936,00	75688,32	75975,52	10715,25

Таблица Д2

Существующие объекты инженерной и транспортной инфраструктуры

Объект инженерной инфраструктуры	Мощность объекта	Резерв мощности	Другие технические характеристики	Запланированные ремонтные, пуско-наладочные и другие подобные мероприятия
1	2	3	4	5
Абзелиловский район				
Озеро Якты-Куль	02:01:100602:48, 02:01:100602:4, 02:01:100602:77, 02:01:100602:78, 02:01:100602:51, 02:01:100602:73, 02:01:100602:74, 02:01:100602:79 (прилегающая территория), 02:01:100602:190 (прилегающая территория)			

Продолжение таблицы Д2

1	2	3	4	5
1. Информационная сеть (Билайн, МТС, Мегафон, Ростелеком)	+	+	+	+
2. Биологические очистные сооружения 1-ой, 2-ой и 3-ей очереди	1400 куб. м / сут.	-	5 км от д. Якты-Куль	Проведена реконструкция первой очереди БОС, на 2021 г. запланирована реконструкция 2-ой и 3-ей очереди
Белорецкий район				
ДЗК «Абзаково», филиал МБУ «Отдых»	02:11:040702:11			
1. Электроснабжение	1. ТП 320 кВт +250 кВт 2. КТП 250 кВт	60 кВт 20 кВт	ВЛИ-0,4 - 872 м, ВЛ-10 кВ – 35м, КЛ-107 м.	Ревизия, электроизмерительные работы – апрель 2021г – 60,0 тыс. руб.
2. Газоснабжение	Блочномодульная газовая котельная – 3,6 МВт	2,4МВт	Общая площадь – 95,8 кв. м	Введена в эксплуатацию в 2020 г.
3. Водоснабжение	Скважина №2 – 98 куб. м/сут.	Скважина №1 – 98 куб. м/сут.	Две хлораторные установки. Горячее водоснабжение от газовой котельной	Проведение оценки запасов – 2021 г. – 640,0 тыс. руб.

Продолжение таблицы Д2

1	2	3	4	5
4. Водоотведение	Кессон – 100 куб. м	0		Строительство очистных сооружений, производительностью 200 куб. м / сут., 2021–2023 гг.
5. Теплоснабжение	Расчетный тепловой поток 1,42 мВт		Диаметр 133 мм, протяженность 402 м	
6. Участок автомобильной дороги местного значения до детского комплекса с мостовым переходом. Подъездной путь к детскому комплексу «Абзаково»	364 м 1394 м			Ремонтные работы 2021г. – 12,8 млн руб.
ООО ББО «Арский камень», с. Арский камень	02:11:180501:142			
1. Электроснабжение	ТП 630 кВт	100 кВт	ВЛ-0,4-1200м ВЛ-10КВ-30м	Ревизия + электроизмерительные работы – май, июнь 2021 г. Введено в эксплуатацию в 1974 г.
2. Газоснабжение	3 газовые котельные по 98 Гкал	294 кВт	Общая площадь – 80 кв. м	Введено в эксплуатацию в 2020 г.
3. Водоснабжение	Скважина №1 – 100 куб. м/сут.	Скважина №2 – резервная	Горячее водоснабжение от газовых котельных	Проведение оценки запасов в 2021 г. – 500,0 тыс. руб.

Продолжение таблицы Д2

1	2	3	4	5
4. Водоотведение	Шамбо – 150 куб. м	0		Ревизия в мае – июне 2021 г.
5. Теплоснабжение	Тепловой поток на отопление – 300 Гкал	0	Диаметр 50 мм, длина 500 м	
Бурзянский район				
Туристический комплекс «Матур Ер», ООО «Ямар»	02:18:060201:97, 02:18:060201:94 (прилегающая территория), 02:18:060201:95 (прилегающая территория)			
1. Электроснабжение	2.04 МВа	2.41МВ А		
2. Автомобильная дорога общего пользования межуниципального значения «Старосубхангулово – Мраково»	335,6 км	Ширина 7 м	0 км – 32 км проложен асфальт 32-км – 46 км с твердым покрытием, требует реконструкции и асфальтирования	
3. Газопровод межпоселковый с. Старосубхангулово – д. Иргизлы Бурзянского района	65 км		проходит в 12 км от д. Максютото	Начато строительство газопровода, Дата завершения 2024 г.
Д. Акбулатово, местность Колаган Таш	02:18:070701:43, 02:18:070701:9			
1. Электроснабжение	2,04 МВа	2,41 МВа		

Продолжение таблицы Д2

1	2	3	4	5
2. Газопровод межпоселковый с. Старосубхангулово – д. Иргизлы Бурзянского района	65 км		проходит в 8 км от д. Акбулатово	Начато строительство газопровода, дата завершения 2024 г.
Учалинский район				
Ахуновские менгиры	02:48:130402:12			
1. Газопровод	729,1 куб. м/час	729,1 куб. м/час	Проходит в 800 м от участка	-
2. Электросети	100 кВт	80 кВт	Проходит в 800 м от участка	-
Оз. Ургун	02:48:100101:77, 02:48:100101:310, 02:48:100101:309, 02:48:100101:315, 02:48:100101:167, 02:48:100101:896 (прилегающая территория), 02:48:100101:84 (прилегающая территория)			
1. Газопровод	148,8 куб. м/час	отс.	Диаметр 32 мм	-
2. Электросети	40 кВт	20 кВт	ЛЭП в границах указанных участков.	-
Оз. Калкан	02:48:180102:423, 02:48:180102:468			
1. Электросети	Линия 6 кВт		Сеть в границах участка 02:48:180102:423	Присоединение к имеющимся электросетям по заявке. Питающая линия 6 кВ
2. Газопровод			Газопровод в границах указанных участков	

Таблица Д3

**Объекты инженерной и транспортной инфраструктуры,
запланированные к строительству, вводу и эксплуатации**

Объект инженерной инфраструктуры	Мощность объекта	Резерв мощности	Другие технические характеристики	Объемы и источники финансирования, тыс. руб.
1	2	3	4	5
Абзелиловский район				
Озеро Якты-Куль	02:01:100602:48, 02:01:100602:4, 02:01:100602:77, 02:01:100602:78, 02:01:100602:51, 02:01:100602:73, 02:01:100602:74, 02:01:100602:79 (прилегающая территория), 02:01:100602:190 (прилегающая территория)			
1. Реконструкция подъездной автодороги к д. Якты-Куль протяженностью 1,928 км от региональной автомобильной дороги Озерное отд. совхоза – Кусимовский рудник, примыканием на 24км+116м справа до д. Якты-Куль	269 авт./сут.	269 авт./сут.	Число полос движения – 2, водопропускные ж/б трубы, тип дорожной одежды – асфальто-бетон, облегченный	95 465,21
2. Строительство автомобильной дороги д. Елимбетово – д. Аюсазово до автомобильной трассы Магнитогорск – Белорецк – Стрелитамак, с привязкой до д. Якты-куль, 25 км	3488 авт./сут.	3488 авт./сут.	Число полос движения – 2, водопропускные ж/б трубы, тип дорожной одежды – асфальто-бетон, облегченный	1 237 878,76

Продолжение таблицы ДЗ

1	2	3	4	5
3. Строительство газопровода среднего давления до межпоселкового газопровода высокого давления «Ташбулатово – Якты-Куль», пункта редуцирования газа, строительство газопровода низкого давления	1,2 МПа	-	Газопровод среднего давления протяженностью 2 км, диаметр труб 100 мм; газопровод низкого давления, протяженностью 1 км, диаметр труб 100 мм	20 000,00
4. Электроснабжение (прокладка линии электропередач от существующей ВЛ-10кВ ф.69-01 л.709 д. Якты-Куль, протяженностью 1,6км; прокладка линии электропередач от существующей ВЛ-10кВ ф.69-15, протяженностью 2,7км д. Якты-Куль; установка подстанции с 2-мя трансформаторами и дизель-генератором)	400 кВА	230 кВА (генератор, ВЛ-10кВ ф.69-15)	ВЛ-10кВ ф.69-01 л.709, ВЛ-10кВ ф.69-15	9 500,00
5. Строительство системы водоотведения (самотечный наружный коллектор, канализационно-насосная станция, канализационно-напорный коллектор в 2-х трубном исполнении)	200 куб. м / сут.	300 куб. м / сут.	Труба ПНД диаметром 160 мм, L=3000 м; труба ПНД диаметром 160 мм, L=6000 м	20 000,00

Продолжение таблицы Д3

1	2	3	4	5
6. Строительство биологических очистных сооружений 4-ой очереди	500 куб. м / сут.	-	5 км от д. Якты-Куль	100 000,0
7. Строительство системы водоснабжения (бурение скважины, прокладка трубопровода, протяженностью 10 км)	100 куб. м / час		50 м глубиной, трубы диаметром 100мм	10 000,00
Белорецкий район				
<i>Реконструкция инженерных сетей ДЗК «Абзаково» 2-ой этап, благоустройство земельного участка</i>	02:11:040702:11			
1. Электроснабжение	КТП 250 кВт	ТП 320 кВт +250 кВт	Сети электроснабжения	Бюджет Челябинской обл. и г. Магнитогорска 400,0 млн руб.
2. Водоснабжение	Скважина №2 – 98 куб. м /сут.	Скважина №1 – 98 куб. м /сут.		
3. Теплоснабжение	Газовая котельная мощностью 3,6 МВт	1,2 МВт		
4. Водоотведение	200 куб. м / сут.	100 куб. м / сут.		

Продолжение таблицы Д3

1	2	3	4	5
5. Благоустройство			Площадь твёрдых покрытий 8975 кв. м. Площадь озеленения 42 557 кв. м	
6. Строительство участка автомобильной дороги местного значения до детского комплекса с мостовым переходом. Строительство подъездного пути к детскому комплексу «Абзаково», техническая категория дороги – III	364 м 1394м		Две полосы движения, шириной 3,5 м с асфальтированным покрытием	РБ ²⁸ – 12,8 млн руб.
7. Освещение подъездных путей (прокладка сетей электроснабжения от ТП с. Абзаково)	1758 м		Сети электроснабжения 10кВт	РБ – 6,0 млн руб.
ООО ББО «Арский камень»	02:11:180501:142			
Водоснабжение	Скважина № 3 – 100 куб. м / сут. Глубина 70 м	Скважина № 3 – резервная глубина 70 м		Бурение резервной скважины в 2021 г. – 150,0 тыс. руб.
Бурзянский район				
Туристический комплекс «Матур Ер», ООО «Ямар»	02:18:060201:97, 02:18:060201:94 (прилегающая территория), 02:18:060201:95 (прилегающая территория)			

²⁸ РБ – бюджет Республики Башкортостан, ФБ – федеральный бюджет.

Продолжение таблицы Д3

1	2	3	4	5
1. Автомобильная дорога с. Старосубхангулово – с. Мраково 32-46 км	14 км	7 м	Твердое покрытие (асфальт)	445 млн. руб. (ФБ, РБ), имеется проект реконструкции.
2. Строительство подъездной дороги к д. Максютово	7 км	6 м	Твердое покрытие асфальт	200 млн руб. (ФБ, РБ), имеется проект строительства, находится на согласовании
3. Газопровод межпоселковый д. Иргизлы – д.Максютово Бурзянского района	8 км			Около 30 млн руб. (ФБ), проектной документации нет
Д. Акбулатово, местность Колаган Таи	02:18:070701:43, 02:18:070701:9			
1. Строительство подъездной дороги к д. Акбулатово	8 км	6 м	Твердое покрытие	Ориентировочно 250 млн руб. (ФБ, РБ), проектная документация отсутствует
2. Газопровод межпоселковый местность Мурат-Тугай – д.Акбулатово Бурзянского района	5 км		проходит в 5 км от д. Акбулатово, по турбазе Мурат-Тугай.	Ориентировочно 25 млн руб. (ФБ, РБ), проектная документация отсутствует

Продолжение таблицы Д3

1	2	3	4	5
Ахуновские менгиры	02:48:130402:12			
1. Электросеть	Проект отс.			1000,0 – ФБ 2000,0 – РБ (проект, техприсоединение)
2. Газопровод	Проект отс.			1350,0 – ФБ 2000,0 – РБ
Озеро Ургун	02:48:100101:77, 02:48:100101:310, 02:48:100101:309, 02:48:100101:315, 02:48:100101:167			
1. Электросеть	Проект отс.		Присоединение к имеющимся электросетям Питающая линия 6 кВ	500,0 – ФБ 2000,0 – РБ
2. Скважины (5 ед.)	Проект отс.			5000,0
Озеро Ургун	02:48:100101:896, 02:48:100101:84			
1. Электросеть	Проект отс.		200 м	240,0 – ФБ 4000,0 – РБ
2. Газопровод	Проект отс.		200 м	300,0 – ФБ 4000,0 – РБ
3. Скважины (2 ед.)	Проект отс.			2000,0
4. Септики (2 ед.)	Проект отс.			400,0
Гора Ирмель (д. Байсакалово, базы отдыха)	02:48:200203:9, 02:48:200203:10, 02:48:200402:4 (прилегающая территория)			
1. Электросети	Проект отс.		11,1 км	100,0 – ФБ 2000,0 – РБ
2. Газопровод	Проект отс.		11,1 км	20000,0 – ФБ 2000,0 – РБ
3. Скважины (3 ед.)	Проект отс.			3000,0
4. Септики (3 ед.)	Проект отс.			600,0
Гора Ирмель, д. Новохусаиново	02:48:200204:13, 02:48:200204:22			

Продолжение таблицы Д3

1	2	3	4	5
1. Электросети	Проект отс.		10,6 км	100,0 – ФБ 2000,0 – РБ
2. Газопровод	Проект отс.		10,6 км	20000,0 – ФБ 2000,0 – РБ
3. Скважины (2 ед.)	Проект отс.			2000,0
4. Септики (2 ед.)	Проект отс.			400,0
Озеро Калкан		02:48:180102:423, 02:48:180102:468		
1. Электросеть	Проект отс.		Протяженнос ть 2,4 км	3000,0 – ФБ 2000,0 – РБ
2. Газопровод	0,6836 МПа	10964 куб. м/час	Протяженнос ть 2,4 км; Р=0,7809 МПа	8300,0 – ФБ 2000,0 – РБ
3. Скважины (2 ед.)	Проект отс.			2000,0
4. Септики (2 ед.)	Проект отс.			400,0
Озеро Аушкуль		02:48:011402:17, 02:48:011402:15		
1. Газопровод	129,6 куб. м / час.		Протяженнос ть 37 км; Р=0,030 МПа	77700,0 – ФБ 2000,0 – РБ
2. Электросети	Проект отс.		Протяжен- ность 500 м, присоедине- ние к имеющимся электросетям Питающая линия 6 Кв	600,0 – ФБ 2000,0 – РБ

**Приложение Е. План финансирования обеспечивающей
инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Урал»**

Таблица Е1

**План финансирования обеспечивающей инфраструктуры ОЭЗ
ТРТ «Урал», тыс. руб.**

№	Наименование проекта	Годы	Источники			
			средства бюджета РФ	средства бюджета РБ	средства местного бюджета	средства инвесто- ров
1	2	3	4	5	6	7
	1 Абзелиловский район					
1.1	Реконструкция подъездной автодороги к д. Якты-Куль протяженностью 1,928 км от региональной автомобильной дороги Озерное отд. совхоза – Кусимовский рудник, примыканием на 24км+116м справа до д. Якты-Куль (разработана проектно-сметная документация)	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	9546,5	0,0	0,0
		2024-2030	85918,5	0,0	0,0	0,0
		Итого	85918,5	9546,5	0,0	0,0
1.2	Строительство автомобильной дороги д. Елимбетово – д. Аюсазово до автомобильной трассы г. Магнитогорск – г. Белорецк – г. Стрелитамак, с привязкой до д. Якты-куль, протяженностью 25 км	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0		0,0	0,0
		2023	0,0	123787,9	0,0	0,0
		2024-2030	1114091,0	0,0	0,0	0,0
		Итого	1114091,0	123787,9	0,0	0,0
1.3	Строительство газопровода среднего давления до межпоселкового газопровода высокого давления «Ташбулатово – Якты-Куль», пункта редуцирования газа, строительство газопровода низкого давления	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	2000,0	0,0	0,0
		2024-2030	18000,0	0,0	0,0	0,0
		Итого	18000,0	2000,0	0,0	0,0
1.4	Электроснабжение (прокладка линии электропередач от существующей ВЛ-10кВ ф.69-01 л.709 д. Якты-Куль, протяженностью 1,6км; прокладка линии электропередач протяженностью 2,7км д. Якты-Куль; установка подстанции с 2-мя трансформаторами и дизель-генератором)	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	950,0	0,0	0,0
		2024-2030	8550,0	0,0	0,0	0,0
		Итого	8550,0	950,0	0,0	0,0

Продолжение таблицы Е1

1	2	3	4	5	6	7
1.5	Строительство системы водоотведения (самотечный наружный коллектор, канализационно-насосная станция, канализационно-напорный коллектор в 2-х трубном исполнении)	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	18000,0	2000,0	0,0	0,0
		Итого	18000,0	2000,0	0,0	0,0
1.6	Строительство биологических очистных сооружений 4-ой очереди	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	00	0,0	0,0
		2023	0,0	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	90000,0	10000,0	0,0	0,0
		Итого	90000,0	10000,0	0,0	0,0
1.7	Строительство системы водоснабжения (бурение скважины, прокладка трубопровода, протяженностью 10 км)	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	1000,0	0,0	0,0
		2024-2030	9000,0	0,0	0,0	0,0
		Итого	9000,0	1000,0	0,0	0,0
Итого по району		2021-2030	1343559,5	149284,4	0,0	0,0
1 Белорецкий район						
2.1	Строительство участка автомобильной дороги местного значения до детского комплекса с мостовым переходом. Строительство подъездного пути к детскому комплексу «Абзаково», техническая категория дороги – III	2021	0,0	0,0	12800,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	0,0	0,0	0,0	0,0
		Итого	0,0	0,0	12800,0	0,0
2.2	Освещение подъездных путей (прокладка сетей электроснабжения от ТП с. Абзаково)	2021	0,0	0,0	6000,0	
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	0,0	0,0	0,0	0,0
		Итого	0,0	0,0	6000,0	0,0
2.3	Бурение резервной скважины (ООО ББО «Арский камень»)	2021	0,0	0,0	150,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	0,0	0,0	0,0	0,0

Продолжение таблицы Е1

1	2	3	4	5	6	7
		Итого	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по району		2021-2030	0,0	0,0	18950,0	0,0
2 Бурзянский район						
3.1	Автомобильная дорога с. Старосубхангулово – с. Мраково 32-46 км	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	400500,0	44500,0	0,0	0,0
		Итого	400500,0	44500,0	0,0	0,0
3.2	Строительство подъездной дороги к д. Максютово	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	200000,0	30000,0	0,0	0,0
		Итого	200000,0	30000,0	0,0	0,0
3.3	Газопровод межпоселковый д. Иргизлы – д. Максютово Бурзянского района	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	2700,0	0,0	0,0
		2024-2030	24300,0	0,0	0,0	0,0
		Итого	24300,0	2700,0	0,0	0,0
3.4	Строительство подъездной дороги к д. Акбулатово	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	250000,0	0,0	0,0	0,0
		Итого	250000,0	0,0	0,0	0,0
3.5	Газопровод межпоселковый местность Мурат-Тугай – д. Акбулатово Бурзянского района	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	2500,0	0,0	0,0
		2024-2030	22500,0	0,0	0,0	0,0
		Итого	22500,0	2500,0	0,0	0,0
Итого по району		2021-2030	897300,0	79700,0	0,0	0,0
3 Учалинский район						
4.1	Проектирование, строительство и присоединение электросетей, 7 объектов	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	8000,0	0,0	0,0

Продолжение таблицы Е1

1	2	3	4	5	6	7
		2024-2030	5540,0	8000,0	0,0	0,0
		Итого	5540,0	16000,0	0,0	0,0
4.2	Проектирование и строительство газопроводов, 6 объектов	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	7000,0	0,0	0,0
		2024-2030	127650,0	7000,0	0,0	0,0
		Итого	127650,0	14000,0	0,0	0,0
4.3	Скважины, 14 объектов	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	0,0	14000,0	0,0	0,0
		Итого	0,0	14000,0	0,0	0,0
4.4	Септики , 14 объектов	2021	0,0	0,0	0,0	0,0
		2022	0,0	0,0	0,0	0,0
		2023	0,0	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	0,0	2800,0	0,0	0,0
		Итого	0,0	2800,0	0,0	0,0
Итого по району		2021-2030	133190,0	46800,0	0,0	0,0
Транспортная инфраструктура		2021	0,0	0,0	12800,0	0,0
		2022	100000,0	207834,4	0,0	0,0
		2023	573501,9	0,0	0,0	0,0
		2024-2030	1377007,6	0,0	0,0	0,0
		Итого	2050509,5	207834,4	12800,0	0,0
Инженерная инфраструктура		2021	0,0	5200,0	6150,0	0,0
		2022	15600,0	18950,0	0,0	0,0
		2023	62686,7	20400,0	0,0	0,0
		2024-2030	245253,3	23400,0	0,0	0,0
		Итого	323540,0	67950,0	6150,0	0,0
Всего		2021	0,0	5200,0	18950,0	0,0
		2022	115600,0	226784,4	0,0	0,0
		2023	636188,6	20400,0	0,0	0,0
		2024-2030	1622260,9	23400,0	0,0	0,0
		Итого	2374049,6	275784,4	18950,0	0,0

Таблица Е2

**План финансирования строительства объектов туристской
инфраструктуры из внебюджетных источников, млн руб.**

Годы	Абзелилов- ский район	Белорец- кий район	Бурзян- ский район	Учалин- ский район	Итого
до 2021	0,0	30,0	2,4	0,0	32,4
2021	0,0	17,5	212,5	0,0	230,0
2022	184,0	35,0	212,5	0,0	431,5
2023	173,0	25,0	312,5	0,0	510,5
2024	173,0	25,0	232,5	217,5	648,0
2025	170,0	5,0	0,0	207,5	382,5
2026	165,0	0,0	0,0	300,0	465,0
2027	165,0	0,0	0,0	220,0	385,0
2028	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2029	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2030	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого за период	1030,0	107,5	970,0	945,0	3052,5

**Приложение Ж. План мероприятий по созданию и развитию
ОЭЗ ТРТ «Урал» на территории Республики Башкортостан
до 2031 года**

Таблица Ж1

№	Содержание мероприятия	Сроки выполнения	Ответственный исполнитель	Результат
1	2	3	4	5
Цель 1. Создание необходимой инфраструктуры для ОЭЗ ТРТ «Урал»				
Задача 1. Проектирование и строительство объектов обеспечивающей и туристской инфраструктуры				
I этап развития территории				
1	Разработка документов территориального планирования муниципальных образований, на территории которых предусмотрено создание ОЭЗ	2023 г.	ОЭЗ ТРТ «Урал»	Наличие инфраструктуры для создания благоприятных условий по развитию туристской деятельности на территории ОЭЗ ТРТ «Урал»
2	Разработка проектно-сметной документации на создание (капитальный ремонт, реконструкцию) объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры	2024 г.		
3	Строительство объектов туристской инфраструктуры	2023–2024 гг.		
2 этап развития территории				
5	Строительство и реконструкция объектов инженерной инфраструктуры и объектов инженерной защиты территории; строительство объектов транспортной инфраструктуры	2025–2028 гг.	ОЭЗ ТРТ «Урал»	Наличие инфраструктуры для создания благоприятных условий по развитию туристской деятельности на территории ОЭЗ ТРТ «Урал»

Продолжение таблицы Ж1

1	2	3	4	5
6	Строительство объектов туристской инфраструктуры	2025–2028 гг.		
3 этап развития территории				
8	Реконструкция существующих объектов туристской инфраструктуры; строительство новых объектов туристской инфраструктуры	2029–2031 гг.	ОЭЗ ТРТ «Урал»	Наличие инфраструктуры для создания благоприятных условий по развитию туристской деятельности на территории ОЭЗ ТРТ «Урал»
Задача 2. Обслуживание объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры, введенных в эксплуатацию				
1	Привлечение обслуживающего персонала	по мере необходимости	ОЭЗ ТРТ «Урал»	Поддержание объектов в надлежащем состоянии
Цель 2. Обеспечение возможности осуществления промышленно-производственной деятельности резидентами				
Задача 1. Привлечение резидентов				
1	Проведение системной работы по привлечению российских и зарубежных компаний в качестве потенциальных резидентов ОЭЗ ТРТ «Урал»	постоянно	ОЭЗ ТРТ «Урал», Правительство Республики Башкортостан (ПравРБ), Минэкономразвития Российской Федерации (Минэконом РФ)	Привлечение резидентов для осуществления туристской деятельности в ОЭЗ ТРТ «Урал»
2	Формирование перечня потенциальных резидентов ОЭЗ ТРТ «Урал»	постоянно	ОЭЗ ТРТ «Урал»	Расширение перечня резидентов для осуществления туристской деятельности в ОЭЗ ТРТ «Урал»
3	Регистрация юридических лиц в качестве резидентов	постоянно	ОЭЗ ТРТ «Урал», Прав РБ, Минэконом РФ	До конца 2030 г. планируется привлечь 19 резидентов

Продолжение таблицы Ж1

1	2	3	4	5
Задача 2. Продвижение Проекта				
1	Участие в специализированных мероприятиях, направленных на продвижение ОЭЗ ТРТ «Урал» (форумы, выставки, конференции и др.)	постоянно	ОЭЗ ТРТ «Урал»	Создание позитивного имиджа ОЭЗ ТРТ «Урал», продвижение и популяризация места для привлечения туристов, дополнительных финансовых, трудовых ресурсов
Цель 3. Нормативное и документальное обеспечение Проекта				
Задача 1. Разработка и утверждение стратегических документов				
1	Разработка и утверждение Перечня объектов инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Урал», подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту в текущем году, а также сроки, источники и объемы их финансирования	Ежегодно до 31 марта	ОЭЗ ТРТ «Урал», Правительство Республики Башкортостан, Минэкономразвития Российской Федерации	Управляющая компания обеспечивает содержание и эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также определяет порядок владения, пользования и распоряжения указанными объектами
2	Получение письменных согласий собственников (арендаторов, землепользователей, землевладельцев) на включение земельных участков в границы ОЭЗ, согласий собственников объектов недвижимости на включение их в границы ОЭЗ	2021 г.	ОЭЗ ТРТ «Урал»	Обеспечение возможности развития земельных участков в составе ОЭЗ ТРТ «Урал»

Научное издание

**ФОРМИРОВАНИЕ ОСОБЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН ТУРИСТСКО-
РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА:
ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ**

Корректор: А.Г. Атаева
Компьютерная верстка: А.Г. Атаева
Художественное оформление: А.Г. Атаева

Отпечатано с готового оригинал-макета
на собственной полиграфической базе ИСЭИ УФИЦ РАН
450054, РБ, г. Уфа, пр. Октября, 71
Тел: (8-347) 235-55-33, факс: (8-347) 235-55-44
Заказ № 10. Подписано в печать 17.11.2021 г.
Формат 70х100 1/16. Бумага типа «Снегурочка»
Гарнитура «Times». Усл. печ. л. 06,64. Уч.-изд. л. 09,87.
Тираж 500 экз.